

每日养老资讯

2019 年 1 月 23 日

特别鸣谢： 香山颐养健康管理有限公司
幸福颐康养老产业投资公司

欢迎订阅



目录

养老视点	4
北京：养老、救助、保障、治理、动员、服务，加快构建民生六大体系	4
上海：社区老年助餐点 4 年将增 800 个，到 2022 年日均服务 16 万人	5
上海：浦东将养老顾问点下沉到居村	7
上海：养老服务“进退间”有深意	8
重庆：2020 年养老服务城市社区将实现全覆盖	9
山东：淄博市政协委员刘盈，关爱老年人出行优化公交站设置	10
山西：敬老养老美德扬——我市社会化养老事业扫描	10
浙江：取消养老机构设立许可，温州今后开办养老院将零门槛	11
浙江：杭州探索居家养老，社区植入式医养结合	12
江西：吉安县 2018 年高龄补贴惠及万名老年人	12
江西：宜丰县民政局扎实谋划 2019 年涉老工作	13
湖北：老河口市老干部局深入驻点村开展走访慰问困难群众活动	13
宁夏：出台最新老年人保障权益条例	14
广东：佛山将建养老服务信息数据库	14
养老院排队 100 年：中国老人正在诠释什么叫老无所依	15
微博 CEO 王高飞：建议加强改善独生子女父母养老	20
王玮楠：人口或负增长，中国人如何养老？	21
应对老龄化须充分认识“中国特色”	24
老龄数据	25
2030 年上海人口老龄化率将超 19%，健康养老机构发展迫在眉睫	25
我国老年人数量接近 2.5 亿	27
就业人数迎 58 年来首降，深度老龄化社会正向我们走来	27
权威发布：我国 60 岁以上老年人口 24949 万人，占总人口的 17.9%，老龄化加深！	28
养老研究	29
中国经济面临人口拐点：老龄化带来的三大影响	29
构建“全龄化”社区养老优化体系	38
养老类型	40
浙江：如何让更多行动不便的老人享受居家养老？推出社区小规模多机能养老机构	40
中国高端养老院什么样？法媒：上芭蕾课、练举重、吃营养餐	40
养老产业	41
三部委再次明确产业政策，智慧健康养老迎发展黄金期	41
一个老龄化的世界应更繁荣	42
中华孝道	46
啥是佩奇不重要，重要的是拥抱亲情	46
健康管理	47

法研究：运动有助于降低老年人摔跤受伤风险	47
<u>互动养老</u>	<u>47</u>
父母出游子女买单，“银发旅游”市场潜力巨大	47
<u>养老金融</u>	<u>49</u>
唐霁松局长在《建立中国特色第三支柱个人养老金制度研究》课题发布会上的发言	49
<u>社会保障</u>	<u>50</u>
辽宁：全省城乡居民养老保险缴费档次调整	50
福建：南安兑付 1 月低保老年人高龄补贴 69500 元	51
河南：我省 80 岁以上老年人可领高龄津贴	51
税延养老险或全国推开，三个特征制约市场规模	51
对于税延型养老保险试点政策的建议	53
合理控制养老基金对财政的依赖度	54
南方养老金支援东北？网友炸锅、专家回应	55
<u>国际交流</u>	<u>58</u>
老龄化趋势不可逆转，延迟退休势在必行，日本“以官带民”延长退休年龄	58
<u>老年说法</u>	<u>59</u>
张婷：老年理性消费的引路人	59
让老年人摆脱对保健品的迷信	60
父母身陷保健品，该怎么办	61
银发经济，你的名字不叫“权健”	63
揭露老年人消费“陷阱”	64
保健品价格翻 20 多倍卖给老年人！	65
<u>政府购买服务</u>	<u>66</u>
云南：腾冲市敬老养老服务中心招租采购项目公开招标公告	66
陕西：铜川市民政局政府援助居家养老 2019 年至 2020 年服务和运营项目.公开招标公告	68
<u>关于我们</u>	<u>70</u>
<u>联系我们</u>	<u>72</u>

养老视点

北京：养老、救助、保障、治理、动员、服务，加快构建民生六大体系

近日，北京市第十五届人民代表大会第二次会议举行第二次新闻发布会，主题为“保障和改善民生”。发布会上，北京市委社会工委委员、市民政局副局长、新闻发言人李红兵介绍了北京加快构建保障和改善民生六大体系的有关情况。

一是加快构建特大城市养老服务体系。截至 2018 年 11 月底，北京户籍老年人口 353.31 万人，占户籍人口总数的 25.72%。新建社区养老服务驿站 182 家，累计达到 680 家，出台实施运营扶持办法，支持驿站为老年人就近就便提供服务。启动向 60-64 岁老年人制发养老服务卡工作，实现“今天退休明天领卡”。

二是加快构建首都版精准社会救助体系。研究制定《关于进一步加强社会救助家庭经济状况认定工作的指导意见》、《北京市城乡居民最低生活保障及低收入家庭救助制度实施细则》，该政策已于 2019 年 1 月 1 日起正式实施，将惠及老人、残障人、以及城乡低收入家庭中 16 周岁及以下未成年人和 16 周岁以上，接受全日制本科及以下学历教育的在校学生等近 20 万人。

三是加快构建“民有所呼我有所应”的民生保障体系。“哨声”连着民生，“报到”解决问题。2018 年，北京完善残疾人“两项补贴”制度，累计受益 32.9 万人。实施为 1.1 万名农村地区困难残疾儿童和老年人示范性配置康复辅助器具项目。实施困境儿童分类保障，机构集中养育孤儿弃婴标准提高到每月 2000 元，增幅 25%，出台弃婴救治工作意见，从根本上解决孤儿弃婴医疗保障等问题。

四是加快构建共建共治共享的社会治理体系。全面推进城乡社区治理创新，启动新一轮社区减负工作，起草完成《关于贯彻落实“街乡吹哨、部门报到”深化社区减负工作的意见》，社区盖章证明事项减少至 4 项，实现大幅度缩减。深入推进基层协商民主，全市 3177 个城市社区全部建立议事厅，实现城市社区议事厅全覆盖。加快构建“一平台统筹、多网络融合、全方位覆盖、多领域共享”的治理格局，在全市 4 个区 71 个街道（乡镇）开展“多网”融合试点。推动各区和大部分街道（乡镇）建立本地区网格化平台，初步实现市级部门和网格员的扁平化直接实时沟通联系。

五是加快构建社会动员体系。北京构建社会动员体系，全市登记备案社会组织达到 3.7 万家，万人社会组织拥有量居于全国领先水平。制定出台关于广泛动员社会组织参与脱贫攻坚和精准救助的指导意见，对北京市 234 个低收入村以及河北等省市的 72 个地区进行对口帮扶。修订《北京市社区工作者管理办法》，印发《关于进一步规范社区工作者工资待遇的实施办法》，明确从 2018 年 1 月 1 日起，将北京市社区工作者工资待遇平均水平由不低于本市职工平均工资的 70% 提高到 100%。调整后，社区工作者年人均应发工资达到 10 万元，月人均应发工资增长约 3000 元。起草完成《北京市高级社会工作师评价实施办法》，打通社会工作者职业发展通道。实施乡土社工培养计划，目前，全市持证社工总量达 3.2 万人，占全国十分之一。起草北京市志愿服务条例，全市实名注册志愿者数突破 426.7 万，注册志愿者团体 7.4 万多个，志愿服务工时累计 3 亿多小时。发布北京市社会企业认证办法（试行），启动社会企业认证工作，开展社会企业试点，推动社会企业成为履行社会责任的典范。

六是加快构建社会服务体系，北京全市新建“一刻钟社区服务圈”128 个，累计建成 1580 个，覆盖 92% 的城市社区，基本实现“小事不出社区”，到 2020 年将基本实现“一刻钟社区服务圈”全覆盖。推进社会心理服务体系建设，研究起草《关于加强北京市社会心理服务体系建设的意见》，建设 100 个社区心理服务示范站（室），积极推进将社区心理服务纳入社区公共服务。大力发展社会工作专业服务，全市社工机构达 600 家，实现各区全覆盖，推动社会工作参与社会救助、养老服务等专业化服务。持续深化婚姻登记跨区办理改革，推进“互联网+婚姻登记服务”，方便群众就近办理。全年办理婚姻登记 20.1 万对。积极推进节地生态安葬，完善基本殡葬服务制度，统一全市遗体接运车形象标识，开展殡葬领域突出问题专项整治行动。加快发展慈善事业，完善慈善信托管理制度。实施“互联网+慈善”计划，推动慈善参与精准救助，全年帮扶困难群众超过 7 万人次。改革接济救助管理体制机

制，加强长期滞留人员托养机构监管。加大长期滞留人员寻亲工作和接送返乡力度，首次实现长期滞留人员负增长。

李红兵表示，2019 年，北京将加强和创新社会治理，全力兜好民生保障的底线，更大程度地提高人民群众的幸福感和获得感。

（来源：千龙网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/60477>

上海：社区老年助餐点 4 年将增 800 个，到 2022 年日均服务 16 万人

昨天中午 11 点，王阿婆在浦东洋泾社区食堂吃上香喷喷的午饭。王阿婆现在一日两餐都在这里解决，“这里就是我家的小厨房。”

2019 年上海市政府养老服务实项目增加到六项。1 月 21 日，在 2019 年首次市政府新闻办“每月一访”中，记者了解到，继 2008 年之后，本市再一次将社区老年助餐点建设列入市政府实项目。为了让年迈的空巢老人们就近、方便地吃上一日三餐，今年起 4 年上海将力推社区助餐点建设，每年增加 200 个，让“社区助餐服务网络”成为“上海 15 分钟养老服务圈”标配。

食堂布局专为老人设计

中午 11 点，巨野路上的洋泾社区食堂已经坐满了人。取菜窗口前排起了长队，六七十个老人依次拿菜、结账。“一个荤菜、一个素菜，只要 12 元！”李老伯是这里的常客，为了避免排队，每天 10:30 就来了。李老伯住在旁边的小区里，走过来只有五分钟，“今天老伴和朋友出去活动了，我就到这里来搭伙，碰到小区里很多熟人。”另一名老伯买了一条红烧鱼，两个素菜，坐到饭桌前，忙着先打包，“中午吃一半，晚上吃一半。晚上就不用出门吃饭了。”

其实，这个助餐点 6 年前就露面了。去年，洋泾社区食堂进行了升级改造。让人眼前一亮的是，食堂布局、桌椅都是专门为老人们设计的：取餐区域的通道加宽了，沿线加装了固定扶手。同时，配备了一条无障碍通道，并在大门及无障碍通道旁都分别加装了不锈钢扶手。餐桌的桌腿设计在居中位置，防止老人绊倒。同时，根据老人的身高定制椅子的靠背高低，增加了老人就餐时的舒适度。

改造后，洋泾社区食堂配备餐桌 15 张，就餐座位 60 个。这里每天提供两餐，午餐 10:30-12:30，晚餐 16:30-18:30，周末正常营业。每天有不少于 30 个品种的菜品供居民选择享用。

洋泾街道相关负责人告诉记者，希望把洋泾社区食堂定位为居民家里的小厨房。除了提供现场就餐外，该社区食堂还承担着洋泾辖区的居家养老送餐。目前，洋泾社区食堂每天的居家养老送餐量约 270 份，堂吃量约 400 份。

为了让助餐点更加具有公益性，洋泾社区食堂针对社区内的老人用餐，给予一定优惠：充卡时，根据不同年龄享受优惠，如 60-69 岁的老人，每充值 100 元可以返还 5 元；70-79 岁的老人，则返还 10 元；80 岁以上的老人，返还 15 元。返还的金额充值时，一并打进餐卡中。

助餐点重点发展“两头”

像这样的助餐点今后将越来越多地出现在身边，出现在老人的家门口。记者了解到，一张覆盖城乡、布局均衡、方便可及的社区老年助餐服务网络正在编织中。

到 2022 年，全市助餐服务点数量，将在现有 800 余个的基础上实现“翻番”，即不少于 1600 个，其中，2019 年起，每年增加 200 个；助餐服务供给能力，也将在现有日均服务约 8 万人的基础上实现“翻番”，即达到日均 16 万人，从而覆盖全市 65 岁以上户籍老年人口的 5%。

为此，市民政局、市财政局、市市场监管局已在抓紧拟制《关于提升本市老年助餐服务水平的实

施意见》，有望于近期出台。

未来 4 年，本市社区老年助餐点将重点发展“两头”，即规模较大的“社区长者食堂”和规模较小的家门口的“助餐点”。

“社区长者食堂”，指集膳食加工配制、外送及集中用餐等功能为一体，供餐能力在 150 客/餐以上的助餐点。社区长者食堂一般由政府举办和建设，交由第三方专业机构运营，服务对象以老年人为主，可适当兼顾其他人群。近年来，本市出现的日供客能力 800 份以上的社区食堂，因价格公道、菜品丰富、老年人可选择而广受欢迎。

“助餐点”，指以方便老年人就近集中用餐或中转外送等功能为主，供餐能力一般在 10 客/餐以上的助餐点。重点发展具有中转功能的“配送点”和老年人家门口的就餐点，可依托日间服务中心、老年活动室、睦邻点等设施，在老年人家门口就近设立。

同时，进一步优化老年助餐配送体系，满足行动不便的老人“送餐到家”的需要。为此，上海将加快发展“家门口”的老年助餐点，依托社区生活服务中心、老年人日间服务中心、老年活动室等设施，重点发展具有中转功能的“配送点”和居民小区的就餐点，一般集中就餐人数达到 10 客以上的场所即可设立老年助餐点。

有关部门明确支持各类社会力量参与送餐服务。未来，相关部门可通过政府购买服务等方式，与相关互联网生活服务平台企业、市场化物流企业合作，利用其送餐网络为老年人送餐。同时，将继续依托和动员社区为老服务组织、物业公司、志愿者等各类人员开展送餐服务，为行动不便的老年人提供最后 100 米的送餐到家服务。

坚持公益，老人吃得实惠

从 2008 年起，上海就开始发展社区老年助餐服务（当年曾纳入市政府实事项目），基本满足了社区老年人享受就近、便捷、价廉的助餐服务的需要。

10 年前，曲阳路街道在玉田路 430 号建成了首个“老年食堂”。多年来，曲阳路街道不断探索“十五分钟养老服务综合服务圈”站点布局，如今街道已有 4 个老年助餐点，平均每个助餐点每月提供就餐服务 24583 人次。

在老年助餐点里，既有针对老人设定的 10 元、12 元的低价套餐，还有为糖尿病老人提供无糖餐，为吞咽困难老人提供软食餐。

曲阳路街道相关负责人介绍，为体现助餐点的公益性，街道在餐单定价上有指导权，须比周边小餐厅价格便宜 10%-20% 左右。为实现助餐点的可持续，街道每年对运营方进行财务审计，通过补贴其部分水电开支，允许公益微利运营。

《关于提升本市老年助餐服务水平的实施意见》明确，上海社区老年助餐点坚持公益，将加强政策和财力支持，优先重点满足失能、纯老、独居、无子女、高龄、困难等老年人的助餐服务需求；要加强老年餐价格指导，让老年人得实惠。

与此同时，上海会扶持各类市场主体运营老年助餐设施、开展送餐服务，鼓励社会餐饮企业和企事业单位食堂参与老年助餐服务，为老年人提供更丰富、更多样、更优质的餐品和服务。

支持企业开展助餐服务

记者了解到，上海将出台数项具体举措，扩大老年助餐服务供给，特别支持社会餐饮企业开展助餐服务。

拟制中的《实施意见》提出，各区、各街镇可通过政府购买服务、合作共建等方式，利用公共餐饮单位和集体用餐配送单位的加工能力和网点提供助餐服务；可在有资质、有信誉、有爱心的公共餐饮单位服务场所设置“老年餐桌”，为老年人提供价格优惠、品种多样的老年餐。同时，支持符合条件的超市、便利店等商贸企业加盟老年助餐服务体系。

上海也鼓励单位食堂提供助餐服务。拟制中的《实施意见》提出，各街镇可以依托辖区内符合条件的养老机构或者机关、企事业单位的内部食堂或集体食堂，为老年人提供膳食加工配制、外送及集中用餐服务。在居民区的养老机构特别是公办养老机构，在满足在院老年人就餐需求的前提下，都要

开放成为老年助餐场所。

解决养老服务最迫切需求

与去年相比，今年市政府养老服务实事项目增加了两项。

民政部门在实事项目的立项上如何选择？上海市民政局透露，这些实事项目都是根据养老服务当前最迫切的需求、群众最关注的问题入手。

目前养老床位供给存在结构和功能的不平衡，难以很好满足认知症老人的照护需求等，2018 年实施的“改建认知症老人照护床位”和“改造郊区农村薄弱养老机构”受到普遍欢迎。2019 年还将继续推进这两个项目，“认知症老人照护床位建设”项目未来几年将持续推进，今年农村薄弱养老机构改造全面完成，实现全覆盖。

今年助餐点建设项目重新纳入市政府实事项目，是因为 2018 年民政部门在开展基层大调研中发现，原有的助餐体系已不适应新时代老年人对助餐服务的需求，必须在原有的基础上，完善布点，提升品质。这也体现了政府部门在更高起点上推动养老服务向高品质、高质量发展。

（来源：解放网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/60473>

上海：浦东将养老顾问点下沉到居村

去年 5 月 2 日，上海市首批 68 家社区“养老顾问”点正式挂牌，接受市民咨询，浦东新区的南码头街道、沪东新村街道、惠南镇、曹路镇等 14 个街镇先后启动试点。下半年，在“家门口”服务提质增能的大背景下，浦东率先将养老顾问点延伸到了“家门口”，川沙新镇界龙村、七灶村、连民村，陆家嘴街道市新居民区，花木街道牡丹七居等 18 个村居的“家门口”服务站（中心）首批设置了养老顾问点，百姓和养老顾问之间的距离更近了一步。

全市养老顾问制度试点之初，浦东的社区“养老顾问”设置在各街镇综合为老服务中心内，每个中心配备两名工作人员，为居民解答所有的养老问题。老年居民就社区内有哪些养老机构、长者照护之家、日间照护中心、助餐点、老年活动室等硬件设施，不同情况的老年人可以享受哪些养老服务补贴、长期护理保险等都可以向“养老顾问”进行咨询。不仅如此，老年人想要参与社区文化团队、想要参加健康养生项目、想要结伴外出旅行，“养老顾问”也会根据服务资源给出建议。

在此基础上，新区民政局在广泛调研、听取意见的基础上，制定了养老服务进“家门口”服务体系的工作方案，将养老服务融入“家门口”服务体系。接下来，不仅是养老顾问点，老年活动、助餐、日托等社区养老服务内容都将嵌入“家门口”服务点，丰富“家门口”养老服务内容，提升“家门口”服务体系建设质量。也就是说，顾问点从街镇又下沉到了居村，老百姓和养老顾问之间的距离更近了一步。“家门口”的养老顾问既熟悉居民的具体情况又熟知各类政策和养老资源，能为老百姓提供有价值、个性化的参考。比如陆家嘴街道市新居民区“家门口”服务站的养老顾问由老年协会负责人张轶男和“健康小屋”负责人吴旭敏担任。根据统计，养老顾问所面对的政策咨询最多，占 52.5%，定制化服务计划和为老服务资源咨询分别占 22%、21%。老人问得最多的政策问题包括长护险、养老服务补贴、入住养老机构、日托、助餐或送餐服务等政策，市新居民区的实际情况和全市统计数据十分一致。

为规范“家门口”服务站养老服务内容，近日，新区民政局组织开展“家门口”服务站“养老顾问岗”培训工作，同时，根据大半年来的实际咨询服务情况制作了浦东新区“家门口”养老顾问岗工作手册，内容包括本社区的养老服务资源，其他街镇包括外区的养老服务资源。据了解，手册即将发放到每一位养老顾问手中，进一步提升养老顾问的专业化水平。

据了解，养老顾问目前基本都是由老龄条线相关人员兼任。新区老龄事业发展中心主任楼国放表

示，未来养老顾问的作用将不断凸显，或将成为一个专业性岗位设置。“不久的将来，养老顾问的服务能级提升了，老百姓的相关意识也到位了，从 60 岁到 100 岁都需要养老顾问的积极介入，根据健康状况、兴趣爱好等对老年生活做一个全面规划，再根据实际情况进行不断调整。接下来，大专院校里或许将开设相关课程，专门培训合格的养老顾问人才。”

（来源：上海浦东门户网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/60485>

上海：养老服务“进退间”有深意

2019 年，“新增 200 个社区老年助餐点”被列入上海市政府实事项目，这是继 2008 年之后再度列入。仔细想想，社区老年助餐点建设在市政府实事项目清单上的“进退之间”，却是别有一番深意。

2008 年，社区老年助餐点建设首次列入上海市政府实事项目，明确当年要“新设 200 个社区老年人助餐服务点”。至 2015 年的 8 年间，助餐点建设都在市政府实事项目之列，只是每年建设的数量有所调整。近年来，随着全市助餐体系基本建立，助餐点建设不再作为市政府实事项目，而是作为日常工作常态化推进。

社区老年助餐点建设原本已经“退出”实事项目清单，2019 年却被再次纳入，为什么？在 2018 年开展的基层大调研中，民政部门听取广大市民反馈的意见后发现，原有的助餐体系已不适应新时代老年人对助餐服务的需求，老人们不仅要吃得上，还要吃得香、吃得好、吃得热乎，这对助餐点的布局、功能都提出了新的要求：必须在原有基础上完善布点，提升品质。

于是，时隔三年，社区老年助餐点建设再次被纳入市政府实事项目，明确要求 2019 年要新增 200 个社区老年助餐点。“增量增能增效”是市民政局老龄工作处处长陈跃斌的解读。同样是新建助餐点，这次绝非单纯增加设施，要在增量的同时，优化结构、提升功能，要让助餐点更有活力，发展有可持续性。

上海是全国最早进入老龄化，且老龄化程度最深的城市。截至 2017 年底，上海 60 岁以上户籍人口达 483.60 万人，占户籍总人口的 33.2%。为了应对老龄化，自 1998 年以来，上海每年都将“新增养老床位”列入市政府实事项目，从未间断，已成为最“年长”的市政府实事项目。养老服务，需要持续发力，更需要适时进退，在不同阶段满足不同老人的不同需求。工作怎么做？要听老百姓怎么说，要知道老百姓真正的需求是什么，从这个意义上说，社区老年助餐点建设的“进退之间”让大家看到的是大调研的成效，体现的是政府的工作方向和姿态。

事实上，从 1992 年开始，老年人就已经成为政府实事项目关注的群体。从组织志愿者为老年人提供生活、医疗、救助服务到改造敬老院，从老年活动室到日间服务中心，从养老床位到老年学校，从助餐服务到认知症照护……20 多年来，在诸多项目的“进退之间”，留下上海养老工作的发展脉络和痕迹。

进入新时代，养老服务也步入新的发展阶段。我们看到，2018 年市政府实事项目新增了“改建 1000 张失智老人照护床位”，因为随着入住养老机构的失能、半失能老人（其中相当部分是认知症老人）比例持续上升，养老机构在提供服务的过程中，日渐意识到认知障碍老人照护的特殊性，认知症老人照料的专业性、复杂性和高强度给老人及其所在家庭带来了巨大的压力，社会需求日益迫切。而这一项目的开启，标志着上海的养老服务开始朝着精细化、专业化、个性化的方向发展。

同样，2019 年“新增 40 家社区综合养老服务中心”列入市政府实事项目，又是一个新进的项目，40 个看起来不多，实际上已实现了上海所有街镇的全覆盖。在社区综合养老服务中心，助餐点、日间服务中心等惠民项目成了标配，为完善“覆盖城乡、布局均衡、方便可及的老年助餐服务网络”打下坚实基础。

未来上海的养老服务会是怎样的场景？或许你会看到，养老院的“围墙”打开了，和社区综合服务中心相融合；社会化服务做到老百姓家里，家里的床位也可以成为专业的养老床位；随着综合照护

模式的推行，养老模式的界限越来越模糊……未来，养老服务机构布局更合理、管理更科学，不同老人的多元化、多层次需求都能得到满足，养老会有一个“服务清单”，老人只需“按需点单”。

这并不是空谈。如果能像社区老年助餐点建设一般，养老服务工作的方方面面都带着调研的态度，以市民的需求为导向，进退有时，各项工作切实细化、落实，某一天，这定能承载起老百姓对未来的美好向往。

（来源：新民晚报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/60502>

重庆：2020 年养老服务城市社区将实现全覆盖

1 月 23 日，重庆召开 2019 年全市民政工作会议。记者从会上获悉，2019 年重庆民政将以保障和改善民生为主线，以推进新时代大爱民政建设为重点，以深化改革创新为动力，全面推动全市民政事业高质量发展。具体来看，将确保城乡低保差距缩小到不低于 1:0.76，到 2020 年实现养老服务城市社区全覆盖、2025 年农村社区全覆盖，为市民带来更多福祉。

成绩单：全年救助供养困难群众 150 万人养老服务工作获国家点赞

会上总结了过去一年全市民政工作成效，在保障基本民生、维护群众权益、促进社会和谐等方面卓有成效，让发展更有温度、幸福更具质感、社会更加和谐，具体来看呈现出“三大亮点”。

在强化民生兜底保障方面，充分发挥了民政在脱贫攻坚中的兜底保障作用和对困难群众的托底保障作用，研究出台城市特殊困难群众救助帮扶政策、残疾人“两项补贴”制度等，23 万名扶贫对象纳入农村低保，160 余万名贫困人口纳入医疗救助，97 万名贫困群众纳入公益扶贫，全年救助供养困难群众 150 万人，城乡困难群众生计更有保障。

在强化公共服务功能方面，加快推进养老服务体系，实施社区养老服务“千百工程”，全市养老床位增至 21.8 万张，每千名老人拥有床位 30.8 张，并被国务院评为全国养老服务体系成效明显省市。

此外，还强化社会治理创新，建立省级社会组织协调机制，加快推进“三社联动”，累计培育社会组织 1.7 万家，创造就业岗位 20 多万个，社会工作人才增至 5.5 万人，共建、共治、共享社会治理格局初步构建。

定目标：缩小城乡低保差距明年实现养老服务城市社区全覆盖

根据工作部署，2019 年，全市将完全丧失劳动能力和部分丧失劳动能力的建档立卡贫困人口按规定纳入社会救助兜底范围，实现“应保尽保”。同时逐步提高救助保障标准，确保城乡低保差距缩小到不低于 1:0.76，特困人员基本生活标准不低于当地低保标准 1.3 倍。

“老有所养”方面，重庆将持续推进社区养老服务“千百工程”，建设社区养老服务站 400 个、市级示范社区养老服务中心 40 个；启动开展“城企联动普惠养老服务”专项行动，在部分区县建设城市普惠性养老院，力争 3 年内新增 1 万张普惠性养老床位；继续实施“特困供养”计划，改造升级 30 个区域性特困供养服务机构，建立农村留守老人巡访制度。通过这些建设工程和专项计划的实施，力争到 2020 年实现养老服务城市社区全覆盖、2025 年农村社区全覆盖。

值得一提的是，还将依托重庆旅游资源和生态优势，试点打造一批康养小镇养老服务中心，探索发展养生养老、旅居养老等新业态。支持企业开展老年生活用品研发生产，建设市级老年用品展示中心。深化公办养老机构改革，力争政府运营床位比例缩小到 60%。举办第十四届中国（重庆）老年产业博览会，引进培育一批国际化养老服务企业落户重庆。

此外，还将围绕“智能驱动”加快构建“大数据”格局，以建设智慧社区为抓手，集成养老服务、社会救助、社会组织、社区治理、社会工作、婚姻收养、殡葬服务、地名管理、执法监管等民政业务，建成覆盖市、区县、镇街、社区四级综合服务信息平台。

（来源：人民网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/60519>

山东：淄博市政协委员刘盈，关爱老年人出行优化公交站设置

如今，人口老龄化形势越来越严峻，关爱老年人成为民众关注的焦点。两会期间，市政协委员、山东姜玉坤视光科技有限公司总经理刘盈在其《关于设立淄博市老年大学(市老干部活动中心)公交站》的提案中，就提到了老年大学的老人公共出行不方便的问题。

刘盈告诉记者，目前，淄博市老年大学(市老干部活动中心)日均人流量大约为 1000 人左右，这些老年人上学除个别开车外，大多数骑自行车、电动车，还有相当一部分是坐公交车。“据调查，途经市老年大学(市老干部活动中心)的公交线路共有 6 路，分别是：7 路、88 路、137 路、139 路、157 路、160 路。这 6 路公交车分别在钻石商务大厦(人民公园)和理工大学东校区(南门)停靠，两站间距大约 1 公里，均不在市老年大学(市老干部活动中心)停靠。”刘盈说，老年人不管从钻石商务大厦(人民公园)下车，还是从理工大学东校区(南门)下车，都需要步行一段时间甚至穿越路口，因此老年人在上学过程中存在众多不安全因素。

“我建议途经市老年大学(市老干部活动中心)的 6 条公交线路全部增设市老年大学(市老干部活动中心)站，老人下车就可以直接进校门，为老年人到市老年大学上学提供方便。”刘盈说，鉴于山东理工大学东校区南门站与原市技术监督局公交站间隔距离太近，两站合并更加可行。这样在公交站数量不增加的情况下，站点安排更加合理，为老年人上学提供更多方便。

（来源：淄博晚报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/60519>

山西：敬老养老美德扬——我市社会化养老事业扫描

目前，我市已步入老龄化时代，老年人口基数大、增长快，高龄化、空巢化趋势尤为明显，需要照料的失能、半失能老人呈高发态势，老龄化给养老、医疗、社会服务带来的压力初现端倪。预计到 2020 年，全市 60 岁以上老人将达到 20 万人，占人口总数的 14%，老龄化带来的各类社会问题日益凸显。

“养老社会化”大势所趋

“养老社会化”是一个必然的趋势，对应于不同类型的老人，需要提供具有不同功能的养老院和养老服务。根据《中华人民共和国老年人权益保障法》，国家提出以居家为基础、以社区为依托、以机构为支撑的养老方针以及 9073(90%的老人居家养老，7%的老人实现社区养老，3%的老人进机构养老)或者 9064(90%的老人居家养老，6%的老人实现社区养老，4%的老人进机构养老)的养老格局。

我市要高度重视社区助老和机构养老的发展，因为我们不仅是“未富先老”，而且是令人担忧的“未备先老”。据相关部门介绍，当下全市机构养老面临的问题主要有三：其一是床位数总体上供不应求和结构性闲置现象并存。口碑好的公立养老机构受到热捧，而成长中的民办养老机构还缺乏市场信誉和公信

力。其二是在养老产业化和高端化的风潮下，机构养老的市场价格被不断推高，有些入院门槛过高，将很多想去机构养老的老人无情地挡在了门外，导致资源供给与有效需求的脱节和错位，叫好不叫座。其三是养老机构的内部管理水平与服务品质还有待提高。

机构养老业发展新貌

改革开放新时代，养老服务业的春天也悄然来临，我市出台了《关于做好民办养老服务机构开办补助和运营补贴工作的通知》，转发了《关于做好全省农村老年人日间照料中心建设工作的通知》，政策的出台对我市养老事业的发展产生巨大的推动作用。2015 年市人民政府专门出台《吕梁市关于加快发展养老服务业的实施意见》，全市以《意见》为指导，根据上级的总体部署和具体要求，到 2020 年，在全力推动民营养老事业的发展基础上，将全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为支撑的，功能完善、规模适度、分布合理、覆盖城乡的养老服务体系。

十三五以来，各县市区分别建设一所综合社会福利中心，并列入年度责任制考核内容。目前，县级综合社会福利中心已运营的有石楼、方山、交城、汾阳、兴县、柳林；主体完工的有岚县、临县；正在筹建的有文水、交口、孝义、中阳。这些福利中心的建成，将为城市三无人员、流浪乞讨人员、孤寡老人、优抚对象的集中供养提供极大的方便；市多功能福利中心工程已经完工，并投入使用，该项目建筑面积 11000 平方米，设计床位 300 张，它的建成和运营将对全市养老服务机构的发展起到积极的带动作用。

全市把农村老年人日间照料中心建设作为工作重点，科学规划、精心安排、狠抓落实，取得了长足进展，全市老年人日间照料中心达到 507 个。到 2020 年全市将建成 800 个农村老年人日间照料中心，基本实现 857 个千人以上村全覆盖。同时，全市集中供养标准提高了 1900 元（标准最低的达到 5000 元），大大提高了五保老人的入院积极性，切实保障了农村五保对象的基本生活。

（来源：吕梁新闻网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/60516>

浙江：取消养老机构设立许可，温州今后开办养老院将零门槛

昨天下午，记者从温州市民政局养老指导中心获悉，民政部近日发出通知，要求各级民政部门不再受理养老机构设立许可申请，这也就意味着今后开办养老院将零门槛，不再需要民政部门审批。今后，我市也将落实此政策。

市养老指导中心工作人员介绍，为贯彻落实新修改的《中华人民共和国老年人权益保障法》，民政部要求，各级民政部门今后不再受理养老机构设立许可申请。发布之日前已经受理，尚未完成审批的，应当终止审批，将申请材料退还申请人并作出说明。各级民政部门不得再实施许可或者以其他名目变相审批。已经取得养老机构设立许可证且在有效期的仍然有效，设立许可证有效期届满后，不再换发许可证。

“取消之前，社会力量创办养老机构要到很多部门办理多项前置手续，繁琐复杂，很大程度上拖延了养老机构创办进度。许可取消之后，社会力量办养老机构将实现零门槛。”市养老指导中心工作人员说，今后，社会力量设立民办公益性养老机构，可依法向县级以上地方政府民政部门申请社会服务机构登记，同时向民政部门备案后即可开展服务活动。

今后，县级以上地方政府民政部门也将不断提高服务便利化水平，逐步实现申请登记养老机构线上“一网通办”、线下“只进一扇门”、现场办理“最多跑一次”，最大限度方便申请人办事。

（来源：温州网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/60479>

浙江：杭州探索居家养老，社区植入式医养结合

时下如何养老已成为全社会共同关注的话题。在杭州，社区植入式医养结合的引入，为老年人提供了医疗与养老服务的双重保障。

在杭州市拱墅区温州路社区的“阳光老人家”，不少老年人在这里进行血压测量等日常的身体检查，工作人员在为老年人提供日常服务的基础上，也提供送医、陪诊等特需服务。

2017 年，在杭州米市巷街道红石板社区，和康医疗集团开设了“和康医养健康服务中心”，将植入式医养引入社区，此后，又与杭州多个街道社区合作以自身的医疗资源做后盾，为老年人提供医疗养老服务。

“养为医服务，医为养支持，我们要做的是聚焦基层医疗、养老、护理服务，打造医养护联合体平台，为社区老人建立个人健康档案，及时给予健康指导与建议，同时为居民提供基础护理、慢病管理、养老服务、健康管理、远程医疗、转诊一体化的全方位服务。”和康医疗集团董事长钱培鑫介绍，“未来还会将分级诊疗的概念引入这一体系，让老年人日常的慢病管理及常见的感冒等，在家门口就能得到解决。”

据悉，这一模式弥补了以往完全依靠社区社工的力量进行养老服务的不足。它在社区保障性服务的基础上，让社区居家养老服务更规范、更专业、更具可持续性。

（来源：新华网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/60490>

江西：吉安县 2018 年高龄补贴惠及万名老年人

2018 年吉安县继续认真落实高龄补贴政策，完善发放机制，规范管理运作，强化资金保障，全年共为 9769 名老年人发放高龄补贴资金达 644.19 万元。

政策宣传到位，确保辖区高龄老人全覆盖。2018 年该县高龄补贴政策的享受标准为 80-89 周岁老年人每人每月 50 元，90-99 周岁老年人 100 元/人.月，百岁老人 500 元/人.月。县、乡财政部门联合民政部门通过进社区咨询、入村调查、上门采集等形式，加大政策宣传力度，实现辖区高龄补贴政策城乡全覆盖。

动态管理到位，确保发放对象不重不漏。县财政局与县民政局积极沟通和对接，不断更新完善高龄补贴数据库，严格进入和退出机制，做到日常动态化管理，为高龄老人生活补贴及时准确发放提供完整的基础信息依据。

服务监管到位，确保资金足额安排和拨付。补贴资金全部通过“一卡通”发放，并在存折摘要栏注明高龄津贴或长寿补贴，方便受惠老年人对所收款项进行确认。

随着老年福利事业的不断发展，各项老年人优惠待遇的落实为该县营造了一个尊老敬老、爱老助老的良好社会环境。

（来源：中国吉安网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/60510>

江西：宜丰县民政局扎实谋划 2019 年涉老工作

为扎实推进 2019 年涉老工作，江西宜丰县民政局尽早谋划，按照“惠民生、重管理、强服务、促和谐、保稳定”的工作要求，突出工作重点，主动适应广大人民群众普遍需求、困难群众的迫切需要、特殊群体的特殊需要，全力推进城乡最低生活保障制度统筹发展，加快建设社会养老体系和发展老年服务产业，改革社会组织管理制度，推进城乡社区管理，健全防灾减灾体系，努力实现民政领域涉老工作新的发展和跨越，该局 2019 年将重点抓好以下几项涉老工作。

一是加强防灾减灾体系建设，切实保障因灾害需要救助困难群众尤其是困难老人基本生活。坚持 24 小时防汛值班制度，建立有效的灾情收集、报告、统计评估制度，全面推进防灾减灾、查灾救灾工作，做好灾民生活安排，保障受灾群众的基本生活，要切实做好春荒受灾和困难群众的生活安排，制定周密的春荒救助方案，规范工作程序，妥善解决受灾群众的口粮、衣被、住房和过冬取暖问题，继续做好青苗关爱工程，筹备组织好老年节活动，落实各项老年人优待政策，切实维护老年人的合法权益。

二是以城乡低保、医疗救助、五保供养为重点，进一步提升社会救助水平，让困难老年人有更多的获得感。加强医疗救助与医疗保险，农村合作医疗等制度的衔接，全面启动城镇贫困群众脱贫解困工作，进一步规范城乡居民最低生活保障工作，进一步加强农村低保与扶贫建档立卡对象的衔接，通过对扶贫建档立卡对象的适度倾斜，全力落实省核定的农村低保对象补助基数，促使全县低保更加符合贫困状况实际，同时全面提升社会救助信息化水平。

三是做好民政中涉老项目建设工作。完成同安、澄塘敬老院扩建项目。积极争取天宝、车上林场两个乡镇敬老院建设扩建项目资金，对本乡镇敬老院进行新改扩建。

四是解决好优抚对象“三难”问题。加大对重点优抚对象等人员排查力度，突出抓好政策待遇落实工作，帮助解决住房、就医、生活等实际困难。

(来源：宜丰县老龄办)



WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/60521>

湖北：老河口市委老干部局深入驻点村开展走访慰问困难群众活动

为认真落实精准扶贫工作，确保包保村贫困家庭能过一个祥和幸福年，1 月 22 日，湖北老河口市组织部副部长、老干部局局长叶卫东同志带领老干部局扶贫队员深入驻点村——湖北老河口市袁冲乡土地岭村贫困户家庭开展春节前走访慰问送温暖活动。

市委老干部局精准扶贫队员们为该村贫困家庭送去了米、面、食用油等慰问物资。叶卫东同志热心询问了贫困群众的身体状况和家庭困难，耐心听取了村书记和群众反映的问题。鼓励贫困家庭要坚定信心，勇敢面对生活中的困境，用勤劳双手改变生活、改变命运。在走访该村今年已 104 岁高龄的毛王氏老人家中，叶卫东同志还亲自送上了 200 元慰问金，祝福老人福寿安康，并联系老龄委了解老人百岁补贴事宜，叮嘱子女要细心照顾好老人。

市委老干部局下一步将继续与驻点村干部群众保持互动联系，积极为该村提供力所能及的帮助。将结合该村实际与产业发展规划和村民生产生活具体状况，帮助该村及贫困户量身定制帮扶计划与措施，力促该村早日实现全面脱贫。

(来源：湖北老河口市老干部局办公室)



WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/60508>

宁夏：出台最新老年人保障权益条例

1 月 22 日，宁夏回族自治区政府新闻办举行新闻发布会，将最新修订的老年人权益保障条例与原条例做了对比，着重介绍了事关老年人家庭赡养、社会保障等政策方面的新亮点。

据自治区卫生健康委副主任李作忠介绍，在老年人家庭赡养方面，新条例进一步明确赡养人履行对老年人经济上的供养、生活上的照料和精神上的慰藉义务，尤其针对老年人精神赡养问题做了详细规定；针对老年人患病住院期间无人照料专门设立子女陪护假；加强老年人财产和婚姻自由权益保护等。

与此同时，新条例还建立了养老保险、医疗保险、长期护理保险等多层次的老年人社会保障体系，并针对享受最低生活保障、特困供养等困难老年人建立相应补贴机制；增加扩大老年人享受优待的内容和为老年人提供优待服务单位的职责等。

据了解，新条例已于 2019 年 1 月 1 日正式实施，由原条例的 7 章 37 条扩展为 9 章 48 条，针对性和可操作性更强。新增条款多涉及社会服务、社会优待、宜居环境、参与社会发展等方面。

（来源：新华网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/60518>

广东：佛山将建养老服务信息数据库

1 月 22 日，佛山市召开 2019 年全市民政工作会议。记者在会上了解到，报告提到 2019 年佛山将全面放开养老服务市场，大力扶持民办养老机构发展。同时佛山还推进佛山市养老信息平台建设，建立养老服务信息数据库，并加速推进养老服务市场广佛同城化。根据目标，全市要新建收养性床位 4695 张以上，同时全市社区居家养老综合设施达到 405 个以上。

推进养老服务市场广佛同城化

记者从会上了解到，佛山底线民生保障水平大幅提升。2018 年佛山在民生保障上水平大幅提高，全市低保标准统一提高到 980 元/人·月，排在全省第二位；特困人员供养标准平均达 1863 元/人·月，同比增 9%。2018 年最新统计数据显示，佛山 60 岁以上老龄人口数达 76.9 万，纯老年人家庭人口数近 12 万。

报告称，到去年底，全市新建和在建收养性养老床位超过 3827 张，总数达到 37007 张，每千名老人拥有床位数保持全省前列。此外，佛山去年新增 88 家社区居家养老设施，超额完成年初设定的目标；佛山市颐养院（市级养老护理院）、新社会福利院建设有序推进。

另外，佛山还出台了《佛山市养老服务对象评估工作实施办法》《佛山市公办养老机构入住评估轮候办法》，大力推动养老服务信息化，市、区两级政府共投入 2000 多万元资金推动区级养老信息平台建设。数据显示，现有 5 万多老人通过信息平台享受居家养老服务机构提供的个性化、便捷精准的养老服务。

根据部署，今年将从 5 方面来推进养老服务，根据目标全市要新建收养性床位 4695 张以上，同时全市社区居家养老综合设施达到 405 个以上。

佛山市民政局局长陈浩斌表示，要完善全市养老项目布局规划，优化资源配置，着力解决各区养老服务发展不平衡问题；同时要加速推进养老服务市场广佛同城化。另外，佛山还将推进佛山市养老信息平台建设，建立养老服务信息数据库，为完善养老规划、统筹资源分配提供决策依据。

另外佛山还将大力扶持民办养老机构发展。报告指出要全面放开养老服务市场，对民办养老机构以及社区居家养老服务设施建设给予政策扶持、进行适当补助，营造社会组织参与养老服务业发展的良好环境。

此外，佛山还将推动社会力量参与社区和居家养老服务，加快推动社区“长者饭堂”建设等。

养老亮点举措点击

“区块链养老服务”精准对接养老需求，“互联网智慧养老”、引入慈善资金支持社区居家养老服务发展……昨天会上，佛山五区代表也分享了各自在养老领域的工作亮点和经验。

禅城：“区块链养老服务”精准对接养老需求

2018 年，禅城的创新“贡献”社区案例成功入选全国十佳案例。禅城区民政局副局长钟群介绍，在共享社区构建的基础平台上，禅城将计划建立“区块链养老服务”架构，搭建养老服务区块链数据共享和联动平台，利用数据交换和与 IMI 系统的融合对接，将区块链技术运用到养老服务身份认证、服务质量、服务评价等流程，完善服务管理机制，并应用到“居家上门服务”“生活帮扶”等服务，精准对接养老服务需求。

南海：“互联网智慧养老”构建无围墙养老院

在构建社会普惠型养老体系上，南海区则是从建设智慧养老综合服务管理平台入手，记住网络科技实施“互联网智慧养老”，实现机构养老、社区养老、居家养老三大养老服务体系的有机联动。

南海区民政局局长周剑雄介绍，目前南海有养老机构 22 家，提供床位数 5853 张。作为全国首批养老服务信息惠民工程建设试点之一，南海在全省率先建成投用智慧养老服务平台，实现老人数据统计、消费责任监管、SOS 紧急救助等服务。如平台为老人提供智能设备，可联动养老平台，实现居家老人一键呼叫等功能。此外防走失定位功能，构建起“无围墙敬老院”。

顺德：引入慈善基金长者吃上“爱心餐”

会上，顺德区民政和人力资源社会保障局陈炳宜则介绍了顺德在引入慈善资金会来促进社区居家养老服务的经验。据介绍，去年该局与顺德区慈善会联合实施困难群众“安心善居”房屋修缮计划。此外，区慈善会联合德胜社区基金会开展长者爱心餐（饭堂）项目，首年投入近 300 万元，直接受惠长者达 480 人。

（来源：广州日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/60501>

养老院排队 100 年：中国老人正在诠释什么叫老无所依

老人到了一定的年龄，需要有人在身边看护照料，但老人往往排斥在养老院养老。在家里养老，三代人之间又容易产生摩擦，引发一系列的家庭矛盾。就算老人接受在养老院养老，条件比较好的公立养老院又是“一床难求”。

其实，很多时候有钱人不必考虑赡养父母的难题，可以请十几人甚至更多人来照顾老人，连眉头都不必皱一下；赤贫的人也不必考虑，他们没有多余的选择。只有处于中间阶层的人，会反复挣扎。等电梯的时候，尤先生掏出手机看了一眼，还有四分钟，上午是部门新领导第一次开会，不能迟到。

这时候，电话响了，是照顾住院父亲的护工。“大夫说让你马上过来一趟，可能要进 ICU。昨天又叫了一晚上，不吃不喝不睡。大夫还说已经欠费了，今天必须交上。”简短的三句话，句句戳心。

挂了电话，尤先生走进电梯，心里盘算着开会怎么跟领导请假。新来的领导对人事方面有不少新想法，而两周内他已经请了三次假。进 ICU 的话可能一天都回不来，明天就要跟客户谈方案，今晚必须连夜加班了。

上次父亲进 ICU，一周费用将近五万，这次更严重，可能要准备更多钱，还要加上请护工的支出。他在心里默默把所有的股票、基金、存款算了个遍。20 万，这是他目前能拿出的全部现金。

人到中年，职位中层，虽然已经练就了喜怒不形于色的本领，但将近 40 岁的他，还是把眉头皱了起来。除了担心三天不吃不喝只靠营养液维持的父亲，还有很多事需要他操心，脑子已经被填满了。

“突然会有一些时候，觉得自己良心过不去，首先想到的不是老爷子难不难受，痛不痛苦，而是时间和钱。但是没办法，如果我抛开一切，守在我爸身边，没有收入支撑他的治疗，他可能早没了。”尤先生说。

“很多时候恨不得分出十个身子”

一年前，尤先生的父亲诊断出肺癌，开始了漫长的放疗、化疗、出院、定期检查、复发、住院的过程。刚开始，尤先生请长假短假，事毕亲为。母亲走得早，他不想让自己将来后悔。

仅仅一个月之后，他的孝顺梦就被现实打醒了。

尤先生在一家狼虎丛生的外企工作。在照顾父亲的一个月期间，自己负责的重要项目被同事接手了，上级似乎也有点不满，再这样下去，自己的位置就会被人取代。

辛苦奋斗四年，加了无数班，喝吐了无数次才得到的项目主管位置，可能会保不住。而父亲的病，自己的家，孩子上学、辅导班，每月近两万房贷，都需要这份收入。

筋疲力尽之后，他决定像同病房的其他人那样，请一个护工。

按照深圳的行情，每天 240 元。但是这次父亲的病情加重，护工要求加价至 280 元一天，他答应了。因为护工的工作量的确很大，白天晚上都休息不好，还要不停给父亲擦身子以防褥疮。尤先生没有任何讨价还价的余地。

父亲没有养老保险，也没有商业保险，从生病到现在已经花去将近五十万。

“刚开始离开医院去上班的时候，我爸在病床上看着我，说‘没事别过来了，有事让护工给你打电话’，我开车哭了一路。现在我有空还是会去看他，但是每次走的时候，都像在做一件很坏的事，真恨不得分出十个身子。”他说。

像他这样每年有 40 多万进账的人，在外人看来理应光鲜从容，与“狼狈”完全沾不上边。然而，“狼狈”恰恰是他形容目前自己的词。现在，他连叫外卖都要掂量一下价格。以前能帮他接孩子，做饭的父亲，现在躺在病床上要人照顾。

好像突然有一天，所有的担子都压在他身上。不仅如此，他还要不断衡量他对父亲所做的一切，是不是对得起父亲对他的付出，并且在这两者的差距中反复煎熬。

孝顺是个奢侈品

护工李阿姨回到 13 平方米的出租屋里收拾东西，她要跟着准备出院的王阿婆回家。

“除了我以外，还有一个护工，这老太的儿子雇了我们两个人照顾她，其实护理起来不难，就是走路不方便而已。她儿子跟我们说，主要的任务就是陪着老太太打麻将，说是特别爱玩。”

每天 260 元，一个月 7800，活儿少钱多，李阿姨觉得自己很幸运。

“这儿子很孝顺的，什么都要买最好的，吃也要最好的，老太太一个人的生活费每个月大概都要差不多 2 万。人家说了，只要妈高兴，多花点钱算什么。”她撇撇嘴，“老太太命真好，有这么孝顺的儿子。”

这样的孝顺对于大多数人而言，绝对是奢侈品。

一个背负房贷，每年收入 40 万的家庭，日常支出大概需要 24 万。子女的教育方面，按照市场价格，一个英语辅导班的开销是每年 2 万左右，每个孩子至少两个课外辅导班，再加上其他费用，粗略计算至少 5 万。

这还不包括夫妻两个人各自社交需要和购买大件物品的支出。李阿姨照顾的老人，一年支出至少需要 24 万，这远远超出了一般中等收入家庭的承受能力。

步入晚年的父母，一旦生活不能完全自理，大多数的子女就会进入继抚养子女外的另一个困境——赡养上一辈的焦虑期。

方先生至今仍坚信，自己在父母养老问题上颇具前瞻性。在自己三十二岁的时候，他先后给自己的父母和岳父岳母在自己家周围买了两套 80 平米的房子，位于北京四环和五环之间，按照几年前的价格，每平米两万出头，每家一百多万，三家人凑，再加上贷款，并不是非常困难。

“我是八零年的，我们这一代人很多是独生子女，4-2-1 的家庭模式非常普遍。如果一方或双方老

人有什么问题，既要保证照顾，又不能全住在一起，我这种方法应该是最好的选择。”在他的带动下，身边很多的朋友都开始考虑借鉴他的做法。

但这种做法的难度已经上升了许多，按照目前一线城市的房价，想在四环和五环之间临近买两套房子，首先房源不太容易找到，其次，现在的房价已经比几年前翻了 3 倍。方得意当时买房子的小区，现在已经超过 5 万元一平方米。

吴先生没有这么幸运，父亲脑血栓后，他把父亲接到自己的家，雇了保姆照顾。妻子也是上班族，孩子刚上小学，对孩子教育的焦虑，需要付出的资金和精力，对于一个普通的工薪族家庭尚且不易，更不要说三代同堂，老人还患病。随之而来的是一系列家庭矛盾……

“全家人都非常压抑、烦躁，原来孝顺并不是一件容易的事。”他说。

找一个好保姆比找个媳妇难

保姆也是问题，而且是仅次于房子的大问题。如果房子能用钱来解决，保姆则不仅需要钱。

夫妻双方都要工作，一旦老人生活不能自理，保姆就是必备装备。

“每个家政公司都说自己的保姆专业有经验，但往往不是那么回事。找一个好保姆比找个媳妇难。孩子出生后找月嫂时我就体会到了，现在又来一遍，甚至更难。照顾婴儿可能只是体力上辛苦，照顾老人可没那么简单。”

范女士的母亲半年前被一辆汽车撞，导致多处骨折，做了两次手术，已经换了四五个保姆了，都没能做够一个月。

“在我妈看来，这些阿姨不是干活儿不干净，就是懒，要么就是总是吃家里东西，总之没一个让她满意的。”她摇头，换了几个以后，她决定自己上网找。

登录一家大型网站，输入服务内容，保姆类型，经验要求后，范莉发现一排字，在 24 小时内已有 268 人成功预约了保姆。“原来这么多人家里都有类似我妈这样的老人，需要保姆照顾。”

她看到一组数字，2016 年从事家政行业的人员超过 2000 万，全国家政服务业营业收入 3500 亿元，比去年增加了 26%。

费用也不是开玩笑。

按照现在的行情，如果老人生活不能完全自理，管吃管住，大概一个月要 4500 至 5000 元不等，如果大小便都不能独立完成，还需要加价五百元左右。每家中介的中介费则在 4000 元上下。

“上有老下有小，正在用钱的时候，这不是一笔小数目。”但范莉现在已经顾不得钱，只要能找到合适的保姆，解决燃眉之急，让她不必再因这事每天烦心，她就烧高香了。

“每天因为家里的事，工作都没办法安心，这些领导都是能看在眼里的，时间长了自然就会被边缘化，升职加薪基本上就没你事了。”她语气中带着无奈和焦急。

养老院也是分阶级的

犹豫了好多天，吴先生还是试着跟父亲说了去养老院的事。

“最近一段时间，他开始大小便失禁。家里还不到 80 平方米，加上保姆五口人。房子是买不起了，如果在附近租，我又怕只有保姆和他，更不放心。还不如去一家养老院，有专业点的照顾，还有老人作伴。”他说。

当他说完后，父亲没吭声。

“诶呀，眼圈红着，特别可怜。”说到这，吴所求也说不下去了，眼睛看向窗外。

自从有了送父亲去养老院的想法，吴所求每天晚上都睡不着觉。

他时常想起小时候去海边，害怕地紧紧搂住父亲的脖子，腿夹住父亲的身体；夏天的晚上，父亲会不时给他买个雪糕，在那个年代这是很奢侈的事……他一边想，一边默默流泪，枕巾湿了又干，干了又湿。

尽管没有最后决定，吴所求还是去打听了下养老院的情况。

他来到一所公立的养老院。这里价格便宜，条件好，护理相对有保障，但现在光排队的就有两千多名老人，每年只能安排入住不到一百人。一位老人如果从现在开始排队，得等到至少 20 年后才能入

住。

“如果两年后还没有排到，你到时候再联系我，看看情况，这种失能的情况我们会适当优先照顾，但不能保证，因为人太多了。”

所有接触过养老院的人都知道，公立养老院的“门难进”，这是一个无奈的现实。

吴先生拜访的这类区一级公立养老院，排队 20 多年的情况已属乐观。曾经有媒体报道称，全国标杆公立养老院——第一社会福利院，仅能提供 1100 张床位，排队登记的老人一度超过 1 万人。一位从事养老工作的业内人士对该媒体称，“1 万多人排队，每年只能入住几十位，即使按 100 人算，也要等上 100 年。”

“那种一个月两三千的不能考虑，条件设施不行，更不要说护理水平，我曾经去过一家，老人们就在一个小院子里坐着，吃饭时每个人拿个小盆，而且那些护理人员说话的口气很不耐烦。”

有朋友给吴先生介绍了一家医养结合的老年病医院，以养老为主，也有医生护士，如果是深圳市本地户口可以走医保，但是最多只能覆盖一周到十天，报销上限是 6500 元左右，届时系统会自动切换回养老模式。

护士长介绍：包吃住，三人间，每个月 8910，所有护理人员三班倒，负责所有老人，没有一对一服务。“如果想一对一，也可以自带护理人员，我们可以减 2400 元。”

护士长说，在深圳，这算是中上水平。

凡是在送不送养老院问题上煎熬的人，一旦决定把父母送养老院，都会挑能力范围内最好的选择，以让老人在没有家人陪伴的情况下过的舒服，也图自己的心安。

虽然知道这需要巨大的资金支持，但养老院的价格，还是比一般人想象的高。

“给孩子都那么舍得花钱，老人辛苦了一辈子，不能在身边养老，还不找个条件好的养老院，自己的日子能过下去吗？”

郑先生看中了一家保险公司的养老社区，独门独户，整个社区分为独立生活区和护理区。独立区是给能够生活自理的老人准备的，具体的收费是，第一笔需要交 20 万的入门费，第二笔要根据一居室、小一室一厅、大一室一厅、两居室这四种不同的户型，分别交 100 万、150 万、200 万和 300 万的押金。月费是 5000-17200 元（不含餐费），以上都是按户收费。餐费是按人收取，每人每月 1800 元。

护理区的月费会更高些，总计为 16000-24000 元/月不等。

后来他听说还有外资的养老机构，也顺带打听了一下。这家外资机构总部在上海，北京也有。对入住的老人有一定的要求，要预先评估，比如有精神类疾病，认知障碍，或者严重失能的老人，一般不接收。

费用方面，能够自理的老人费用在 12000 元 / 月—15000 元 / 月之间，需要护理的老人，按照护理级别的不同，每月的费用在 15000 元—25000 元之间。

“贵的地方，不光硬件好，软件也不错，更重要的是家境更接近，就更容易聊得来。”郑先生说。

“一开始我也觉得送老人去养老院舍不得，自己心里也过不去。但是后来一想，跟老人一起住或者给老人买个房子在身边，白天也是他们自己在家，晚上我们回去也是各忙各的，还要给我们做饭，时间长了有了矛盾更不开心。这样我们把给他准备另一套房子的钱，用在养老院，条件又好，又有同龄人，想想也是不错的，我爸最后也同意。”

他显得很轻松，好像解决了一件大事。

并不是所有人都能像他那样轻松。徐菲是一名脑外科医生，在医院见惯了生死别离，也见到了形形色色的不易，拿不出钱的、没时间的。每天穿梭于手术台和病人之间的他，最长不间断手术记录是 27 个小时。

即便如此，他绝不会送自己的父亲去养老院。“这是我的底线。每个人都不容易，只是不容易的方面不一样。条件好的人的烦恼，并不比条件不好的人少。如果用自己的困难作为借口，我说服不了自己。”

方女士刚接到一个电话，“我们这儿一个老人的孩子，给我打电话特别高兴，说他母亲自从来了以后，心情开朗了很多，气色也好了。”

二十多年前他在天津创办了一家养老机构，专门针对失能老人，后来还有了福利协会和公益基金

等，他自己也是中国社会福利协会副会长。

他说，对于家里有失能老人的这部分人来讲，很多问题是没经历的人想象不到的。

“刚才给我打电话的这个人，老母亲失去自理能力很多年，总是对着固定的人，心理会发生很大的变化，到后来变成了对子女的怨恨，而且这种怨恨越来越强烈，最终导致整个家庭的氛围很不好，老人更不高兴，恶性循环。

“到了我们这以后，最起码有护士和护理的人员陪伴，每个老人每天要接触至少 8 个人，这 8 个人里总有他喜欢的人，这就是一种盼头。”他笑着说。

送不送养老院，送什么样的养老院，怎么开口说去养老院，丝毫不比我们为待下一代挑幼儿园和学校更轻松。

赡养上一辈的过程一旦开始，每一个选择，都充满了无奈。父母对自己童年、少年乃至青年时期的付出，使子女们都希望能给父母一个更好的晚年。然而这些已经步入中年的子女们，受制于金钱与时间，往往既不能让父母享受最好的照顾，也不能长期陪伴父母左右。

将父母送往养老院，或许是保障自己家庭和谐及生活舒适的最好选择。但除了金钱的压力外，情感上的羁绊也让子女们踌躇不已。面对抚养自己成人的父母，终究是不忍。

但无论如何无奈，这个选择的时刻，总有一天会到来。

10 年养老压力增三倍：延迟退休影响巨大中产养老难

25 年前 18 个人养 1 人；15 年前 10 人养 1 人；2015 年，3 人养 1 人；2050 年，1.3 人养 1 人……中国人养老现实日益严峻。

养老金问题再次成为关注焦点。5 月底，人社部官方发布了《2014 年度人力资源和社会保障事业发展统计公报》，引发社会舆论广泛关注。

万亿“缺口”说争议

“养老金有 3.5 万亿结存，为什么还有人说缺口？”45 岁的李明岚对此疑惑不解。作为年龄最大的 70 后，她对养老金和延迟退休等一切事关自身利益的事件都极其关注，也不时对未来养老感到焦虑。

上述疑虑代表了相当多 70 后、80 后所面临的养老现实。而事实上，对养老金缺口的争议由来已久。早在 2012 年，时任德意志银行大中华区首席经济学家马骏预测，2012 年到 2050 年期间，养老金体系资金缺口约为 39 万亿元，该预测后被媒体广泛引用。

2013 年，时任社保基金理事长的戴相龙曾对媒体表示“我国养老金确有缺口。”

他解释，一是转制成本和历史欠账，即 1997 年养老金制度改革为现有“统账结合”模式前，老一批退休工人没有缴纳养老金，占工资总额 20% 的统筹账户不足以支付他们的养老金，因此政府挪用了 8% 的个人账户用以支付这部分缺口。但根据十六大决议精神和国务院相关文件，养老金要把统筹账户和个人账户分开，逐步做实个人账户。

“这样的话，是存在缺口的。”

中国劳动学会薪酬专业委员会秘书长孙群义也表示，目前存在的缺口主要指养老金个人账户的“空账”、还有统筹账户收不抵支的“赤字”。

而中国社科院发布的预测报告，结论更令人忧心。2014 年底，城镇职工基本养老保险统账结合制度下的隐形债务为 86.2 万亿元。

10 年养老压力增 3 倍

中国的老龄化之迅速，远超大多数已进入老龄社会的发达国家。

今年两会期间，人社部部长尹蔚民曾透露，目前职工养老保险的抚养比是 3.04:1，也就是三个人养一个人，2020 年将下降到 2.94:1，2050 年将下降到 1.3:1。

而在 1990 年，职工养老保险的抚养比为 18:1；2000 年，这一数字下降为 10:1。

在数量如此巨大的老龄人口压力下，“养老靠国家”恐怕没那么容易实现。

目前大多数国家采用的“现收现付”制，即把年轻人交纳的养老保险交给领取社保的老人，被经济学家弗里德曼讥为“最大的庞氏骗局”。

也正是在此背景下，延迟退休被提上议程。

记者从接近人社部的知情人士处获悉，延迟退休方案目前在紧锣密鼓地制定中，年内有望完成初稿。人社部指出，延迟退休是保障养老保险制度可持续发展的一项重大政策。这项政策的提出，主要是针对目前我国法定退休年龄偏低的实际情况而提出。

建国初期，中国人均预期寿命为 40 岁，然而，“第六次全国人口普查”显示现在人均预期寿命已达 74.8 岁。目前，中国职工退休年龄男 60 周岁、女干部 55 周岁、女工人 50 周岁。

清华·布鲁金斯公共政策研究中心主任、人口学专家王丰认为：“中国的人口老龄化不断加剧，法定的退休年龄早就不能适应目前的老龄化速度。”但是，延迟退休决定一出，社会各界包括不同群体纷纷持有不同的看法和认识，民间普遍对延迟退休存在怨气。

中央财经大学教授褚福灵认为，“小步渐进”是延迟退休较好的方式，既与国际接轨，又能获得更多的认可和接受，对社会造成的震动更小。

延迟退休影响巨大

目前看来，在延迟退休方案中，70 后、80 后将成为受影响最大的群体。

按照尹蔚民的说法，方案有望 2017 年推出，推出至少 5 年之后渐进式实施，即 2022 年实施，之后每年按照几个月的速度递进增长退休时间。

记者在渐进式延迟退休的基础上算了一笔时间账。假设递增时间为 6 个月，以 55 岁退休为标准，渐进式延迟退休针对的即是 1967 年出生以及 1967 年以后出生的人群。那么 1967 年出生人群将于 55.5 岁退休，1968 年出生人群于 56 岁退休，1969 年的人群于 56.5 岁退休，依次类推，1980 年出生人群的退休年龄为 62 岁，1986 年出生人群的退休年龄已达 65 岁。

按照现有预测，法定退休年龄可能是 65 岁。

这些被延迟退休的人员，以 70 后、80 后为主力军，从社会结构看，大部分属于中产阶级，这部分人群所面临的养老压力，可谓空前。

其实，养老从来都是一个复杂的问题。

老人愿不愿意去养老院、中年人如何平衡父母在家养老与工作之间的关系、养老院资源紧缺等等问题，对每个家庭来说可能都难以平衡、难以抉择。

在“我们赚钱的速度赶不上父母老去的速度”成为当代人的共同心声的今天，这些为人子女的中年人又受制于金钱与时间，可能既不能让父母享受最好的照顾，也不能长期陪伴父母左右。

实际上，在养老这件事上，没人能给出一个标准答案。每个家庭的情况都千差万别，很难找到一个普适的方法。

但在养老与生活之间寻求平衡的每个人心里也都明白：父母和自己的缘分，大概就只剩目送他/她的背影渐行渐远了。

（来源：搜狐）

微博 CEO 王高飞：建议加强改善独生子女父母养老

目前，北京是中国老龄化态势最具代表性的城市之一，老龄化趋势的增强让“养老”成为了北京民众，尤其是独生子女关注的重要民生问题。北京市政协委员、微博 CEO 王高飞在《关于加大力度改善独生子女父母养老问题》的提案中建议，政府应加大对独生子女家庭养老政策的倾斜力度，让已进入老年期的独生子女父母受到比一般老年人更优待的养老和医疗服务。

近期新浪针对在职员工父母的养老需求进行了问卷调查，获得有效问卷 1644 份。调查结果显示，认为自己养老压力大和很大的员工占比分别为 36.07% 和 42.52%，父母养老压力主要来自生活照料占比 73.84%、经济供养占比 56.69%、医疗费用占比 52.62%。

王高飞指出，独生子女是国家计划生育政策的支持者和践行者，目前所面临的父母养老困难应得到政府的优先支持。具体建议包括：

第一，出台各项优惠政策，如保障房优先供给、相关税收减免、提供专项补贴等，倡导鼓励独生子女与父母就近或共同居住。

第二，探索通过地方立法等形式，建立独生子女家庭护理假制度，建议独生子女父母在住院得病期间，子女每年可累计享受 10-15 天的护理假，休假期间工资、津贴、奖金等不予扣除。

第三，探索出台社区养老专项扶持政策。鼓励现有社区医疗卫生服务机构与社区养老服务站实现深度融合，并加快培育和扶持社区养老服务企业发展，鼓励跨区域、规模化、连锁化、品牌化经营。

第四，加大社区居家养老服务的宣传、解读力度，鼓励街道、社区建立微信、微博居家养老资源供给信息平台，帮助需求人群快速全面地了解社区居家养老的基本情况与服务内容等信息，提高知晓率和参与度。

（来源：千龙网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/60524>

王祎楠：人口或负增长，中国人如何养老？

尽管中国官方尚未正式公布 2018 年全国人口出生数据，但“出生人口大跌”，乃至“人口负增长时代已经提前到来”已经成为 2019 年第一波热议话题之一。不管官方最终公布的统计数字是否支持坊间的“拐点”论，可以确定的是人口问题在今后相当一段时期都是中国社会必须面对的重大挑战。

事实上，生育问题与养老问题可以说是同一社会问题的一体两面。持续低迷的生育通过失衡的供养比，最终都会把问题折射为养老愈发艰难。面对低生育率和养老难这一对世纪难题，国家出台了很多政策予以应对，但到目前为止，包括“开放二胎”在内的生育政策并未达成目标，这也就意味着我们需要比以往更加严肃地应对还会进一步加剧的养老问题。而具体到养老方式的选择上，我认为较之于机构养老，居家养老依然是中国养老问题的主要出路所在。这并不意味着国家不应继续鼓励专业养老机构的发展，也不意味着大众不应该逐渐转变认识，把机构养老作为选项。只是考虑到现阶段的国情，重点依靠居家养老仍旧是中国国情下的必然。

1. 养老问题在中国的严峻性毋庸置疑

国家统计局数据显示，2017 年年末中国大陆总人口（包括 31 个省、自治区、直辖市和中国人民解放军现役军人，不包括香港、澳门特别行政区和台湾省以及海外华侨人数）13 亿 9008 万人，比上年末增加 737 万人。从年龄构成看，16 至 59 周岁的劳动年龄人口为 9 亿 0199 万人，占总人口的比重为 64.9%；60 周岁及以上人口 2 亿 4090 万人，占总人口的 17.3%，其中 65 周岁及以上人口 1 亿 5831 万人，占总人口的 11.4%。2017 年全年共出生人口 1723 万人，比 2016 年减少 63 万人。同时老龄化程度继续加大，60 岁以上及 65 岁以上老人占总人口的比重都有明显上升。

如今人口学界普遍相信，照此速率发展，中国会在 2025—2030 年前后进入“超老龄社会”（根据世界卫生组织定义，65 岁及以上人口占总人口比例达 7% 时为“老龄化社会”，达 14% 为“老龄社会”，达 20% 为“超老龄社会”）。届时将有约 3 亿老年人的养老问题需要解决。这些数字用最通俗的话总结起来，就是中国正在以全球第一的老龄化速度步入超老龄社会，并长期负担全球第一的老龄人口，这就是我们必须面对的残酷事实。

2. 养老问题不会随着经济发展自然解决

过去几十年中国经济的高速增长给了我们一种“发展自信”，即发展的问题只能在发展中解决，但也必然会在发展中得到解决。似乎只要中国经济不断发展，就有越来越多的养老供给，问题总会得到解决。但是，如果这么认识中国面临的养老问题就过于粗糙了。以人类社会的发展经验来看，我国已经步入经济增长趋缓的阶段（即增长率下降，虽然总量依然在增长）。这就意味着如果养老事业在社会总支出中的比重不变，则今后养老投入的增长就会与经济增长一同趋缓。上文已经明确指出，今后相当一个时段里，老龄化乃至超老龄化趋势却在加剧。这一对逆向的趋势复合一起，导致的结果就是养老压力只会越来越大。

3. 快速提升养老支出占比不现实

既然维持现状则问题愈加棘手，那么是不是可以通过提高养老事业在社会总支出中的占比来解决问题呢？也就是说把更大比重的钱花在养老上？想要精确地计算出养老在中国 GDP 中还应该或还能够增加多少占比，需要系统的经济学计算，不是本文可以完成的。但我在这里可以给出一个大方向上确定的答案——中国的现实决定了我们将不得不逐步增加养老事业在社会总支出的占比，但快速提升是不能指望的。

而且必须要明确的是，这里的“逐步增加”指的是根据我国社会经济的承受能力“逐步增加”，而不是根据养老需求“逐步增加”，大家不要抱着侥幸的心态而误读。如果没有显著的效率提升，这种“逐步增加”在大概率上意味着每年养老事业在社会总支出中的占比的增加，将不足以抵消正在加速老去的中国社会当年新增的养老需求，中国社会老龄化的巅峰（学界粗略估计可能在 2050 年前后）过去之前，总体的养老压力不会减小。

既然“逐步增加”不足以解决问题，为什么不“快速提升”养老事业在社会总支出中的占比呢？要知道，事实上除非发生工业革命级别的技术进步，或者进入世界大战级别的紧急状态，根本就没有任何一项事业可以快速提升其社会总支出中的占比。例如 1993 年我国确立财政性教育经费 GDP 占比达到 4% 的目标后（1993 年的该项占比为 2.51%），用了近 20 年时间才达到 2012 年的 4.28%。人类社会发展到今天，在较为稳定的国家，各个方面所获得的资源分配总体上都呈现帕累托最优（即不可能在不伤害其他板块福利的前提下，增加某个板块的福利），短时间内大规模提高养老事业的资源占比，就意味着其他也很重要的事业将难以为继。

4. 养老支出增长难跑赢其他优势产业

“快速提升”指望不了，那么退一步，指望养老取得相对其他行业更为显著的占比增长是否可行呢？因为如果可以这样，依然意味着大量的资源流入。我的观点是由于不得不逐步增加养老事业在社会总支出的占比，养老一定会不断吸纳资源而发展为一个更大的产业，但养老在社会总支出中占比的增长速率很难跑赢其他优势产业。

这是人类从生物本能、社会心理、政治权利等诸多角度综合平衡的结果，涉及大量的细致分析。这里仅仅粗略地将这些复杂的道理结合在一起给出一个简单的解释，即相较于维持必然消亡的，生物本能和社会机制都决定了我们更倾向于投资新生的。只要不颠覆现有的普遍认知，养老在社会总支出中的占比的增长速率几乎不可能快于教育、科技、基建等更易为将来积攒优势的产业。

5. 更多资源聚集也未必降低养老压力

以上都是说既有观念下养老事业的增幅有限，不足以应对日渐沉重的养老负担。那么假设在史无前例的超老龄化社会全面来临之际，中国人决定把养老问题摆在较教育、科技、居住更加重要的位置上，优先安排资源搞养老，哪怕为此付出经济发展速率上的代价，那么是不是就可以降低养老压力呢？答案是依旧很难。因为在那种状态下，养老很可能跑赢其他各种行业，成为最能吸纳资源的国民第一产业，但是当个产业吸纳的资源越多，它往往会变得越贵而不是越便宜。这一点，看看过往 20

年的中国房地产发展就明白了。如果养老取代了房地产的地位，对于已经布局养老产业的企业家来说，当然是好消息；对于相当一些有养老问题要解决的家庭来说，确实也意味着可以享受到更多品质更好的养老服务，但是，相应的负担估计不会变轻。

6. 综合考虑“养老”和“养小”后情况更艰难

在讨论养老问题的时候，我们绝不应该忘记需要供养的不仅仅是老年人，还有未成年人。中国目前的出生率已经很低且不排除进一步降低，目前大约 2.6 亿的未成年人口很可能在可预见的未来都会持续下降，但是毕竟基数大，跌破 2 亿尚需时日。再加老年人口将逐步逼近 3 亿，预计 2030 年左右中国的供养比将会攀升到 0.7 左右（一个劳动力需要养活 0.7 个老人/孩子），接近 2015 年 0.37 的水平的两倍。如果 65 岁退休制度未能全面实施，再考虑到平均寿命还可能略有增加，一些学者甚至将 2050 年左右中国社会的供养比预计在 1.0 左右，这种观点不无道理。如果说如今天的中年人已经在为“上有老下有小”的生活感到艰辛，那么当你们的孩子步入中年，他们的压力会比你们现在的翻番甚至更多。

7. 解决问题的关键在于提高总体效率

综合以上内容，我们从经济趋势、支出分配、产业竞争和供养比四个方面说明在养老这个问题上，现阶段的国情已经决定我们不能依靠平时挂在口边的“全面加大投入力度”来解决问题，因此无论是眼下的当务之急，还是今后的长远之计，中国养老问题的主要关切都应该是设法使得单位养老投入满足更多的养老需求，或者说，就是要提高总体的养老效率。

谈到总体效率问题，有必要先简要分析一下目前主要的两种养老方式，居家养老和机构养老各自的效率。

居家养老指选择居住在家庭中，不脱离原有社区生活的养老方式。排除那些非常依赖社区品质来获得的服务（比如社工的协助在低收入社区就很稀缺），老百姓不妨将居家养老接地气地想象为：老年的父母可以在家点外卖，出门跳广场舞；一方面接受其中年子女的照顾，另一方面也帮他们带孩子；当然如果老年父母的父母尚在，恐怕他们还要以老年人的身份为更老的一辈提供部分养老服务。不难发现，居家养老突出了对社区公共资源和家庭内部资源的复合式利用，对于大多数所需的护理强度尚不太高的家庭来说，成本更低，综合效率更高。

机构养老是指老年人居住在养老机构中安度晚年生活的社会化养老模式。如今养老机构的注册类型、目标客户都出现了细分，收费和服务水平自然也多种多样，但总体说来最显著的优势在于有专人开展看护工作（虽然专业程度差异很大），对于所需的看护强度高的老人来说，肯定更为妥当。这是一种降低了资源的复合利用，但提高了专业效率的设计，相应地，成本也更高。

经过以上简要比较，可以看到两种养老模式能够发挥高效率的方面不同，谁也不能完全替代谁，所以关键还是在于斟酌怎样搭配才有更好的总体绩效。这里提供两重看法。

第一重，宏观上看，这其实是一个数学问题，有一个简单、明确的答案，即在任何一个时间点上，投入总量既定，如果将更多的比重配置在居家养老上，总体绩效会更好。因为居家养老具有成本上的优势，综合效率更高，在到达临界点前，越是将资源配置在居家养老上（而不配置给机构养老），总体上能够服务的人就越多。这显然更符合我们设法使得单位养老投入满足更多养老需求的初衷。而所谓临界点就在于如果全部适合居家养老的人的需求都已经被满足，而可投放的资源还有剩余。此时当然应该停止将资源配置到居家养老中，转而配置给机构养老，不然就是浪费。

第二重，但是仅仅执行这种宏观角度计算出来的数学方案肯定是不够的。首先，这就意味着在居家养老的服务被彻底满足前，机构养老的需求都得不到满足。其次，微观里每一个具体的场景下，投放公共资源的政府、投资养老产业的企业，和要获取养老服务的老百姓的需求并不总是一致的。在此，我的观点是，养老，虽然压力山大，但也不能大到推翻坚持市场经济这一原则。所以企业和个人要怎样配置资源，应该完全由他们自己做主。而事实上，也只有他们自己最清楚自己的需求，和愿意为满足这个需求而付出的代价。

至于政府投入，应当向居家养老重点倾斜，达成花一样的钱，照顾到更多人的效果，先保证政策的宏观效果。与此同时，不忽略那些必须借助养老机构的专业服务才能被满足的养老需求。而且要在

微观上对于这部分需求再细分：已经从满足护理需求过度到追求品质体验的高端需求，依旧留给市场；基本满足护理需求，兼顾服务体验的中端需求，建议也留给市场；留出更多资源去兜底勉强满足护理需求的低端需求。当然，我国各地人口和经济状况不同，这里无法具体计算出，特定地区应当向居家养老投入多少占比，才能保证政府也有余力去兜底机构养老中的低端需求。但是，我国高校、智库、咨询公司里从事相关研究的队伍已经在飞速发展。具体施政时，政府可以考虑聘请他们用严格的量化方法研究具体方案。

（来源：搜狐）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/60525>

应对老龄化须充分认识“中国特色”

重新理解老龄化这一现代社会大趋势，积极探索老龄化时代城市与社会治理的中国方案。

日前，中国社科院人口与劳动经济研究所和社会科学文献出版社共同发布了第 19 期《人口与劳动绿皮书》。绿皮书预测，我国人口将在 2029 年达到峰值 14.42 亿，从 2030 年开始将进入持续的负增长，至 2050 年减少到 13.64 亿，2065 年减少到 12.48 亿，即缩减到 1996 年的规模。

改革开放 40 年来，人口规模、人口质量和高度活跃的人口流动，在为中国社会经济发展贡献丰厚的人口红利的同时，也造就了一座座蓬勃发展、高度繁荣的大中型城市。

截至 2016 年底，中国城区人口超过 100 万的特大城市达 88 个，上海、北京、深圳、广州及重庆城区人口超 1000 万，成为超大城市。

但不可否认的是，由于我国总和生育率长期维持在 1.6 左右，进入 21 世纪以来，劳动年龄人口加速减少，老年人口加速增长，人口抚养比持续提高。早在 2000 年，中国社会就已经进入了传统意义上的“老龄化社会”。

当前，我国深度老龄化趋势正日益加剧。虽然那些更早进入老龄化社会的发达国家为我国提供了丰富的经验和教训，但对于我国这样一个发展中人口大国来说，庞大和快速增长的老年人口规模，迅猛发展的新型城镇化、工业化与经济社会转型以及“敬老尊老”的文化传统等因素，不同程度地放大了人口老龄化对经济、社会和文化发展的影响，使得我国应对人口老龄化挑战的任务更加艰巨。

面对这一既具有全球普遍性又具有中国独特性的挑战，我国城市亟需转变发展思路、更新发展理念，重新理解老龄化这一现代社会大趋势，积极探索老龄化时代城市与社会治理的中国方案。

必须转变对老龄化的理解，从视老龄化为危机变为视老龄化为常态乃至机遇。

人口老龄化是社会现代化的一个重要标志，也是世界性的发展趋势。我们应构建更加积极的“老龄观”，以此为核心，积极治理而非消极应对人口老龄化。

当前，不论是公共设施还是公共政策，很多是建基于以中青年人口为主体的社会基础之上的，有意或无意地形成了城市建设、治理中对老年人的排斥乃至歧视，这样既使老年人利益受损，又导致老年人力资本的极大浪费。此外，传统观念还习惯于将“老”与“衰”画上等号，放大了对老龄化社会不必要的恐惧和悲观。

因此，我们亟需革新理念，广泛树立“年龄平等”原则。顶层设计上，亟需尽快按照现代经济社会发展的实际情况重新定义“老龄”，对社会经济制度涉及年龄标准的方面进行深刻改革，以年龄平等的观念和标准消除现有治理格局中存在的固有障碍及老龄歧视。

必须改变各地各部门应对老龄化问题上的“各自为政”，变碎片化管理为整体性治理。

应对人口老龄化的治理模式和政策体系不应该是相对孤立的，而应成为国家和城市整体发展战略的有机组成部分，这就需要突破传统的以部门为主导的固有体制机制制约。

我们需要积极搭建和实施跨功能、跨部门的解决老龄问题的公共政策和公共管理体系，并以此为基础，统筹政府、市场、社会、家庭等不同的社会子系统资源形成合力，共同推进老龄化问题的整体性治理。

必须充分认识中国国情和所处时代的特殊性，变人口老龄化的“中国特色”为“中国优势”。

如何系统应对老龄化对全球而言都是一个亟待解决的新问题。发达国家的经验固然能提供一定的借鉴，但由于中国国情及所处时代具有特殊性，应对老龄化的中国方案必须基于中国思考。

中国有强大而稳定的政府，其组织能力和资源配置能力使其在应对养老金、退休制度改革等复杂问题时具有较大的政策灵活性和创新可能性，这是中国社会主义制度优势在应对老龄社会挑战上的集中体现。

同时，中国的大国优势与大中小城市的多样性为老龄社会治理提供了施展舞台，并为资源配置提供了巨大的政策腾挪空间。

此外，中华民族传承数千年的养老、孝老、敬老、尊老文化传统奠定了中国式养老的伦理基础，并丰富、拓展了养老资源。

积极应对老龄化的中国治理创新方案，应基于这些“中国特色”，并逐渐将其转化为“中国优势”。

（来源：新华社）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/60533>

老龄数据

2030 年上海人口老龄化率将超 19%，健康养老机构发展迫在眉睫

目前，中国已经成为世界上老年人口最多的国家，2017 年 60 周岁及以上人口 24090 万人，占比 17.3%。65 周岁及以上人口 15831 万人，占比 11.4%。上海也不容可观。上海是我国最早进入老龄化社会的城市，也是我国老龄化程度最高的大型城市。“十三五”中期，上海户籍老年人口预期突破 500 万。积极应对人口老龄化、加快发展养老服务业，不断满足持续增长的养老服务需求，成为全面建成小康社会的一项紧迫任务。

一、上海市人口老龄化现状：老龄化率全国居前高龄老人群体持续扩大

2017 年，上海老龄化率达到 14.3%。按照联合国划分标准，一个国家或地区 65 岁及以上老人占总人口的 7%，即该地区视为进入老龄化社会)，上海老龄化率在国内主要城市中老龄化程度是最高的，与国际上大城市相比，也处于较高水平。

上海老年人口总量规模大，增量速度快

2017 年上海 60 岁及以上常住人口达到 539.12 万人，65 岁及以上常住人口达到 345.78 万人，分别比上年增加 37.6 万人和 26.99 万人。65 岁及以上老年人口增量自 2010 年第六次人口普查以来首次高于新出生人口。

户籍常住人口老龄化程度显著高于全市水平

2017 年，户籍常住人口中 65 岁及以上老年人口达到 315.06 万人，户籍人口老龄化率为 21.8%，即平均不到 5 个户籍人口中就有 1 个 65 岁及以上的，而 60 岁及以上的占比更高达 33.2%，即每不到 3 个户籍人口中就有 1 位 60 岁及以上的。因此，上海户籍人口老龄化显著偏高。占全市常住人口 40%且整体年龄偏轻的外来常住人口，大幅拉低了全市老龄化程度。

外来老年人口开始呈增加态势

随着长期在沪工作的外来常住人口长期定居，以及外来老人来沪为新上海户籍人口子女照料孩子等因素影响，近年来上海外来老年人口规模也开始扩大。2017 年，上海 65 岁及以上外来老年人口总量

达到 30.72 万人，比上年增加 7.97 万人，增长 35.0%。

80 岁及以上高龄老年群体持续扩大

2017 年上海 80 岁及以上老年常住人口为 82.77 万人，比上年增加 1.29 万人，占全市 60 岁及以上老年人口的比重为 15.4%。

二、上海人口老龄化预测：2030 年常住人口规模约为 480 万人，老龄化率超 19%

人口老龄化问题是上海社会发展过程中必然面临的最严峻挑战，也是必须承担和解决的社会责任，是关系到上海每一个家庭的重大民生问题。因此，有必要尽快提高现有社会公共服务能力，完善社会保障体系并提高保障标准，以适应一个人口迅速老化的社会结构，让每一位老人能够安享一个健康安全而有尊严的晚年。

根据当前上海人口年龄结构、人口机械变动和自然变动情况以及上海城市人口总量规划目标 2500 万人等因素测算，2030 年左右，上海常住老年人口规模将达到历史峰值，约为 480 万人，常住人口老龄化率为 19.2%。

三、上海养老服务工作迫在眉睫，积极探索医养结合之路

从退休起，老年人即被纳入健康关爱，家庭医生上门保平安，医疗机构与养老机构联手帮扶将共同为老年人提供全生命周期的健康保障，医养结合将为申城老人创造真正老有所养、老有所乐的条件，让他们的银龄生活不再孤单。10 几年前，上海率先提出以居家为基础、社区为依托、机构为支撑的“9073”养老服务发展框架，社区卫生服务中心成为提供老年健康服务的重要平台。如今，上海已成为中国最“老”的城市之一，养老服务成为改善民生工作的重中之重。居家、社区和养老机构应该如何共同携手，满足老年人群的医疗卫生服务需求？上海正在积极探索医养结合之路。

《老年人权益保障法》《上海市老年人权益保障条例》《上海市养老机构条例》等法律法规在养老服务、医疗服务等方面作了明确。按照“居家为基础、社区为依托、机构为支撑、医养相结合”的发展要求，上海市统筹推进各项养老工作。近年来，上海市养老服务机构数量不断增长，2016 年机构养老服务机构数超 700 家，居家养老服务机构数为 488 家。数据显示，截至 2017 年全市共建成养老机构 703 家、床位 14 万张，床位数占户籍老年人口数的 2.9%，预计到 2020 年可实现“十三五”规划设定的 16 万张床位的目标。积极发展符合上海超大型城市特点的嵌入式、多功能、综合性的居家和社区养老服务模式。全市已有综合为老服务中心 100 家、长者照护之家 127 家、老年人日间照料中心 560 家、助餐服务点 707 家。在郊区农村，积极发展“不离乡土，不离乡邻，不离乡音，不离乡情”的互助式养老，已建成 500 余家宅基睦邻点。

在深化医养结合方面，连续 3 年实施“每年新增 50 家养老机构设置医疗机构”的市政府实事项目，截至 2017 年全市拥有内设医疗的养老机构达 287 家，占全市养老机构的 40.8%。同时，在徐汇、普陀、松江 3 个区启动国家医养结合试点区建设。

据统计，截至 2016 年 11 月 10 日，上海市已有 175 家社区卫生服务中心启动“1+1+1”签约试点，签约 60 岁以上老人近 68 万人，家庭医生成为这些老人与社会联系的一根紧密纽带。

到 2017 年上海市常住居民家庭医生签约率达到 30%以上，重点人群签约率 60%以上。所有社区卫生服务中心均已启动家庭医生“1+1+1”签约服务，签约居民超过 340 万，其中 60 岁及以上老人 256 万。签约医疗机构组合内就诊率 74%，签约社区就诊率 53%，开具延伸处方累计 94 万张，就诊下沉效应初显。

到 2020 年全市养老机构床位数达到 15.9 万张，乡镇薄弱养老机构改造全面完成；在街道（乡镇）层面建设社区综合为老服务中心 200 家以上，提供“一站式”服务；建成老年人日间照护机构、长者照护之家等社区托养机构 1000 家；培育示范睦邻点 2000 家，发展非正式照料，推动互助式养老。大力发展多功能、专业化的社区嵌入式养老服务，促进机构、社区、居家养老的融合发展。全面推进医养结合，加强养老护理员专业能力建设。

另外，根据《上海市老龄事业发展“十三五”规划》显示，2020 年末上海市医养结合服务中全市老年护理床位预期达到户籍老年人口数的 1.5%，家庭医生 1+1+1 签约老年人有效服务率要达到 70%及

以上。具体发展指标如下：

四、养老服务体系发展建议

在建设养老服务体系过程中，也应看到发展中存在一些发展不平衡的问题。中心城区与郊区养老设施在资源利用上不够平衡。一方面，全市养老院按每年新增约 6000 张床位的速度在扩容，但另一方面，部分存量养老院又存在床位闲置现象，尤其是一些郊区农村养老院的床位使用率偏低。机构养老与居家养老、社区养老在扶持力度上不够平衡。各区在推进时对居家养老、社区养老的相对重视程度仍有待提高。养老服务与医疗服务在融合发展上也存在不平衡的现象。

那么如何改善这种不平衡的现象呢？建议进一步促进机构养老与社区和居家养老协同发展。在机构养老上，从主要关注失能老人向关注失能、失智老人并重。在社区和居家养老上，扎实打造好“服务圈”，对农村养老工作给予更多政策倾斜。在医养结合上，通过增加养老机构内设医疗机构比例、做实社区卫生服务中心签约服务、畅通转诊绿色通道等措施，切实提升各类养老服务机构的医疗支持能力。

更多数据请参考中商产业研究院发布的《2019-2023 年中国上海养老产业市场前景调查及投资机会研究报告》，同时中商产业研究院还提供产业大数据、产业规划策划、产业园策划规划、产业招商引资等解决方案。

（来源：中商产业研究院）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/615/aid/60499>

我国老年人数量接近 2.5 亿

国家统计局 1 月 21 日公布的 2018 年经济数据显示，截至 2018 年年底，我国 60 周岁及以上人口达 24949 万人，占总人口的 17.9%；其中，65 周岁及以上人口 16658 万人，占总人口的 11.9%。

2018 年经济数据显示，截至 2018 年年底，我国总人口（不含港、澳、台）139538 万人，比上年末增加 530 万人。2018 年，我国出生人口 1523 万人，人口出生率为 10.94‰，人口自然增长率为 3.81‰。从性别结构看，男性人口 71351 万人，女性人口 68187 万人，总人口性别比为 104.64（以女性为 100）。从城乡结构看，城镇常住人口 83137 万人，乡村常住人口 56401 万人，城镇人口占总人口的 59.58%，比上年年末提高 1.06 个百分点。全国流动人口 2.41 亿人，比上年年末减少 378 万人。

（来源：健康报网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/615/aid/60499>

就业人数迎 58 年来首降，深度老龄化社会正向我们走来

根据国家统计局公布的数据，2018 年末全国就业人员 77586 万人，相比 2017 年末的 77640 万人有所下降，但这是 1961 年以来的首次下降。

就业人员减少失业率却创新低

国家统计局局长宁吉喆在介绍 2018 年国民经济运行情况时表示，2018 全年城镇新增就业 1361 万人，比上年增多 10 万人，连续 6 年保持在 1300 万人以上，完成全年目标的 123.7%。12 月份，全国城

镇调查失业率为 4.9%，比上年同月下降 0.1 个百分点。

在 1 月 16 日国新办举行的新闻发布会上，人力资源和社会保障部副部长邱小平就表示，目前我国就业局势保持总体稳定。2018 年年末城镇登记失业率为 3.8%，降到了近年来的低位。

根据数据，就业人员还在增加、城镇登记失业率降低，而全国就业人员数量在减少，可能意味着部分人员已更快的速度退出劳动力市场，比如退休人员不算失业。

老龄化社会不断深入

全国就业人员数量下降可能在于老龄化社会的深入。

据统计，2018 年末，60 周岁及以上人口 24949 万人，占总人口的 17.9%，比上年的 24090 万人增加了近 900 万，比重增加了约 0.5 个百分点。其中，2018 年末 65 周岁及以上人口 16658 万人，占总人口的 11.9%，分别比 2017 年的 15831 万人、占总人口的 11.4% 快速增加。

按照联合国的传统标准，一个地区 60 岁以上老人达到总人口的 10%，新标准是 65 岁老人占总人口的 7%，即该地区视为进入老龄化社会。由此可见，我国深度老龄化趋势正日益加剧。

老龄化社会的危与机

老龄化社会带来的不利因素显而易见：劳动力减少、社会总需求下降、社保负担加剧、社会活力消退等等。

不过也有观点认为，老龄人口增加快，这反映出社会经济、卫生、医疗水平提高的结果。人口老龄化的速度加快后，如果经济发展水平更快，财富创造得也越来越多，就不存在养不起的问题，反之则是另外一回事。

而关于老龄化带来的新的机会，国联证券表示，现在我国养老产业的发展还属于起步阶段，地产、服务、金融、用品各方面都还在探索阶段，尚未有一个标杆性的龙头企业。居家养老将是未来的重点，上海等地颁布了类似“9073”的计划，发展方向包括上门护理，智能养老设备，及时的医疗护理信息平台等。机构养老前景明朗，政府大力扶持。

（来源：同花顺）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/615/aid/60474>

权威发布：我国 60 岁以上老年人口 24949 万人，占总人口的 17.9%，老龄化加深！

2019 年 01 月 21 日，国家统计局发布最新的人口数据：

我国最新的老年人口数据为：

2018 年末，60 周岁及以上人口 24949 万人，占总人口的 17.9%

对比：2017 年末，我国 60 周岁及以上人口 24090 万人，占总人口的 17.3%

2018 年相比 2017 年增长了 859 万，增长了 0.6%

其中 65 周岁及以上人口 16658 万人，占总人口的 11.9%

对比：其中 65 周岁及以上人口 15831 万人，占总人口的 11.4%。

2018 年相比 2017 年增长了 827 万，增长了 0.5%

2018 年我国增加了 859 万老年人，我们来看看近四年的数据对比：

2015 年末，我国 60 周岁及以上人口 22200 万人，占总人口的 16.1%，65 周岁及以上人口 14386 万人，占总人口的 10.5%

2016 年末，我国 60 周岁及以上人口 23086 万人，占总人口的 16.7%；65 周岁及以上人口 15003 万人，占总人口的 10.8%。

2017 年末，我国 60 周岁及以上人口 24090 万人，占总人口的 17.3%，65 周岁及以上人口 15831 万人，占总人口的 11.4%。

2018 年末，我国 60 周岁及以上人口 24949 万人，占总人口的 17.9%，65 周岁及以上人口 16658 万人，占总人口的 11.9%。

2015-2016 年末，60 岁以上增加 886 万，65 岁以上增加 617 万；

2016-2017 年末，60 岁以上增加 1004 万，65 岁以上增加 828 万；

2017-2018 年末，60 岁以上增加 859 万，65 岁以上增加 827 万。

中健联盟产业研究中心，根据我国老年人口的增长趋势，对未来三年 60 岁以上的老年人口预测数据为：

2019 年 60 岁以上老年人口增长 727 万；

2020 年 60 岁以上老年人口增长 603 万；2021 年 60 岁以上老年人口增长 521 万。

2022 年 60 岁以上老年人口增长将比 2021 年多一倍！！

以下为国家统计局发布的原文：

年末中国大陆总人口（包括 31 个省、自治区、直辖市和中国人民解放军现役军人，不包括香港、澳门特别行政区和台湾省以及海外华侨人数）139538 万人，比上年末增加 530 万人。

全年出生人口 1523 万人，人口出生率为 10.94‰；死亡人口 993 万人，人口死亡率为 7.13‰；人口自然增长率为 3.81‰。

从性别结构看，男性人口 71351 万人，女性人口 68187 万人，总人口性别比为 104.64（以女性为 100）。

从年龄构成看，16 至 59 周岁的劳动年龄人口 89729 万人，占总人口的比重为 64.3%；

60 周岁及以上人口 24949 万人，占总人口的 17.9%，其中 65 周岁及以上人口 16658 万人，占总人口的 11.9%。

从城乡结构看，城镇常住人口 83137 万人，比上年末增加 1790 万人；乡村常住人口 56401 万人，减少 1260 万人；城镇人口占总人口比重（城镇化率）为 59.58%，比上年末提高 1.06 个百分点。

全国人户分离人口（即居住地和户口登记地不在同一个乡镇街道且离开户口登记地半年以上的人口）2.86 亿人，比上年末减少 450 万人；其中流动人口 2.41 亿人，比上年末减少 378 万人。

注：2018 年，全国总人口增加 530 万人，但 60 岁以上增加 859 万人，65 岁以上增加 827 万人。

（来源：国家统计局）



WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/615/aid/60531>

养老研究

中国经济面临人口拐点：老龄化带来的三大影响

近期，一篇名为《2018 年：历史性的拐点——中国人口开始负增长》的文章再度引起了人们对中国人人口问题的关切。文章指出，2016 年实行全面二孩政策后，2017 年的出生人口不但没有如预期般增加 343 万人，反而减少了 63 万人（3.5%）；而 2018 年，不但没有如预期般多生 79 万人，全国活产数反而减少了 250 万人（14.2%）。根据育龄妇女结构推算，2018 年生育率可能仅为 1.05%（同年日本生育率都有 1.42%——笔者注），甚至负增长近 30 万人，乃是近数十年来第一次。

当然，由于可能存在的统计误差及方法偏误，笔者无意于对本文的具体数字与结论作出考订。但是，2013 年 11 月，在实行了 30 余年计划生育政策之后，中共中央决定启动实施“单独两孩”政策，而在 2015 年 12 月 27 日，人大常委会又进一步表决通过“全面两孩”政策，两者相隔只有 2 年左右，这或许可以表明，“中国人口形式比较严峻”本身并不存在太大争议。

人口问题包罗万象，除了众所周知的人口数量与结构外，它还涉及家庭组织、移民流动、医疗卫生等各方面，但是与生育政策密切相关的，首当其冲是人口数量与结构问题。对我国而言，则尤其体现为老龄化问题。在本专题中，笔者将在横向比较中定位中国人口问题，并着重探讨这对中国经济的三个重大影响——劳动力市场、政府财政（养老金与医保支出）以及储蓄率。

当前，中国人口老龄化显得更迫切，根据全国老龄办发布的数据：

截至 2017 年底，我国 60 岁及以上老年人口有 2.41 亿人，占总人口的 17.3%；

到 2025 年，老年人口将达 3 亿，占总人口的 20%；

2033 年，4 亿，占总人口近 25%；

而到 2050 年前后，我国老年人口将达 4.87 亿，占总人口将近三分之一！

老龄化将对中国社会经济的各方面产生深远影响，下面，我们主要围绕三个方面展开论述：劳动力市场、政府财政与储蓄率。

一、劳动力市场

（一）劳动年龄人口减少

人口老龄化对劳动力市场的影响可以大概分为存量逻辑与流量逻辑两个方面，在存量逻辑上，主要体现在劳动年龄人口（workingagepopulation）的减少。

事实上，早在 2011 年，中国劳动年龄人口的绝对数量和占比就已经开始下降（虽然幅度不大）。根据 OECD 的报告，2011 年，中国劳动年龄人口占比 74.4%，比 2010 年下降 0.1%；到 2012 年底，劳动年龄人口为 9.37 亿，比 2011 年减少 350 万人。

根据国家统计局的数据，2017 年末，中国劳动年龄人口（15-64 岁）进一步降至 9.98 亿人，占比 71.8%。据预测，到 2050 年，中国劳动年龄人口占比将低于 1980 年的 60%，而在 1980 年，劳动年龄人口主要是在努力养育子女，可到 2035 年后，那时的劳动年龄人口则主要是在努力赡养老人。

根据世界银行的数据，下图展现了中、印、日、美 4 国的劳动年龄人口占比，从中，我们可以得到许多更有趣的发现：

第一，中国（深蓝色虚线）的劳动年龄人口占比在 1970 年代后半期开始飞速提高，在整个 1980-2010 年间都在迅猛增加，而这与中国经济腾飞的时期正好吻合，因此，中国的“人口红利”对经济增长的巨大作用可见一斑。

第二，中国的劳动年龄人口占比在近 30 年的迅猛增长后，于 2011 年附近达到拐点，并开始迅速下降。观察图中绿线的日本可以发现，自 1990 年代初开始，日本的劳动年龄人口占比也开始大幅下降，随后日本便加速迈入了老龄化社会，日本经济也陷入了所谓“失去的 20 年”。诚然，日本经济的停滞是各方面原因共同促成的，但老龄化无疑是不可忽视的因素之一。

第三，虽然就 2017 年的劳动年龄人口占比情况来看，中国高于样本中所有国家，但如前所述，中国的劳动年龄人口占比自 2011 年就开始迅速下降，而且降幅非常快，这表明，在不远的将来，中国劳动年龄人口占比形势可能发生巨大的逆转。而且，对中国而言非常不利的是，中国的老龄化呈现出“未富先老”的特点——一方面，劳动年龄人口的减少意味着单位劳动成本的增加，这削弱了劳动密集型产业的竞争力；而另一方面，中国人均收入水平仍然很低，且在总体劳动力质量与科技水平上还与发达经济体相抗衡，换言之，中国并不具备资本密集型与科技密集型产业方面的优势。这意味着，中国可能会同时减少对低收入国家与高收入国家的竞争优势，从而为其经济转型增添更多挑战。

第四，印度（紫红线）在上表中尤为引人注目。可以看到，自 1970 年代开始，印度的劳动年龄人口占比就一直在增长，迈入 21 世纪以来，其增长率甚至还在进一步增加。考虑到印度的“改开”比中国晚 10 年（详见我们先前对印度改革开放简史的梳理），从人口角度看，虽然亦存在不少问题（详见我们先前对印度人口问题的深度分析），但印度在未来的经济增长前景仍不可小觑。

（二）新增劳动力数量减少与劳动力成本提高

由于人口老龄化与低迷的出生率往往一体两面。较低的出生率，给劳动力市场也带来了流量意义上的影响：新增劳动力数量减少。

根据中国发展研究基金会的研究，如果将新增劳动力定义为 18-22 岁的人口，那么，2008 年，新增劳动力为 1.24 亿，而到 2011 年已经下降到 1.08 亿，且随后继续以平均每年约 700 万的速度下降。预计到 2050 年，新增劳动力大约只有 6000 万左右：

劳动年龄人口占比与新增劳动力数量的同时减少造成的最直接的后果便是劳动力成本的提高。近年来，关于外国制造业公司开始将生产厂址设在东南亚的新闻屡见不鲜，那么，中国的劳动力成本与东南亚各国相比到底怎么样？2018 年 3 月，YumingCui 与 ChangrongLu 的一篇论文将中国与东南亚的劳动力成本对此作了详尽的对比，见下表 1：

如上表所示，在选定的 15 国中，中国的总劳动力（平均最低薪资+福利）成本仅次于马来西亚与泰国，位列第三，而这还仅仅是 2010 的数据，考虑到近年来中国老龄化问题的进一步加剧，劳动力成本可能更高。相比而言，被视为潜在的“亚洲之虎”的越南其劳动力成本仅为我国的一半，而常常拿来与我国作对比的印度其总劳动力成本甚至还不到我国的一半。

不过，该论文也指出，由于中国体量巨大，因此我国的劳动力成本在不同地区亦具有显著的异质性，比如，我国东北与西北地区的劳动力成本相较东南亚国家仍然有优势，因此国内范围的产业转移仍然有可行性。但这进一步涉及我国的人口流动与户籍制度问题，因篇幅所限，本文暂按下不表。

总而言之，过去近 40 年来，出口与投资在我国的经济崛起奇迹中扮演着至为重要的角色。我国之所以在出口方面取得了巨大成功，充足的劳动力供给与相应地低廉的劳动力成本发挥着极其关键的作用。但随着老龄化导致的劳动力成本抬升，这一模式在中长期或难以维系，这无疑彰显了我国经济结构转型的重要性与紧迫性。

但老龄化对就业市场的影响也不总是消极的。2012 年，OECD 关于中国老龄化的报告中提出了一个非常有趣的观点：中国政府之所以常常费很大力气打响“GDP 增长率保卫战”，因为 GDP 与新增就业密切相关，而新增就业的数量则决定了消化新增就业人口（比如，大学毕业生）的能力，如果太多大学毕业生毕业后无法找到工作，这将给社会稳定带来重不可忽视的影响。但是，随着人口老龄化与新增就业人口的减少，这份压力将在一定程度上缓解，这意味着，从社会稳定意义上，中国在未来实际上或能承受更低的 GDP 增长。

二、政府财政

人口老龄化，同样会对长期政府财政造成影响，这主要体现在养老金与医疗支出方面。

（一）养老金

1.现状

我国养老保险体系由三部分构成：

基本养老金制度（用人单位与个人共同缴纳，一般由省级地方政府管理）、企业年金和职业年金（企事业单位在缴纳基本养老金后自建的补充养老金）与个人储蓄养老金制度（比如商业养老保险）。

在我国，目前，前两种养老保险的资产规模占比分别为 80% 和 20%，商业保险占比微乎其微。在美国，则分别为 10%、58% 和 32%。由于基本养老保险在我国规模最大，覆盖面最广（2017 年覆盖近 9.15 亿人，覆盖率为 65.85%），最为重要，因此下文对养老金的讨论主要是指基本养老金制度。

当下，我国的基本养老金制度采取社会统筹账户（现收现付制）与个人账户（基金累计制）相结合的形式。但是，由于历史原因，已经退休和工作多年的人往往并没有过去的养老金积累，这构成了存量意义上养老保险的隐性债务。此外，由于人口老龄化及人均寿命的延长，流量意义上的养老保险支出也在不断增长。而且，长期以来，我国养老金年均收益率很低，甚至不及通胀，这意味着既有的养老金实际上还在缩水。凡此种种导致的结果，便是我国基本养老金的收支缺口不断扩大：

表3.2.4：我国基本养老保险征缴收入与收支情况对比

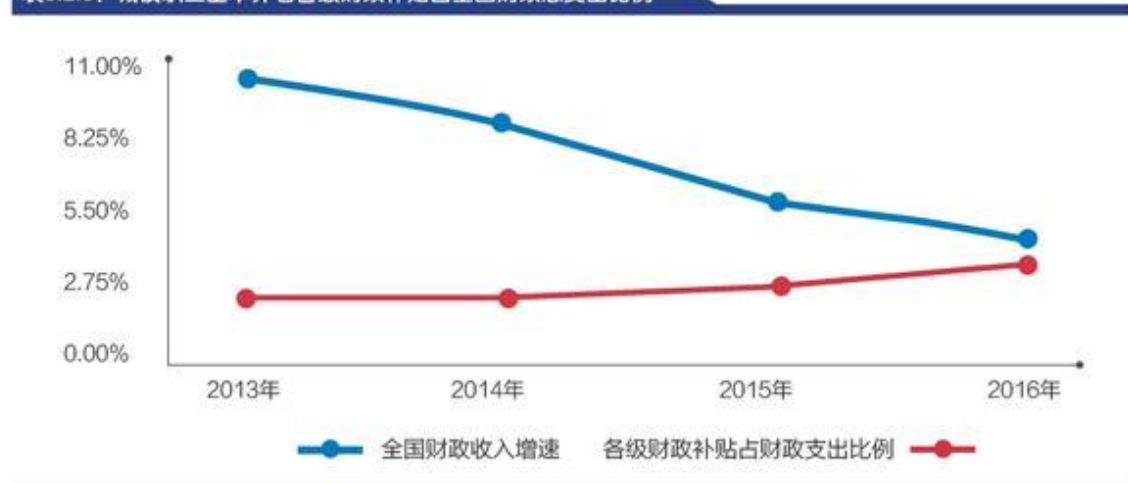
年份	基本养老保险征缴收入 (亿元)	基本养老保险支出 (亿元)	当期征缴与支出差额 (亿元)
2013年	19270	19819	-549
2014年	21100	23326	-2226
2015年	23717	27929	-4212
2016年	27500	34004	-6504
2017年	34213	40424	-6211

资料来源：人力资源和社会保障部

为了填补该缺口，一方面造成了社会统筹账户对个人账户的严重挤占——根据《中国养老金发展报告 2016》，2015 年，城镇居民养老金个人账户账面金额为 4.71 万亿元，但累计结余只有 3.53 万亿元，缺口约 1.18 万亿元，空缺率达 25.1%。

而另一方面，则体现为政府对养老金的大量财政补贴。2013 至 2017 年间，各级财政为城镇职工基本养老提供的补贴从 3019 亿快速增长到 8004 亿，同比增速也在不断攀升，在 2016 年甚至达到 38%。而与此同时，受宏观经济背景等因素影响，政府财政收入的增速在 2013-2016 年期间从 10%下降到了 4.5%，相应地，养老财政补贴占总财政支出的比例从 2.15%上升到了 3.47%，下图对此有更直观的展现：

表3.2.8：城镇职工基本养老各级财政补贴占全国财政总支出比例



资料来源：人力资源和社会保障部，国家统计局

鉴于近年来严控地方债务、加强金融监管、改变土地财政等大风向的转变，地方政府的财政预算约束在未来或不断加强，这可能使养老金问题变得更加尖锐。根据中国人民大学陈彦斌的预测，若现行养老金制度不发生改革，那么到 2050 年，养老金体系所要求的财政补贴可能将达到财政支出的 20% 以上，养老金缺口预计将提高政府债务占 GDP 之比与政府赤字占 GDP 之比分别约 70% 和 9%。历任德银与央行首席经济学家的马骏在《化解国家资产负债中长期风险》一文中也指出，2020 年，养老金缺口将达到 GDP 的 0.2%，2030 年将达到 1.4%，2040 年达 3.1%，2050 年达 5.5%。社科院也预测，到 2050 年，中国全社会总养老支出占 GDP 之比将达到 11.85%，与当前欧洲一些高福利国家的水平相

当。

作为一种长期的风险因素，养老金对财政的潜在压力远大于短期因素（如地方债务、铁路债务和环保治理成本），而作为一种或有负债，这实际上也在一定程度上限制了中央政府的加杠杆行为。

讽刺地是，虽然政府与在职人员都在为退休人员的养老金奋斗，但退休人员的养老金替代率却在下降（若退休前工资为10000元/月，退休后养老金收入为6000元/月，那么替代率即60%）。2001年，我国退休人员基本养老金替代率高达75%，而到2014年，已降至45%左右。国际劳工组织认为，要使退休后的生活水平不至于过分下降，替代率最低标准应在55%左右。

2.改革思路与问题

老龄化并非中国一国独自面临的问题，欧洲的老龄化更加严重，而且历史更加“悠久”。汇丰的一项报告指出，2018年，欧盟27国平均养老金支出占GDP之比已达到12%（在上文的预测中，只有在我国老龄化问题更加严峻的2050年左右我国养老金支出占GDP之比才会接近11.85%上下），这给欧盟各国政府财政带来了巨大压力。

对此，欧盟的解决思路在我们看来并不陌生：延迟退休+削减福利。这些改革在先前取得了良好的成果，但在近年来民粹回潮的大背景下，一些政党为了讨好选民，又废除了先前的一些措施。整体改革呈现部分倒退之势。

有观点认为，由于我国制度的优越性，在推行长远上利国利民的重大改革时，我国能较少受到民粹主义的影响。但笔者认为这种观点在一定意义上有待商榷：确实，从短期看（单个政治选举周期），欧洲政制的耐受性较差，承受重大改革措施的能力较弱，因为政治领导人一旦采取长远上利国利民但短期内不受公众待见的政策，其政治生命很可能由此葬送，对于大部分欧洲政客而言，并没有这种“大无畏”的勇气；但是从长期看（若干个政治选举周期），欧洲政制的耐受性其实很强，因为政党选举制在某种程度上也发挥了减压阀的作用，它虽然削减了某一任政府的抗压能力，但却提高了长期视域上统合政府的抗压能力（统合政府，consolidated government，笔者在先前阅读有关央行与财政部关系的文献时初涉“统合政府”概念，在彼语境下，“统合政府”意为将央行与财政部视为一个整体研究其资产负债表。此处笔者引申化用了“统合政府”概念，抽象地指代不同时期不同政党所代表的民族国家意义上的政府，比如，相对于“民主党政府”或“共和党政府”，“美国政府”就是此意义下的“统合政府”），因此如果出现了真正有政治勇气有历史担当的领导人，那么，笔者认为，欧盟国家在福利改革方面的腾挪余地或许要比我们想象中大许多。比如，为了提振1990年代因两德统一等原因而经济萧条且被蔑称为“欧洲病夫”的德国，德国前总理施罗德赌上自己的政治生命，推出了包括削减福利、劳动力市场改革等一系列“不得人心”措施的《2010议程》，推出之后即广受抨击（包括其继任者默克尔，虽然默克尔上台后很大程度上继承了施罗德的改革），并在2年后黯然下台。但德国经济后来的崛起，很大程度上就是拜施罗德的改革措施所赐（在某种意义上，默克尔时期德国的经济成就只是在吃施罗德改革红利是老本），对于这段历史更具体的分析，请参见我们先前的文章：默克尔的经济遗产。

当下，我国的制度自有其强大的优势，比如高效的政策执行力，这一点，从郑永年到福山等政治学者都多有论述。但是，这种优势也对应着某种劣势，所以，考虑到社会稳定的因素，我国养老金改革面临的潜在困难，在一定程度上可能要比想象中略大。

在本小结开头处，我们提到养老保险制度往往有三种，除了基本养老金外，还有企业年金/单位年金以及个人储蓄养老金（商业养老保险）。所以，应对养老难题，除了基本养老金改革外，还有一种思路即发展年金制度及商业养老保险，但在我国，这两种养老保险目前都面临很大问题。

就企业年金而言（类似美国401k），首先，其资产规模积累严重不足，2017年，仅占GDP不到2%，而OECD国家平均占50%以上；其次，覆盖面非常狭窄，2017年底，参与率仅3%，远远低于美国的50%以上，在结构分布上，则呈现出东部地区发展快于中西部地区，国企和外企快于民企等情况。更重要的是，由于企业年金对企业自身的盈利水平有较高要求，而随着近年来我国经济进入新常态，企业利润逐步下降，企业年金的发展已趋于停滞，下面两幅图分别展现了我国企业年金参保的职工与企业数同比增速，可以看到，2014年之后，这两者增速几乎都在断崖式下跌：

表3.3.2：我国企业年金参保职工数

年份	企业年金参保职工数（万人）	同比增速
2013年	2056	11.40%
2014年	2293	11.53%
2015年	2316	1.00%
2016年	2325	0.39%
2017年	2331	0.26%

资料来源：人力资源和社会保障部

表3.3.3：我国企业年金参保企业数

年份	企业年金参保企业数（万户）	同比增速
2013年	6.61	20.80%
2014年	7.33	10.89%
2015年	7.55	3.00%
2016年	7.63	1.06%
2017年	8.04	5.37%

资料来源：人力资源和社会保障部

而个人储蓄养老金（商业养老保险）的发展更是不忍直视，其资产规模在养老金总规模中的占比连 1%都不到，而且，这涉及到我国整个的现代金融体系建设问题，在短期内恐怕很难取得很大进展。所以，目前看来，最具可行性的改革措施，仍然落在了基本养老金制度方面。

（二）医疗卫生

由于退休人员个人无须再缴纳医疗保险费，因此，老龄化使得医疗保险覆盖人群中的缴费人群相对缩小，享受人群相对扩大，这意味着医保基金收入增速放缓而支出增速提高。此外，老年人生病的频率以及医疗支出的数额往往都比年轻人更高，何文炯等（2009）的研究表明，退休人员基本医保人均支出平均为在职人员的 4 倍以上。综上，人口老龄化同样会在医保方面给政府财政支出带来显著压力。

此外，除了医疗保障体系外，政府还承担着为居民提供基本公共卫生服务的责任。2009 年，中国启动并部署了 9 类免费为城乡居民提供的国家基本公共卫生服务项目，目前已扩展为 12 类，经费补助标准也从 2009 年的 15 元/人提高到了 55 元/人。根据医改实施方案，国家基本公共卫生服务项目所需费用皆纳入政府预算安排，其中，65 岁及以上老年人是公共卫生服务的重点人群，且高血压、糖尿病等老年人常见病越是其重点针对的疾病。因此，老龄化也会明显增加政府的基本公共卫生服务支出。

据估算，到 2050 年，中国的广义卫生总费用（门诊、住院、疾病预防、医疗管理和失能老人的长期护理等）将达 GDP 的 10%，其中三分之一由政府承担。卫生支出在 2050 年可能占政府财政支出的 13.1%，GDP 的 3.0%，成为养老金支出外另一个因老龄化而给财政带来的不可忽视的压力。

三、储蓄率

高储蓄率是中国经济长期以来的基本特征。1970-2010 年间，中国平均国民储蓄率分别比世界平均

水平和 OECD 国家平均水平高 15.9%和 16.9%。2017 年，中国国民储蓄率约 47%，而世界平均为 24.5%，依然远高于世界平均水平。

高储蓄是推动中国经济迅猛增长的重要因素之一，在需求端，高储蓄增加了可贷资金的供给规模，压低了金融市场整体利率，从而降低了企业和政府的投资成本，1980-2010 年，中国平均实际贷款利率低于世界主要发达国家 1-6%不等；在供给侧，高储蓄产生的高投资促使资本快速积累，从而推动生产能力大幅扩张，1979-2010 年，中国资本存量平均增长率高达 11.68%，超过了 GDP 平均增速（9.95%），也远远高于同期发达经济体资本存量增速（2-5%）。陈彦斌的研究认为，1979-2010 年，驱动中国经济增长的三大动力（资本、劳动力和全要素生产率）中，资本对经济增长的平均贡献率达 59.3%；而劳动力和全要素生产率对经济增长的平均贡献率仅为 22.3%和 18.1%，高储蓄对中国经济崛起的贡献可见一斑。

但是，随着老龄化的持续，我国的储蓄率却可能下降。

在解释中国储蓄率为什么会下降之前，我们先反过来问个问题，即，从人口角度看，中国储蓄率为什么那么高？

（一）为什么中国储蓄率那么高：人口视角

首先，我们还是先看一个图。下图展现了中、美、日、印 4 国 1960-2017 年间抚养比的变化情况：

所谓抚养比，即青少年（一般指 15 岁以下）及老人（一般指 64 岁以上）人口占劳动年龄人口之比，比如，如果一国青少年与老人加起来共 34 万人，劳动年龄人口 100 万，那么抚养比即 34%。

如图所示，上世纪 70 年代中后期至 2010 年左右，我国抚养比迅速下降，这与前文所述我国同一时期劳动年龄人口占比的急剧增加相合，而该时期也恰恰是我国经济迅速腾飞的时期。但 2010 年左右，抚养比开始逆转（主要是因为老年人口的增加），劳动年龄人口占比也开始减少，这两者其实共同意味着，我国人口红利正逐渐耗尽。

观察图中日本（绿线）的抚养比变化情况亦可发现，日本的抚养比也是从 1990 年代初开始急剧爬升，而这也与日本大步迈入老龄化社会的时间节点吻合。而再观察印度（紫线）可以发现，与中、日、美不同，印度的抚养比在过去几十年一直在下降，在近期甚至有加速下降的迹象，这再次表明，印度的人口潜力不可小觑。

那么，抚养比如何与储蓄率挂钩呢？

由于少儿与老人并不产生财富（养老金在一定意义上看也只是一种代际间转移支付），所以无论从能力还是动机（根据生命周期假说，个人的收入水平往往随年龄变化的波动性较大，而为了平滑整个生命周期内的消费，个人往往会在工作期间进行储蓄，即“生命周期储蓄”）上看，他们并非储蓄的主要贡献者。抚养比的增加，意味着储蓄贡献者（劳动年龄人口）的减少，这自然会对储蓄造成负面影响。

此外，在华人文化圈中，结婚要买房乃是普遍现象，为了买房，劳动年龄人口与老人都可能会努力存钱，这也造成了储蓄率的增加，但是，随着人口老龄化，中国社会对房地产的“刚需”很可能会结构性下滑，这当然会对住房储蓄造成影响。如下图所示，在一份关于 2008 年中国人储蓄结构的调查中，生命周期储蓄占比为 62.05%，住房储蓄占比 9.16%，两者相加总计达 71.21%，如果老龄化对此二者施予消极作用，那么，中国储蓄率难免会发生变化：

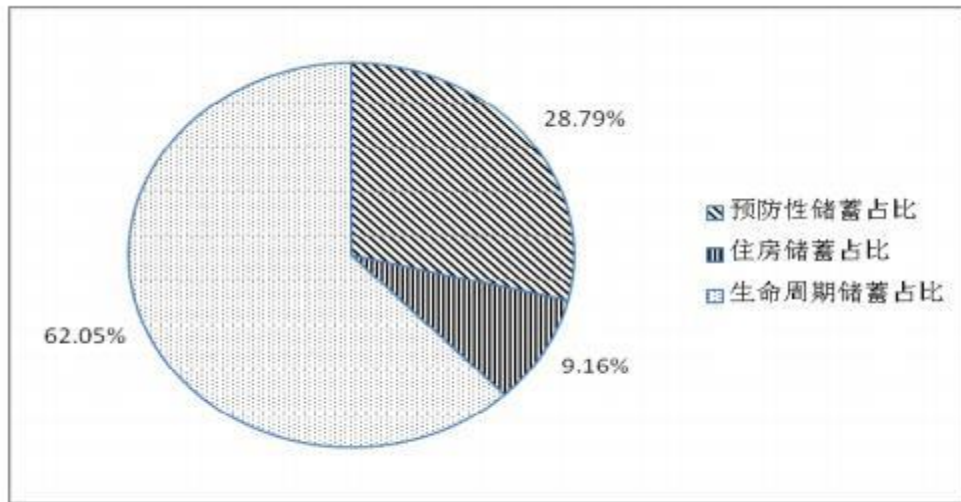
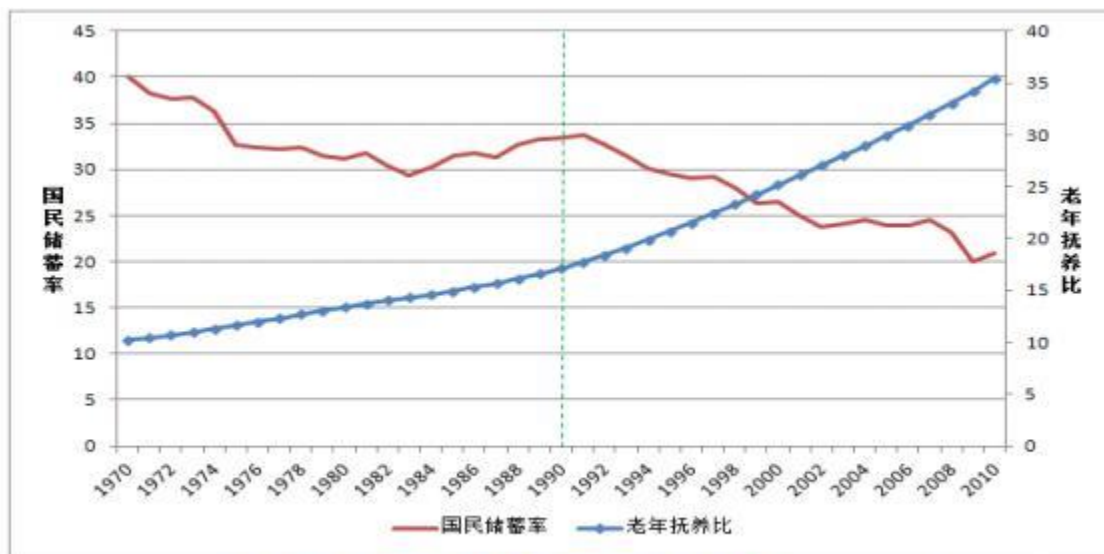


图 12 2008 年中国居民储蓄的结构

如果说前文只是在预测，那么，与我国同属广义的东亚文化圈（家庭模式相似性更高），同样具有较高储蓄率，且同样依靠出口导向型模式崛起的近邻日本的例子或许表明，前文的预测成为现实的可能性难以忽视。

（二）个案考察：日本老龄化与储蓄率

早在 1970 年代，日本就开始迈入老龄化，而在 1990 年之后大幅提速。另一方面，1970 年，日本国民储蓄率为 40.05%，比世界平均水平高 15.11%，但是到了 2010 年，日本国民储蓄率已降至接近世界平均水平（20.97%），几乎腰斩。下图 6 便非常直观地展现了日本国民储蓄率与老年抚养比的“此消彼长”：

图 6 1970-2010 年日本国民储蓄率及老年抚养比走势（单位：%）^①

拆开来看，老龄化对日本居民部门储蓄率（定义为居民储蓄/居民可支配收入）的负面影响尤其明显。1955-1975 年，随着战后日本经济的迅速崛起，日本居民部门储蓄率也从 1955 年的 11.9% 快速上升到 1976 年的 23.2%。1976 年进入老龄化后，居民储蓄率平均每年下降 1.1%，1990 年之后进一步加速，甚至在 1990-2003 年间一度年降幅达 4.9%。根据 Chadwick C. Curtis 等（2015）的研究，2012 年，

日本居民部门储蓄率不及 5%，远低于中印（我们刻板印象中认为日本储蓄率高的错觉很大程度上是因为日本政府及企业的储蓄率比较高）：

深入到微观层面，下图可见，在日本 1950-54 年出生的老人一生的储蓄/收入/消费变动中，65 岁以上者储蓄率极低，且大约在 70 岁后进入负储蓄阶段。这从个体层面，为上述论断提供了另一份注脚：

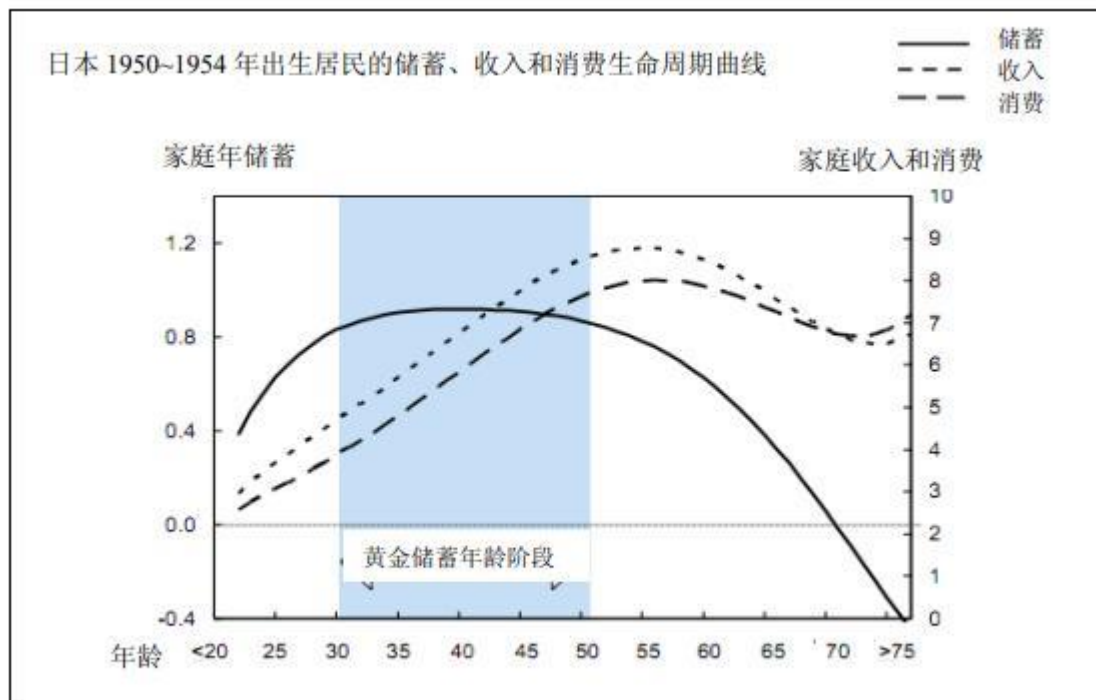


图 9 日本 1950~1954 年出生居民的储蓄、收入和消费生命周期曲线^⑧

此外，根据 GDP 恒等式的变形，一国净储蓄即其经常账户余额，而净储蓄又是储蓄与投资之差，那么，老龄化带来的中国储蓄率变化，是否会影响到经常账户余额？

LSE 经济学家 Charles Goodhart 在其 2017 年刊发在 BIS 上的一篇论文里认为——会，而且该变化已经开始（见下图 11），这在未来对石油输出国的经常账可能也会产生不可忽视的影响（因为中国对石油需求量很大）。此外，Goodhart 还表示，与老龄化相伴，利率水平可能也会提高（具体的分析，请参见我们先前的译文，人口问题深析：老龄化也许没那么糟）。

结语

人口问题包罗万象，而笔者学力与精力都有限，显然无法面面俱到。在本次中国人口专题的尝试中，作为第一部分，本文从国际视域出发，主要谈了中国人口问题（尤其是老龄化）对中国经济影响的三个方面：劳动力市场、政府财政与储蓄率。

劳动力市场上，老龄化会减少劳动年龄人口占比，抬升人力成本，削弱劳动密集型产业竞争力，迫使我国加快经济转型。但另一方面，这在某种程度上也会减小每年的就业压力，从而让 GDP 可以承受更低的增长率。

政府财政上，当前我国基本养老金收支差额日益扩大，此类“或有负债”或在未来给政府财政施予重大压力，而企业年金与商业养老金发展仍然任重道远。此外，医疗支出亦是未来财政支出中不可忽视的一部分。

储蓄率上，一方面，老龄化会减少储蓄主要贡献者占总人口之比，另一方面，老龄化也会改变人口的储蓄动机（生命周期假说），无论哪一点，都可能对储蓄率造成下行压力，继而可能影响经常账

户余额、利率等等。

人口老龄化是全世界许多国家，尤其是发达经济体，都在面临的问题。但我国的老龄化具有“未富先老”的特点，这可能在未来令我国对低收入国家及高收入国家的竞争优势同时被削弱，这也再度凸显出我国经济转型的必要性及可能面临的挑战。

（来源：中国煤炭新闻网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/469/aid/60500>

构建“全龄化”社区养老优化体系

人口老龄化是新时代中国新的基本国情，也是我国现阶段及未来相当长一段时间内社会经济发展所面临的主要挑战。据全国老龄办发布的数据显示，截至 2017 年底，我国 60 岁及以上老年人口有 2.41 亿人，占总人口 17.3%。而十三五时期，我国人口老龄化程度将持续加深。党的十九大报告中明确提出，“积极应对人口老龄化，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，推进医养结合，加快老龄事业和产业发展。”因此，我们要创新养老服务体系，以应对社会老龄化所带来的新情况，而构建“全龄化”社区养老优化体系，就是科学可行的新路子。

“全龄化”社区养老优化体系是一种以社区中各个年龄段的居住人群为基本组成，以当前国内城市老年人居住生活需求为核心，在传统社区的基础上更加突出对老年群体的关注，即在普通社区中通过对社区的整体规划空间设计、套型空间设计以及配套设施设计，并根据社区家庭所处的不同阶段，进行相应类型服务配套的配置，同时通过引入先进的物业管理模式，不断完善“全龄化”社区养老体系，从而建立综合性“全龄化”生活服务空间，打造活力社区。这是目前最为符合我国老龄化现状和老年人居住生活需求的社区养老模式。近年来，关于“全龄化”社区养老优化体系的设计理念已在国内房地产市场上得到了一定程度的印证，受众反映普遍良好，但目前依然还存在着一些问题，有待进一步优化。

我国民用建筑住宅年限一般为 70 年，住宅内的居住者人数、年龄等会伴随着家庭的不同阶段而浮动，且平均 5 年内就会出现一次家庭人口数量、行为习惯的阶段变化。所以，如何通过对社区规划以及住居设计的研究，解决住宅的有限空间性与住居空间使用需求的多变性之间的矛盾性，将是本优化体系解决的关键问题。此外，由于我国的人口老龄化具有自身特点，照搬国外现有的设计理论并不能够在本质上解决我国人口老龄化问题。因此，在了解国内老龄化现状的基础上，结合我国老龄化社会的自身特点，通过对多样性需求的调研，提出了集住宅布局、社区规划和配套设施于一体的，立足城镇老年人生活需求之上的，全年龄段社区养老体系的设计理念。笔者主要通过四个方面，来解析其组成及特点。一是社区居民全龄化。“全龄化”社区的居住人群包括了从新生儿到需要照护老人的全年龄段人群，区别于城镇普通社区中无法满足照顾看护老人的特殊需求，同时也区别于一般的养老社区仅允许老年人入住的局限，其面向的人群更加广泛。二是规划层次系统化。“全龄化”社区由于年龄段覆盖面广，业态及产品类型相对较多，因此一般占地面积较大且一般位于城市近郊，在这种城镇公共开放空间中，社区居民暴露在各种噪声环境下，在社区居民相关调查中，约有 90% 的人对载重量大的车及农用运输车等大型车辆的噪声表示反感，此外，在社区内部也同时包含了小区配套空间、套型空间以及交通空间等不同层次的空间，因此对社区整体规划设计的系统化，提出了更高的要求。三是套型设计人性化。“全龄化”社区包含了普通城市居民住宅、适老化住宅以及为需要照护老人服务的养老住宅等，需综合考虑各个年龄阶段不同需求，套型空间更需体现其人性化设计。四是社区配套多样化。与普通城市居民社区相比较，“全龄化”社区除了日常的居民使用的配套设施外，同时还包含了针对部分老年组团增加的老年配套设施。所以，“全龄化”社区养老优化体系可被认为是吸收了一般养老社区和普通城市居民社区的优点后改造升级的产品，这种社区不仅可以在老年人身心健康方面给予诸多服务与支持，还将老年人心理多样化纳入社区建设的考虑范围之内，是一种更加多样化的社区

养老模式。

“全龄化”社区养老优化体系的构建，着重从社区规划设计、套型空间设计以及配套设施布局这三方面来实现。

社区规划设计。“全龄化”社区养老优化体系的建立，将成为城市化进程中不可或缺的社区养老模式，从城市规划的角度上看，“全龄化”社区的规模和普通居住区的规模相差无几，主要区别在于“全龄化”社区当中的居住人群拥有不同年龄层级的居民，反映到规划平面上即是居住区的差异。考虑到老年人的特殊需求，组团分区域布局模式有利于生活配套设施的均等化，也有利于对不同生理阶段的老年人进行区域划分以及针对性的服务，避免互相交叉。同时社区内辅以无障碍设计技术、人居声环境技术、生态技术、智能化技术等关键技术应用，进一步提升社区的宜居性。

套型空间设计。在当前社会，由于老龄化加重、离婚率提高、二胎政策放开、晚婚晚育现象的普遍以及社会消费方式的多样化，导致人们个性化需求不断加强，对套型空间的可变性要求也越来越高，家庭结构日趋多样化，很多家庭出现四代同居，重组家庭等等多种的居住形式，这对套型空间的适应性提出了更高的要求。此外，由于限购政策以及房价的水涨船高，购房成本和压力也越来越大，这使得住户使用一套住宅的周期也变的更长。所以，在住居设计中，至少要考虑到客户群 10 年的使用需求变化，使住居套型具有长生命周期使用的可能性。通过调研目前具有代表性的大型地产住宅项目不难发现，大多数住宅户内的墙体划分、管线布置等并没有充分考虑到居住家庭的生命周期和人口结构的变化，人与住宅的关系常常是住户被动地去适应住宅，这背离了“全龄化”社区和长生命周期住宅“以人为本”的设计理念。而本优化体系下的可变性套型空间设计，其旨在使住户能根据家庭所处的不同阶段周期以及生活习惯的不同进行“最小化改造”，使其能够在已经确定的住宅框架中根据家庭成员的自身需求和喜好对居住空间加以适当改造。这是住居套型能够长时间为住户服务的重要条件之一。根据大量的资料参考和既往调研，笔者归纳整理了可变性套型空间设计中三种主要的变化方式，即设置非承重墙（轻质隔墙）、采用框架结构或钢结构等新型结构、“无限系”可变套型设计方法、通过门的设置实现套型的可变性等。

配套设施布局。如果说“全龄化”社区养老体系是我国养老服务体系建设的重要一步，那么社区养老、居家养老的关键就是小区配套设施问题的解决。从我国住房制度改革以来，对于住宅的投入与建设飞速进行。通过调查发现，经历了这几年的高速发展，村镇人均住宅面积高达 33.75 平方米，与 1990 年统计的 17.8 平方米相比高出了整整 15.95 平方米。但相比之下，养老住宅却严重匮乏，配套养老设施建设严重不足，这与当下社会不断增多的老龄人口相矛盾，而着力发展“全龄化”社区配套养老设施，正是解决这一矛盾的关键。

“全龄化”社区配套养老设施的设计是建立在普通社区基础上的，针对老年组团的自身特点，不断完善，其主要包括生活服务、医疗卫生、文化娱乐和社区物业等多个方面，由于存在不同年龄段的需求，因此在设计中也有较高的规范标准。

不同年龄层次的社区人群对配套设施的需求不同，对不同配套设施的使用标准也有所区别。按照建筑规范的要求，住宅区的配套设施当中，与老年人平时生活密切联系的只有普通健身设施以及配套商业，其中住区公共配套设施的比例只有 5%至 15%。据调查，国外现有“全龄化”社区配套设施占比要求不低 15%，并且其配套设施面对城市开放设置，除社区内部老年人可以使用外，减轻城市当中养老设施的配套压力。因此，“全龄化”社区配套养老设施的配置可适当学习国外先进案例，将配套比例提升到 15%以上。“全龄化”社区促使不同年龄段的人相互交流、融合，更具有可持续性，本着共享、共融、宜居、生态的原则，满足社区中各个年龄层次的需求。规划布局时也应满足对户型设计、景观节点、配套设施以及总体规划等细节关注，同时考虑到房地产建筑开发设计中的周期性、整体性、效益性的原则，保证社区正常运转需求。

（来源：吉林日报）

养老类型

浙江：如何让更多行动不便的老人享受居家养老？推出社区小规模多机能养老机构

近年来，杭州市居家养老服务工作不断提升，这让多年来一直关注公益、弱势群体的市人大代表贺晓卿倍感欣慰。不过她还在继续努力。今年，贺晓卿又带来了《关于推动社区小规模多机能养老机构，提高养老福祉的建议》。

认知障碍、半失能老人，是贺晓卿的重点关注对象。据她了解，目前社区日照中心大多只是为社区长者提供文化服务场所，远远无法为 90%在社区养老的长者和照顾者提供服务。“比如位于湖滨家园的社区日照中心，每年会接纳 3 万人次左右的老人，但他们绝大部分都是身体健康能自由活动的。”贺晓卿觉得，对于一些活动不方便的老人来说，虽然一些完全具备设施和服务的养老院，能够提供全天候安心的照料，但居家安老仍然是他们的心愿。

“在熟悉的地方住，跟熟悉的人社交，更能提升他们的幸福感。”贺晓卿建议，在目前的社区日间服务中心内，提供有力资源，鼓励社会服务机构设立小规模多机能的居家服务机构。

“地方不用大、床位也不用多，但是功能要多。”贺晓卿说的社区小规模多机能养老机构，服务模式具有很大的弹性，包括日间照护、居家（上门）及暂住服务三种服务模式。“老人可以根据自己需求，一星期来住几天。或者当照顾者出差不在家时，可以把家中老人托付给机构。”她说，即使是因身体情况需暂住机构的老人，也能生活在熟悉的环境中，小规模多机能养老机构可以成为他们第二个家，也大大减轻了一些同为老年人家属的身心负担。

“目前杭州的日照中心很多，建议推出小规模多机能模式，让阳光照进社区每一个角落。”贺晓卿说，小规模多机能养老机构属于社区嵌入式照护，通过和社区的合作，比如与社区卫生院对接，为老年人提供康复服务。此外还有配餐服务等。

（来源：杭州网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/517/id/520/aid/60486>

中国高端养老院什么样？法媒：上芭蕾课、练举重、吃营养餐

法媒称，随着中国政府努力为老年人口提供更多的养老服务，这鼓励更多私营企业去抓住高端养老行业商机，比如建养老院，那里的老人可享受五星级住宿和专业医疗服务。

据法新社 1 月 22 日报道，在一个为中国老年人打造的封闭社区里，已退役的军人、电影制作人和顶尖大学教授开始接受一种新的生活方式：上芭蕾舞课、练举重以及吃营养餐。

在北京燕园社区的客厅里，摆放着一架巨大的钢琴，钢琴背靠着一扇落地窗。委托以色列艺术家戴维·格斯坦创作的色彩鲜艳的艺术品装饰着公共场所。

71 岁居民李英（音）说：“这里现在是我们的家。尽管环境特别，但我们愿意一直住在这里，直到最后一刻。”

尽管像燕园这样的高端养老机构在中国仍然很少，但随着中国努力为迅速增加的老年人口提供足够的养老服务，它们已经成为一个不断增长的行业的一部分。

报道称，到 2050 年，中国将有三分之一的人口——也就是 4.87 亿人——超过 60 岁。这一人数超过了美国的人口总数。

李英解释说：“子女应该照顾年迈的父母，这是一个传统。但随着社会的发展，这种情况正在改变。”

报道称，为了应对中国迫在眉睫的老龄化危机，中国政府正在试行一系列政策，包括针对养老服务提供者的税收优惠政策。

中国正在大力强化老年护理能力，这鼓励了从房地产开发商到保险公司的更多私营企业去抓住商机，比如建养老院，那里的老人可享受五星级住宿和专业医疗服务。

在某保险公司经营的燕园，居民可以购买该公司 200 万元的保险，或者预付数额巨大的押金，每月还要交至少 6000 元生活费（伙食费不包括在内）。

对燕园的居民来说，与同龄人交往——而不是独自一人——是留在退休社区的最大好处之一。

燕园的工作人员葛明（音）说，过去，一家人在一起其乐融融地生活，“但在城市化过程中，（家庭）结构发生了变化”。来自中国各地的年轻劳动力从农村迁徙到城市，寻求更高的工资、更好的工作机会——他们不再待在老家照顾父母或祖父母。

对中国日益老龄化的精英阶层——其中许多人住在大城市——来说，他们的子女可能生活在海外，或者忙于自己的事业，而无暇顾及亲人。

82 岁的退休教授朱明义（音）说：“我不能依赖他们。”

（来源：参考消息网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/60484>

养老产业

三部委再次明确产业政策，智慧健康养老迎发展黄金期

随着新一代信息技术的飞速发展，智慧健康养老正成为我国化解养老资源供需矛盾的可行途径和必然选择。

未来的智慧健康养老产业将如何发展？在昨日举办的第二届智慧健康养老产业发展大会上，工信部、民政部、国家卫生健康委再次对相关的产业政策及发展路径进行明确，为该模式的广泛推广再添动力。

工业和信息化部党组成员、副部长罗文指出，发展智慧健康养老产业为应对人口老龄化提供了有力的科技支撑，为扩大国内市场提供了重要的消费引擎，为电子信息产业转型升级提供了难得的发展契机。

智慧健康养老该如何把握“智慧”主线，找准主攻方向？罗文指出各试点示范单位要着力在四个层面上下功夫、做文章。即：在智能产品上下功夫、在“互联网+”上做文章、在线上线下融合上练内功、在商业模式上谋创新。

下一步，工业和信息化系统开展智慧健康养老产业发展工作将如何做？罗文也提出四点意见。

一是加强政策协同。加强工业和信息化、民政、卫生健康的跨部门、跨领域协同，推动相关政策资源形成合力，形成智慧健康养老与医养结合、养老服务工作互相促进的良好局面。

二是推进试点示范。充分发挥智慧健康养老示范企业、示范街道（乡镇）、示范基地的示范引领作用，加大对示范单位的培育支持力度。

三是推广优秀产品和服务。指导督促入围《智慧健康养老产品及服务推广目录》的企业切实履行主体责任，保证入围产品和服务的质量水平，加大优秀产品和服务的宣传推广力度。

四是加强行业引导服务。加强市场培育和规范，营造良好环境，加强行业交流合作，支持公共服

务平台和行业组织建设，夯实产业发展基础。

民政部党组成员、副部长高晓兵就加强养老服务与信息技术、健康服务融合创新也提出四点意见。

一是坚持以人民为中心的发展思想，提高智慧养老产品技术的适用性。高晓兵表示，各示范地区 and 单位要更加突出以老年人为中心的产业发展方向和研发路径，紧紧围绕养老服务难点、痛点、堵点，尤其是照护失能老年人的相关智慧技术难关，加强政产学研用协作和大数据支撑，研发出更多老年人、老年家庭和养老服务人员想用、会用的智慧产品技术。

二是要加强基础数据标准研究和协调，促进智慧养老的绿色发展。要更加突出绿色共享发展理念，推动智慧养老领域基础数据标准研究，打造可以兼容、能够共享的基础平台或通用技术标准，解决小、碎、散现象和相同功能产品各自为政、互为壁垒的现象。

三是不断降低成本提高效益，创造老年用得起、用得上的智慧养老产品技术。要充分发挥中国老年人口多、市场容量大的优势，鼓励更多企业着力于普适性、普及型、接地气的智慧养老产品技术研发推广，积极推动一些价格适中、质量过硬、作用明显的智慧养老产品纳入政府购买服务范围和推广范围。

四是坚持真抓实干，推动智慧养老工作见实效。各级民政部门要配合工信部门、卫生健康部门进一步实施好智慧健康养老行动计划，依托民政部门的“金民工程”项目，推动建立全国互联互通的养老服务平台，推动形成行业统一的基础数据标准，指导好本地区示范单位的培育和示范工作，继续深化养老服务业“放管服”改革，营造良好的营商环境、创新环境。

当前各部门密切配合，扎实推进，智慧健康养老工作取得明显成效，智慧健康养老政策体系不断健全，智慧健康养老服务模式不断优化，智慧健康养老服务供给不断增加。

为抓住机遇，主动作为，加快推进智慧健康养老工作。国家卫生健康委党组成员、副主任王贺胜提出三点建议。

一是加强组织领导，制定完善新政策。各地卫生健康部门要高度重视智慧健康养老工作，主动与工信、民政等部门建立沟通协作机制，完善政策措施，统筹各方资源，大力支持智慧健康养老产业发展。

二是加强改革创新，培育服务新业态。各地要以老年人健康需求为导向，充分发挥市场主体作用，鼓励政企联动、开放融合，引导社会资本投入，培育智慧健康养老服务新业态。依托“互联网+医疗健康”和“互联网+养老”，开展智慧健康养老试点，搭建技术服务、信息共享和创新孵化平台，创新智慧健康养老服务模式，不断提升服务质量和水平。

三是加强示范引领，推动取得新成效。要进一步发挥示范企业、示范街道（乡镇）及示范基地的示范引领作用，认真总结示范经验，并大力推广、广泛复制，推动当地智慧健康养老产业快速健康发展，提升老年人共享科技发展成果的获得感和幸福感。

（来源：人民网）

一个老龄化的世界应更繁荣

大家好！我是菲什曼，我之前有很多在印度尼西亚和中国旅行的经历，今天和大家谈的主题是“这个世界如何变得越来越衰老的”。首先，我会跟大家介绍一下关于我自己的一些情况。

我本人也在变老当中，不过刚刚开始。我在芝加哥出生，上的都是公立学校。我上学的时候，芝加哥城里的许多家庭正搬到郊外。在我们周围住的全都是很大的一家子，如果你有 4 个孩子，从 8 岁到 12 岁，那会有很大一种可能，在你的邻居里会有和你差不多年纪的人做朋友。我现在住的地方，房子的外观看起来几乎都是一样的，但各个家庭里就没有这么多孩子，可能一个或两个，甚至一个都没有。

我有两个孩子，在我住的地方，他们要费非常大的努力，才能找到同伴和参与活动，当我来到中国时，也经历过类似的一些事情。在中国，你要不是生活在一个大城市里，而是在乡村，恐怕你的邻居里不会有同龄的玩伴。但来到城市的话，有很多的年轻人。所以，当我今天看到大家，看到那么多年轻的面孔，尽管我们旁边就是一个三里屯托老中心，我仍然非常高兴，和大家有这么一个交流的机会。

白发人看“新世界”

我念完中学后，上的是普林斯顿大学，在纽约的旁边。纽约的生活非常丰富，我可以去很棒的博物馆、音乐会、餐厅，那一种极有吸引力的社交生活；同时，它也是很大的“婚恋市场”，因为年轻人都汇聚到了大城市里来。现在我们生活的这个世界，如果你是个年轻人，又不在大城市里的话，会以为置身荒漠之中，会感到孤单。我写的这本书《当世界又老又穷》，标题有点刺激，但很大程度上其实是讲这样一个新的世界。

我的希望是，有机会读这本书的人，大家能尽量多地提出自己的看法，这样我可以向你们学习。我的名字 Fishman，在中国会是个很好的名字，是捕鱼的人，不是卖鱼的。

大家看了最近苹果手机的新品发布会了吗？我看了，也听到了蒂姆·库克（苹果公司 CEO）的一些说法。蒂姆·库克非常想在新的 iPhone 和新的 iWatch 手表上加一些设计，这些设计是为 50 岁以上的人准备的。在美国，46% 年龄比较大的人是不用智能手机的，这是让我感到非常有意思的一件事情。我想知道，关于这件事情更多的一些信息，就买了一部新的 iPhone。但当我拿到手机时，要把它举得更高，因为我是老花眼了，必须要把它放得远一点。我想应该养只猴子，有很长的手帮我举着这部手机。蒂姆·库克要是可以把手机屏幕做得大一点，我就不需要那只猴子了。

我妈妈也有一部 iPhone，老一代的，也是很大的。手机已经停产了，但我姐姐家人在苹果公司工作，给她又找了一部来。我妈妈 91 岁了，她是一个生活得非常精彩的老人，在我写的书里提到过她。我们在她 90 岁生日的时候去了趟墨西哥，她可以一样地跳舞，还对教她跳舞的老师产生了好感，然后可能就不记得我父亲了。这确实是一种治疗衰老的很好的解药。

她非常喜欢用她的手机来读一些东西，甚至阅读一整本的小说。她会读一些很重要的书，在家庭聚会上跟大家来讲，非常的兴奋。她甚至和我女儿读了一样的书，她用这样的方法又读了我写的书。我女儿也是一位作家，我妈妈读了她孙女写的书，这对于 91 岁的老人来说，确实是一件挺特别的事儿。但这仅仅是个开始，因为这些科技公司其实在非常努力地想：怎么能够设计出更多的东西，让老年人来更好地使用它。

事实上，一部手机甚至是比一个皮肤科的专家治疗皮肤病时更好的医生，如果我皮肤上有什么不正常的话，用手机给它拍个照，这个图像可以和成千上万的数据进行比对，结合人工智能以及数据库，通过电脑做出的决策，比最有经验的皮肤科专家可能都更有价值。

这是个简单的例子，人工智能的潜能可以说是无限的，尤其对于老年人来说，他们能够用上这些新技术，新技术也能够为他们服务，对老年人这是更为关键的。还有 AR（虚拟现实）技术，我可以通过手机屏幕，让它告诉我前面路上的障碍。即使我不能认出周边这些景象，手机可以自动地进行一些识别，我人在哪里，它们会自动地联系到我的家庭。

越变越小“大家庭”

有这样一种老生常谈的看法，当这个世界变得越来越老龄化的时候，好像我们的创新也会随之衰减，但你如果仔细地看一看上述例证，会发现一个老龄化的世界对于创新来讲，可能是个更好的事情，会有办法找到把老龄化世界里不同的人群联系在一起的纽带。

现在世界人口年龄中位数大约为 29 岁，也就是说有一半人比 29 岁年老，有一半人比 29 岁年轻，当然每一年这个数字是在不断提升当中的。在东亚一些国家，这个中位数甚至达到了 50 岁，也就是一半人比 50 岁年长，一半人比 50 岁年轻。但即使在东亚，还是有很多年轻人，他们是非常好的创新家，正在努力改变这个世界。

在座的各位年轻人，你们经历了眼下这么一个变化多、创新多的时代，我不相信在未来，等你们

老的时候，创新的步伐就会停止下来。苹果的老板蒂姆·库克（生于 1960 年）和我是一样的年龄，他仍然在创新着，还尝试着去改变这个世界；同样，苹果无论比他年长还是比他年轻的工程师，我相信也在做着一样的事情。

我们通常有这样的看法，苹果这类科技创新公司一般都是二十多岁的年轻人来创办的，没错是这样，但不完全正确。真正创业公司的创始人平均年龄是四五十岁，不仅仅是手机的应用，有很多更复杂的、社会需要的系统，事实上都源于各种创新。你不可能不依靠年轻人，靠他们的新想法来做这些工作。我们知道，这是一个老龄化的世界，其中一个原因，是人们的寿命越来越长了；还有另一个重要的原因，是家庭的结构在变化，规模变得越来越小。

所以，我现在想问你们一个问题：如果你是家里的独生子女，请举起手；如果你们有兄弟姐妹的话，也请举起手。大家想想父辈这一代，父亲有兄弟姐妹的话，又有多少呢？再想想，再往上一代，祖父这一辈，是不是有三个或更多的表兄妹？大家想想，祖父那一辈家庭成员的规模肯定会更大。

对中国的家庭来讲，你们的祖父这一辈，很可能会有 30~100 个表兄弟，这是很大的一个数字。我们在座年轻听众家里有 4 个以上的表兄妹有多少？可能也不是太多。这就是很形象的变化过程，我们以前可能生活在一个非常大的家庭里，算上表兄弟等，有上百人的规模，整个家庭人口用手数也数不过来。

中国人最初移民到美国是 19~20 世纪时，他们到美国之后，可能发现有两个以上的亲戚，如几个叔叔，两个表兄弟，都是能帮助他们的家人，但这样的世界大概早就消失了。不用说去美国，你就算待在中国，恐怕也找不到这么多的亲戚。因此，家庭规模的缩小，是这个世界快速老龄化一个很重要的组成部分。

为什么人们活得更久，家庭规模会变得更小？

我想大家都深有体会，因为你们经历了这个过程。以前中国实行计划生育的“一孩”政策，看看周边的地区，比如日本、中国台湾省等，没有类似计划生育这些法令的地方，他们的出生率也是非常低的，这是大家从乡村搬到城市的时候，抚养孩子的成本变得越来越昂贵了。所以，现在在座的每一个人都是花很大成本培养起来的，非常贵的，这跟以前比可大不一样了。

“延年益寿”城市化

为什么现在的人们活得越来越久了？最重要的一个原因是：公共卫生的改善。人们对过去无法医治的疾病，有了新的、完全不同的应对手段。像流感，各种各样的肠胃疾病，牙疼，不小心被一条蛇咬了，甚至被蚊子咬了，今天看起来根本无足轻重的病痛，只用一天就能治好，但有史以来的大多数时候，这样的病人很可能四天之内就死掉。

以前很多小孩活不到 5 岁，有不少 10 岁以前就死掉。你一旦活到了 10 岁，就有很大的希望接下来活到 40 岁，而想要活到 40 岁本身，是概率很小的事情。我写这本书的时候，跟一个清华的教授聊了聊，我说中国有“尊老敬老”的传统，他说没错，是这样的，如果大多数人都不能活到 35 岁的话，你见到一个稀罕的老年人，当然会尊敬他的。

另一个对延长我们寿命有帮助的方法是教育。有非常强有力的证据可以证明，你接受过越好的教育，就有更大的机会活得越久；你周围环境里的人也受过很好教育的话，你同样会活得更长久一点，这是很好理解的一件事儿。对于负责养育孩子的女性来说，也是非常关键的事，凡是受过更好的教育，有一定阅读能力的女性，他们的孩子活过 1 岁的几率是大大增加的。总而言之，整个环境的变化提升，会有助于我们自己及家庭亲人寿命的增加。

我想你们当中肯定会有人感兴趣：我自己怎么活得更长一点？我有一位同事马克（音译）就坐在后面，他拍了一部非常好的电影《怎么能永远地活下去》。事实上，真正的秘密并不在于你对你自己做一些什么，最主要的是你周边的人也是受过教育，并在良好的环境当中。当我们看到经济和教育条件不断改善的中国人，每 10 年平均寿命仍然有两年半左右的增长，我们相信至少接下来的几十年也会是这样。

城市里有更完善的公共卫生服务，有更优质的教育资源，有更好的居住环境，这是人们为什么会搬到城市来的原因。就当前的中国人口涌入城市的盛况而言，那又是一个与全球化有关联的故事。

工业革命后世界上第一波发展起来的国家，比如西欧各国、美国，当它们变成发达国家的时候，也经历了和今天的中国很类似的城市化过程。各国逐渐城市化后，人口出生率开始降低，城市化程度越高，老龄化就越来越明显。发达国家里的发达城市，都是生活成本很高的地方，无论对当地政府还是企业来讲，不仅仅是一般的劳动者获得薪资报酬较高，所有的一切都变得成本越来越高，税变得更高，医疗的成本也变得更高。资本主义是精明的，而且不留情面的机制，他们自然而然地会寻找成本更低的地方。

于是，所有消耗大量用工成本的大企业，自然而然就看到了中国。当中国刚刚开始市场经济改革的时候，世界产业大规模转移过来，吸引越来越多农民离开农村家乡，来到外来投资活跃的城市求职谋生，全世界的工业劳动力人口数量，因此几乎翻了一倍。他们都是很年轻的，还没有孩子的精壮劳动力，他们的父母事实上也还算得上年轻。这些青年工人可以每周工作六天，每天工作十几个小时，但他们不需要拿出额外的收入用来支撑还未出现的“老龄化社会”。

盛世“老景”进退难

大家也知道，这些年轻劳力来到城市工作，父母通常是留在农村的，他们的父母喜欢很孤单地留在农村吗？尤其是出外打工的孩子不往家里寄钱的时候。在中国，对在外打工的男性有过调查，结果是城市里先往农村老家寄钱，大概寄 6 年左右，然后就不再寄了。我想大家应该能猜到接下来的事情，家里的父母会催年轻人，让他们赶紧生自己的小孩，然后我们老一辈进城，帮你照顾孩子。上一代很着急，他们觉得自己还年轻，可以在照顾孙子孙女上出很多的力。

当一家公司雇佣了这么年轻的、从农村来的劳动者，得到的便不只是一份劳动力，事实上是三份劳动力，除了员工自己，还有他/她的父母，在家里帮忙照顾第三代。这和别的国家都是不一样的，这是中国所谓“低劳动力成本经济”背后很重要的一环。因为大家知道，这些农村的父母很早就没有什么事情做了，40~50 岁时便可以开始照顾更小的孩子了。

但到了现在，中国的薪资水平也在不断提高当中，类似的情况可能无法再持续下去了。如今的祖父母很多不太会在四五十岁或者 50 岁左右就退休，一般工人也没有办法在工厂里连续工作 6 天、每天工作 10 个小时，因为没有人再帮他们看孩子了。他们必须为照顾自己的孩子付出更多时间和精力，孩子上学的成本以及一系列的必要花销都成为负担，特别是北京、上海这类大城市，上学是一笔很大的开销。照顾孩子之外，还要为父母养老操心，这都造成生活的压力。中国也面临着第一波的像欧美一样的“老龄化”浪潮。

根据世界银行的一项研究，中国未来一段时间内会雇佣 8500 万人的新劳力，既有更加年轻化的劳动人口，也有现在“老龄化”比中国延后一波的发展中国家的劳动力。这个数量的人口，大约相当于整个四川省人口，他们来自哪里呢？可能就是一些东南亚国家以及非洲。这些国家即将启动他们的工业化、城市化的进程。

我们总是会想，一个老龄化的世界，应该是变得更加经济不繁荣的世界。我刚刚发行中文版的一本书，书名就翻译成《当世界又老又穷》，我们面对着很多有待解决的问题，这本书也讨论了这样的话题。

我觉得从长远来看，一个老龄化的世界应该是个更为繁荣的世界，而且它对于这个世界的经济繁荣也是非常关键的。在中国，大家从各种文化符号上，随处可见“长寿”的象征，比如画里的花鸟鱼虫，在故宫里也有很多雕像和画，都是以“长寿”为主题的。在世界上其他地方也是一样，他们有着各种各样的仪式，做各种各样的行为，实际上都是渴求一个更长的生命。

我们终于拥有了相应的能力和条件，但我们却对这一世界图景感到害怕。如果退回去怎么样呢？如果放弃公共卫生、教育以及妇女解放这些东西（都是导致我们老龄化的原因），放弃 40 年的生命，谁愿意呢？没有人会愿意。

我想每一个人都会非常坚决地来捍卫以上的这些好处。所以，一个老龄化的社会是重要的，在这样的情况下，我们必须要有创新，必须有效解决面对的这些所谓“问题”，才是当务之急。

（来源：新浪财经）

中华孝道

啥是佩奇不重要，重要的是拥抱亲情

短短两天时间，短视频《啥是佩奇》在网络中持续刷屏，堪称 2019 年的第一个网络爆款。有统计显示，这个视频一天内播放量超 3100 万，微博“啥是佩奇”话题阅读量超过 3 亿。一条爷爷给孙子准备春节礼物的视频，准确地说，是一部电影的宣传推广视频，为什么可以成为“流量明星”、形成一道温暖网络的“文化热流”？

啥是佩奇？是写着“佩琪”的洗发水、正在直播的网红，是开拖拉机的村民佩奇、一款叫作“佩棋”的棋牌游戏，还是“社会人”再熟悉不过的小粉猪？对那些生活在偏远山村、从未接触过网络文化的人而言，小猪佩奇十足是一个陌生事物。但不管佩奇是什么，一心想着满足孙子心愿的爷爷，即便历经重重困难，也会想方设法把佩奇还原成现实。“硬核版佩奇”虽然只是一堆刷了粉漆、形似佩奇的钢铁，但却集纳了爷爷对孙子浓浓的亲情，代表着爷爷对孩子回家过年的翘首以盼。

“长辈或许不懂你，但永远是你最坚强的后盾。”啥是佩奇的问题并不重要，重要的是回归亲情、拥抱亲情。啥是佩奇也很重要，因为对牵挂孙子的爷爷而言，这可能就是生活的全部意义。正如导演张大鹏在接受采访时说的，影片“所表达的核心价值观是一样的，就是温暖、团聚”。无论故乡在哪里，总有一双手在为子女的归来而操劳，总有一段思念在为亲情重逢而守候。正是这一中国所特有的情感共鸣，所以才使得视频一经发布即击中了无数人的感性神经。

《啥是佩奇》刷爆了朋友圈，因为它传递了欢笑，反映了现实，烘托了春节氛围，更重要的是，人人都可以从中读出映照自己文化背景和生活现实的内容。比如游子对故土和亲人的依恋。“看过影片之后，我决定这个周末就回家。”有网友这样评价。其中也有城乡之间的发展落差。一边是 4G 时代、智能手机、小猪佩奇、网络直播，一边是信号不好、大喇叭广播、破旧村落、传统耕作，鲜明的反差凸显了视频意在刻画的文化冲突，也引发了不少人对城乡差距问题的探讨。让乡村振兴起来，让乡村生活的人们不再老无所依，同样是《啥是佩奇》带给我们的重要启示。

《啥是佩奇》是一个生动例证，充分说明脱离了文化背景谈文化，结果难免是南辕北辙、各说各话。从小猪佩奇到钢铁佩奇戏剧般的转身，反衬出的正是代际之间的文化落差。在大山里生活了一辈子的爷爷和从小生活在城里的孙子，文化鸿沟跨越几十年。“啥是佩奇”的文化落差体现在实际生活中，可能就是“微信是什么信”“啥叫抖音”“天猫是什么猫”。长辈同晚辈的文化代沟固然可以引发许多欢笑，但也从一个侧面提醒我们，“常回家看看”是最大的尽孝，在走向美好生活的路途上，晚辈们不妨拉一把长辈，让他们信息不闭塞、生活更精彩。

“天大地大，记得回家；有钱没钱，回家过年！”一部短视频固然可以像投入池水的石子一样引发无数涟漪，但解读归解读、思考归思考，最不能忘却的是春节团圆。作为一个文化现象，《啥是佩奇》为 2019 年开了一个好头，期待更多好作品带给人们更多思考和感动。

（来源：人民网）

健康管理

法研究：运动有助于降低老年人摔跤受伤风险

据英国路透社 1 月 19 日报道，日前，来自法国图卢兹大学的一项新研究发现，坚持运动至少一年以上的老年人跌倒以及受伤的可能性较小，因此鼓励老年人每周至少进行两到三次的有氧运动和力量训练。

图卢兹大学就长期运动的影响对 21,868 名老年人进行了为期 48 周的研究，这些人平均年龄为 73 岁，他们被分为两大组，一组参与者在这 48 周里进行了多项运动，另一组则没有参加任何运动。结果发现，坚持运动至少一年的老年人跌倒的可能性比不运动的老年人低 12%，受伤的可能性低 26%，骨折的可能性低 16%。

图卢兹大学首席研究员菲利普·德·索托·巴雷托(Philippe Souto Barreto)表示，导致老年人跌倒受伤的因素有很多，长期运动不仅会给人体健康带来益处(如缓解慢性病的危害)，而且有助于减少老年人跌倒受伤的可能性，因为长期运动可以增强腿部肌肉，改善走路的平衡性和协调性，降低患骨质疏松症的风险或减轻骨质疏松的严重度，此外，长期运动可以增加骨骼密度，使得老年人在跌倒时骨折的可能性降低。

据悉，此类研究大多是在欧洲和美国进行的，有些研究运动对于痴呆或心脏病等慢性病的影响，而在大多数的研究中，参与者需在研究人员的监督下完成有氧运动与力量训练。

《美国医学会期刊·内科学》认为，上述研究分析并没有证据可以表明运动与降低老年人跌倒、住院以及死亡风险有关。研究人员也表示，上述分析的局限性在于没有明确报告参与者按要求完成训练的比例，所以还需更长时间的研究来确定长期运动与降低骨折风险相关。

美国阿拉巴马大学教授赛斯·兰德菲尔德则表示，很多关于力量训练的运动项目都表明长期运动有助于降低老年人跌倒的概率。值得一提的是，上述分析是基于为期一年的研究得来的。因此他认为每周进行三个小时左右的运动锻炼有助于降低老年人跌倒以及受伤的风险。

(来源：环球网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/545/id/627/aid/60497>

互动养老

父母出游子女买单，“银发旅游”市场潜力巨大

隆冬季节，在新疆国际大巴扎，游客摩肩擦踵，其中不乏“银发”游客。跟团来旅游的张明夫妻俩流连在琳琅满目的特色商铺间，忙着拍照、选购商品。“一直想到新疆来看看，这次终于如愿了，我们要好好地体验下。”张明去年 10 月份刚刚退休，退休后，他和老伴制订了详细的旅行计划。

随着生活水平的提高与观念的改变，近年来，有钱有闲的老年人开始走出家门，加入到旅游的快乐体验中来，也因此让银发旅游市场火热。驴妈妈旅游网发布的老年游大数据显示，2018 年驴妈妈平台 60 岁以上“银发族”出游人次同比去年上涨 5 成，其中跟团游依然是出游首选，占比达 7 成。从下单来看，“父母出游子女买单”成为老年人出游的一大亮点，6 成子女将旅游作为“孝心礼”送给父母。

“银发旅游”异常火爆

“年轻的时候说了很多想去的地方，但由于种种原因，大都没去成。现在趁着身体还好，一定要多去一些地方。”老曲是福州市的一名机关退休干部，他告诉记者，夫妻俩退休金每月一万五左右，孩子也事业有成，退休金主要用来旅游，“退休三年，去了西藏、新疆、湖北、广西等热门景点，接下来还将错峰出游”。

记者了解到，针对老年市场，不少景区还推出了票价优惠活动。新疆博斯腾湖的优惠活动，吸引了不少的银发旅游团，在去年高峰期的 5~10 月，23340 名老年人在博斯腾湖景区享受到了“半价”或“全免”优惠待遇。

“在有钱有闲、身体健康的情况下，老年人更希望多去看看这个世界，而且现在的子女也大都鼓励老人出去旅游，为老年人买单。”乌鲁木齐一家旅游公司的负责人告诉记者，组团和错峰旅游是老年旅游市场的特点，在几个“黄金周”后的几天，银发一族是景区的主角。

目前，中国 60 岁以上的人口超过 2 亿，“银发游”已成为旅游市场开发的潜在热点。据中国老龄科学研究中心发布的《老龄蓝皮书：中国城乡老年人生活状况调查报告(2018)》，有 22.2% 的受访老人表示未来一年中可能或肯定出外旅游。若以年龄分段统计，低龄老年人是旅游的主体，占 68%；其次是 70 岁至 79 岁年龄段的老年人，占 26%。

记者还了解到，近年来，老年出游开始从境内游向境外游转变，对旅游产品的体验度要求也越来越高，泰国、越南、老挝、柬埔寨、新加坡等地都是老年游客热衷的旅游目的地。厦门市老龄工作委员会办公室发布《厦门市老年旅游市场研究》报告也显示，近一年，厦门市老年人的旅游地出国出境比例达 42.7%，成为老年人出游的主流。

市场潜力巨大

面对潜力巨大的银发游市场，携程旅游平台上推出一系列适应老龄化社会的老年游创新产品和 33 项新的服务标准。

“老年人的市场很大，特别是观点转变后。针对他们的需求，我们订制了专属线路，服务也越来越高端了。”福建一家旅游开发公司相关负责人表示，以前老年人出游价格是第一位的，如今老年人在参团上越来越理性，更注重舒适性。“特价团”、“火车游”不再是老年游的代名词，针对老年人的高端线路越来越多。

当前除一些传统旅行社推出的针对性的旅游团之外，不少在线旅游企业也开发出有针对性的产品。如途牛旅游的“乐开花爸妈游”已有众多“爸妈周末游”和“爸妈度假游”产品，携程“爸妈放心游”产品报名者中老年人占比超过 70%。

“老年旅游成本相对较高，时间周期也长，但在传统旅游产品竞争激烈的情况下，这无疑是新的市场，谁能先做出品牌，就能在这个市场占优势。”业内人士表示。

尽管老年旅游产业增长速度快，具备一定的市场潜力，但不少旅游企业尚不敢“放开手脚”。据了解，目前每年老年游客投诉的案例很多，其中投诉热点集中在旅行社针对老年游客加收团费、在国内景区不能完全享受优惠门票等问题。

“这些问题的存在，说明当前旅游业对银发游市场还没做好充足的准备，从另一方面也说明了市场的潜力巨大。”乌鲁木齐一家旅游开发公司的负责人张运表示。

深耕细分市场

“老年人是我们最具潜力的目标人群，我们专门针对这一群体推出特色服务。”新疆博斯腾湖旅游有限公司相关人士表示。博斯腾湖是我国最大的内陆淡水湖，漫步在博斯腾湖景区，帮助搀扶年迈的老人、主动推扶残疾人轮椅、电瓶车免费接送等服务随处可见。

从目前的“银发游”市场来看，老年人旅游消费已经迎来了一轮新的升级。从传统的跟团观光游，到随心的自由行，再到目前的主题类旅游，他们对旅游的兴趣点在不断变化。业内人士指出，随着老年旅游观念的转变，老年旅游商业模式也亟须创新，要“摸准老年人的脉”，创新性地对旅游资

源、设施和服务进行重组，多开发以医疗为主要目的的养生保健游、适应老年人兴趣与爱好的文化旅游等产品。

“未来老年人旅游会由普通性转变为特色性，由一般需求向特色定制。”有业界人士指出，私人定制、特色旅游将成为老年人旅游的大趋势。因此要在提高老年旅游休闲生活的品质做文章，提升旅游休闲服务质量，树立新的老年旅游观，从增加老年旅游休闲供给入手，在优化环境上拓展，在细分市场中深耕，在提升服务上创新。

此外，有关部门要强化监管，督促旅行社改善产品、提升服务，并做好老年人出游的保险、医疗、运输等指导、协调工作，让老年人快乐、放心出游，充分激发“银发旅游”的市场活力，体现全社会对老年人的人性化关怀。

（来源：工人日报）



WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/561/id/622/aid/60527>

养老金融

唐霁松局长在《建立中国特色第三支柱个人养老金制度研究》课题发布会上的发言

人社部社保基金监管局局长唐霁松的发言题目是“健全制度，加强监管，保障第三支柱建设有序推进”。他首先对课题取得的成果表示祝贺，并指出在我国建设小康社会和第三支柱顶层设计的关键时期，开展第三支柱研究正逢其时。他认为，我国建立第三支柱的条件日趋成熟，第三支柱的前景乐观，建立第三支柱养老金对应对人口老龄化、完善多层次养老保险体系具有重要意义。他提出，建立第三支柱个人养老金制度，必须积极构建第三支柱运营监管体系。一是要明确监管模式和监管原则，坚持问题导向和目标导向，制度运行初期要将限量监管和审慎监管有机结合起来；待个人养老金市场发展和各参与主体运行经验逐渐成熟后，逐渐向审慎监管模式过渡。二是要明确监管职责和监管分工，各监管部门应有所分工、各司其职，可以考虑建立部门间定期协商机制，加强监管的集中统一。三是确定监管措施，应通过法律政策明确监管框架，运用日常检查解决突出问题，并利用运行信息平台作为监管的重要载体，及时准确开展信息披露工作。最后，他希望各部门、各行业加强合作，助力构建第三支柱监管体系的形成和完善，为第三支柱平稳运营添砖加瓦。

（来源：养老金融 50 人论坛）



WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/572/aid/60491>

社会保障

辽宁：全省城乡居民养老保险缴费档次调整

全省基础养老金最低标准每三年至少调整 1 次;基础养老金标准对 65 周岁及以上参保城乡老年居民予以倾斜,其中:65 周岁至 79 周岁的参保城乡居民每人每月加发 5 元;80 周岁以上参保城乡居民每人每月加发 10 元;调整个人缴费档次标准,设置每年 200 元、300 元、500 元、800 元、1000 元、2000 元、3000 元共 7 个档次。

近日,辽宁省人社厅发布城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制的实施意见。

参保城乡老年居民基础养老金每月加发 5-10 元

目前,我国城乡居民基本养老保险待遇由基础养老金和个人账户养老金构成。基础养老金由中央和地方确定标准并全额支付给符合领取条件的参保人。

从今年 1 月 1 日开始,基础养老金标准将对 65 周岁及以上参保城乡老年居民予以倾斜,其中:65 周岁至 79 周岁的参保城乡居民,每人每月加发 5 元。80 周岁以上参保城乡居民,每人每月加发 10 元,所需资金由省、市、县共同分担,省分担比例按照全省基础养老金最低标准分担比例执行。

为引导激励城乡居民早参保、多缴费,增加个人账户资金积累,提高待遇水平,对连续缴费年限超过 15 年的(含职工养老保险转移接续年限),每超出 1 年,每人每月增发缴费年限养老金 2 元,各市、县可根据本地实际情况制定具体标准,所需资金由市、县承担。

记者查询发现,2018 年,辽宁省城乡居民基本养老保险基础养老金最低标准已经提高至每人每月 108 元,高于国家标准 20 元。符合条件的参保居民将在此条件下每月加发。

全省基础养老金最低标准每三年至少调整一次

实施意见要求建立基础养老金正常调整机制,省人社厅将统筹考虑城乡居民收入增长、物价变动和职工基本养老保险等其他社会保障标准调整情况,适时提出全省基础养老金最低标准调整方案。

全省基础养老金最低标准每三年至少调整一次。市、县基础养老金的调整,由当地人力资源社会保障部门会同财政部门提出方案,报请同级党委和政府确定。

基础养老金最低标准是由省委、省政府根据国家统一部署和全省城乡居民人均可支配收入、财力状况等因素合理确定的,所需资金由省、市、县(市、区,以下简称县)共同分担,各市、县在全省基础养老金最低标准基础上,可根据本地实际适当提高基础养老金标准,所需资金由各市、县承担。

对于个人账户养老金则由个人账户全部储存额除以计发系数确定。参保人员死亡后,个人账户资金余额可以依法继承。

个人缴费档次调整为每年 200-3000 元 7 档

从今年 1 月 1 日起,还将调整全省城乡居民基本养老保险参保缴费档次标准。由目前的 100 元至 2000 元 12 档调整为每年 200 元、300 元、500 元、800 元、1000 元、2000 元、3000 元共 7 个档次。

各市、县可根据当地情况增设缴费档次标准,最高缴费档次标准原则上不超过当地灵活就业人员参加职工基本养老保险的最低档次年缴费额。对建档立卡贫困人口、低保对象、特困人员、重度残疾人等缴费困难群体,保留现行最低缴费档次标准和缴费补贴标准。

由于个人缴费档次的调整,今年也将调整缴费补贴水平。对应 200 元至 3000 元 7 个缴费档次,各地缴费补贴应不低于 40 元、50 元、70 元、100 元、120 元、140 元、160 元,缴费补贴所需资金由

市、县政府承担。各地可根据实际情况合理调整缴费补贴水平，对选择较高档次缴费的人员可适当增加缴费补贴，引导城乡居民选择高档次标准缴费。

（来源：辽沈晚报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/60478>

福建：南安兑付 1 月低保老年人高龄补贴 69500 元

日前，记者从南安市财政局了解到，南安日前兑付 2019 年 1 月低保老年人高龄补贴资金 69500 元，共惠及 660 户 695 人。

此次发放范围为南安市户籍的年满 80 周岁的低保老年人，补贴标准为每人每月 100 元，预计全年需投入将近 90 万元，补贴采用社会化发放，由银行直接发放给低保户。

（来源：闽南网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/575/aid/60509>

河南：我省 80 岁以上老年人可领高龄津贴

1 月 18 日，记者从河南省民政厅获悉，为深入贯彻落实《河南省老年人权益保障条例》，今年我省将实施 80 岁以上老人高龄津贴制度，省委、省政府将实施 80 岁以上老人高龄津贴制度纳入今年我省民生实事。

高龄津贴制度拟对 80~89 岁、90~99 岁和百岁以上老年人分别按照每人每月不低于 50 元、100 元和 300 元的标准发放高龄津贴，具体标准由当地政府制定，将惠及全省 160 多万高龄老年人。目前，我省郑州、洛阳、新乡、焦作、濮阳、济源、兰考和汝州等地已开始实施 80 岁以上老人高龄津贴制度。

高龄津贴是针对高龄老人实行的一种社会保障制度，按照“低标准、广覆盖、保基本、多层次、可持续”的总体要求，创新高龄老人福利制度模式，健全养老保障服务体系，建立保障高龄老人基本生活需求的长效机制，推进补缺型老年福利向适度普惠型社会福利发展，使广大高龄老人的基本生活得到保障，不断提高高龄老人的生活质量。

（来源：河南日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/575/aid/60496>

税延养老险或全国推开，三个特征制约市场规模

2019 年 5 月个税递延养老制度试点有可能会推广到全国，我国个人养老金制度或将真正实现落地。

与大部分国家类似，作为第三支柱的个人积累制养老金制度在中国建立较晚。2018 年，市场刚刚开始推行税延养老险。虽然各方对其寄予了厚望，但从企业年金的发展和我国个税缴纳人口来看，税延养老险的市场规模可能并不如想象的那么乐观。

从试点的情况来看，税延养老保险的销售情况并不是非常理想，截至 2018 年 10 月底，全国三个试点地区共获得保费 4600 万元不到，其中上海地区为 3400 万元。

下面简单回顾一下税延养老保险试点。2018 年 4 月，财政部发布《关于开展个人税收递延型商业养老保险试点的通知》，确定自 2018 年 5 月 1 日起，在上海市、福建省（含厦门市）和苏州工业园区实施个人税收递延型商业养老保险试点。试点期限暂定一年。

主要的试点内容包括：

个人缴费税前扣除标准。取得工资薪金、连续性劳务报酬所得的个人，其缴纳的保费准予在申报扣除当月计算应纳税所得额时予以限额据实扣除，扣除限额按照当月工资薪金、连续性劳务报酬收入的 6% 和 1000 元孰低办法确定。取得个体工商户生产经营所得、对企事业单位的承包承租经营所得的个体工商户业主、个人独资企业投资者、合伙企业自然人合伙人和承包承租经营者，其缴纳的保费准予在申报扣除当年计算应纳税所得额时予以限额据实扣除，扣除限额按照不超过当年应税收入的 6% 和 12000 元孰低办法确定。

账户资金收益暂不征税。计入个人商业养老资金账户的投资收益，在缴费期间暂不征收个人所得税。

个人领取商业养老金征税。个人达到国家规定的退休年龄时，可按月或按年领取商业养老金，领取期限原则上为终身或不少于 15 年。个人身故、发生保险合同约定的全残或罹患重大疾病的，可以一次性领取商业养老金。

对个人达到规定条件时领取的商业养老金收入，其中 25% 部分予以免税，其余 75% 部分按照 10% 的比例税率计算缴纳个人所得税，税款计入“其他所得”项目。

自试点开始以来，多家保险公司推出了税收递延型养老保险产品，从发展来看，未来将有三方面特征：

首先，有团险渠道的公司在税收递延型养老保险产品市场上更为有利。由于中国缺乏个税账户，退税由企业代扣。根据税务局的规定，“取得工资薪金所得、连续性劳务报酬所得的个人，其购买符合规定商业养老保险产品的支出享受税前扣除优惠时，应及时将税延养老扣除凭证提供给扣缴单位。扣缴单位应当按照《通知》规定，在个人申报扣除当月计算扣除限额并办理税前扣除。”

因此企业不可避免地在这一市场中行使了一部分行政职能。因此，有团险渠道的保险公司有优势将职场作为提供保单销售、退税管理的平台，从目前的发展来看，已经推出产品的保险公司也主要通过团险部门来进行推广，将递延税养老产品和团险一起更有利于获得更高数量的企业雇员，有利于产品的快速发展。

其次，递延税养老保险的税收递延对高收入群体来说更有吸引力。中国只有 1.87 亿人群缴纳个税，但税改后只有 6400 万个税纳税人，再叠加 6 项税前扣除，实际缴纳个税人数将进一步下降。不交税的人群中，递延税养老保险产品对他们没有节省税收的吸引力，而只有投资回报的吸引力，而市场上目前充斥各类高收益产品，对于这绝大部分没有达到税收起征点的个人来说，递延税养老保险的吸引力并不占优势。

而在交税的群体中，工资越高，获得税收递延的价值才越大。这一点和美国的 401K 账户也是一样，对于中高收入人群来说，税收延迟对他们更有价值。这也就意味着这类储蓄型的养老金个账对于一小部分收入较高的人群才有吸引力，而以低收入为主的普通大众仍需依赖社保养老金作为退休后主要的资金来源，这批人的数量基数远高于中高收入人群，因此从这一角度来看，税收递延型养老保险作为第三支柱，在整体养老金中占比不会太大。这一点和美国、日本的发展是一样的。

最后，在投资回报上，目前市场上保险公司推出的产品包括三种产品，一种是固定收益类产品，一种是保本收益类产品，还有一种则是收益浮动类产品，这类产品风险较高。

资管能力较强的保险公司长期来看对用户更有吸引力。同时，税收递延型养老保险在低利率情况下有吸引力，一旦经济增速加快后，投资回报更明显，而且市场利率上行后，这类产品无法与高利率抗衡，吸引力会大为减弱。同时，从企业年金的收益率来看，股市对投资收益有明显的影响，这一点对养老险产品也会有影响。

（来源：村夫日记）

对于税延型养老保险试点政策的建议

作为我国财税改革和养老保障体系建设的重要举措，个税递延型商业养老保险试点政策（税延型养老保险试点政策，以下称“试点政策”）于 2018 年 5 月 1 日起在 4 个省市区试行。目前，个人税收递延型商业养老保险已正式在苏州园区试行。数据显示，截至 2018 年 12 月，全国获得“试点政策”保险营运许可的保险公司已有 19 家之多，4 个试点省市区累计承保保单约 3.58 万件，实现保费收入 6000 多万元，累计人均保费约 1680 元，投保人员以普通工薪阶层为主，投保月缴费人员占比约 98%， “试点政策”初显成效。

与此同时，随着“试点政策”的实施、特别是个人所得税制度改革的推进，税延型养老保险试点政策在执行中出现了一些新的情况与问题：

优惠力度在弱化，目标群体被压缩。一方面，因个税改革，个税边际税率和实际税负下降，“试点政策”的税收递延优惠在弱化，潜在目标客户群体有所缩小。另一方面，“试点政策”参与者的适用税率因个税改革而降低，投保人员的积极性受到相应的影响，出现了少数投保人暂停缴费观望的情况。

抵扣标准较低，激励作用不够大。从目前的制度设计来看，个人缴费税前扣除以每月 1000 元为上限，抵扣标准较低。而且，按当月工资抵扣，不包含季度、年度奖励等，投保人不能按照全年实际月均收入来充分享受每月上限缴交保费的政策红利。考虑到通胀对未来养老金实际购买力影响等因素，“试点政策”的带动效应有限，不利于做大养老保障的第三支柱。

计扣流程较复杂，新老政策需衔接。目前税前扣除的额度采用比例和每月上限孰低的计算方式，扣缴单位每月都需要核对投保人员月收入的 6% 和 1000 元孰低，操作繁琐、容易出错。同时，“试点政策”规定，投保人在领取养老金时按“其他所得”的税目缴交个税，而改革后的个人所得税法已将“其他所得”税目取消。显然，“试点政策”与个税改革需要同频共振，相关个税科目的新老政策如何有效衔接有待明确与统一，亟须解决。为此，笔者提出以下建议：

强化激励作用，扩大政策溢出效应。从国际经验和实际情况来看，以个税递延型商业养老保险为代表的第三支柱的养老金替代率目标设定在 10% 左右似乎较为合理。为此，在完善“试点政策”时可以考虑，根据替代率目标倒算每月保费扣除的上限，通过相应提升个人缴费税前扣除标准，强化“试点政策”的正向激励作用。同时考虑，允许投保人可在扣除上限之外使用每月完税收入购买个税递延型商业养老保险，并对该“试点政策”的保险增加税后缴费账户，按 TEE 模式（缴费阶段交税，投资收益积累期间及养老金领取阶段免税）运行，投保人在超出“试点政策”规定保费扣缴上限后的缴费进入该账户，达到领取条件时不再计税，以此进一步提高参保人的缴费水平，扩大“试点政策”的带动和溢出效应。

优化政策设计，简化计扣操作流程。在完善“试点政策”时，建议参照社会保险和企业年金的缴交模式，以投保人上年度工资总额的月平均数为缴费基数进行计算、比对，然后一次性确定下一个年度每月固定的扣除数额，每年调整一次，最大限度地简化操作流程。同时，对于投保人员来说，也能把季度奖、年度奖等各类奖励性收入都纳入月均工资基数的计算范围，最大限度地享受每月上限缴交的政策红利。

（来源：中国财经报）

合理控制养老基金对财政的依赖度

2018 年 5 月 21 日,人力资源和社会保障部公布了《2017 年度人力资源和社会保障事业发展统计公报》。公报显示,2017 年我国职工基本养老保险基金总支出 38052 亿元,同比增长 19.5%,相比 2013 年的 18470 亿元增长 106%。这意味着,近四年职工基本养老保险支出翻了一倍多。2017 年城镇职工基本养老保险基金总收入 43310 亿元,其中征缴收入 33403 亿元,全年基金总支出 38052 亿元。征缴收入的资金规模仅相当于当期基金支出的 87.78%,基金支出缺口要靠财政补助来弥补。近年来的数据显示,基金征缴收入与基金支出缺口持续扩大,社会养老保险对财政补助资金的依赖程度不断上升。这势必增加财政负担,影响社会养老保险的可持续性。另外,人口老龄化会导致我国社会养老保险未来支出压力越来越大,而随着我国经济发展进入新常态,经济增长速度放缓,财政收入增速也会递减。在“增支”和“减收”压力的共同作用下,未来我国财政和养老保险的可持续性问题越来越突出。因此,如何控制社会养老保险支出过快增长,保持其对财政补助依赖的适度性,已迫在眉睫。

我国社会养老保险基金支出增长过快,有历史和现实的原因。从历史原因看,主要是我国社会养老保险制度建立时,政府没有完全承担制度转轨成本,养老保险制度建立之初的保障水平较低。2000 年后,我国经济一直处于高速增长期,职工工资增长速度快,职工基本养老保险调整跟不上工资增长节奏,使得养老金待遇与在职人员差距不断扩大。为了让广大退休职工充分享受到改革开放和经济增长成果,缩小在职人员与退休人员的收入差距,从 2005 年起,我国连续 14 年对职工基本养老保险进行调整,连续增加退休人员基本养老金待遇,即“14 连涨”。从某种程度上说,政府连续增加职工基本养老金是对历史欠账的一种弥补。从现实原因看,主要是人口老龄化导致领取养老金的人口增加迅速,制度赡养率持续提高。制度赡养率系退休职工与在职职工之比,为衡量社会养老保险制度负担水平的重要指标。2013 年,我国城镇职工制度赡养率为 32.87%,2017 年上升至 37.03%。

社会养老保险基金支出增长过快,给财政带来较大压力。公报数据显示,2017 年各级财政补贴基本养老保险基金的总额高达 8004 亿元。财政补助资金较 2013 年增长 165.12%,补助资金占基金总收入比例达到 18.48%,较 2013 年增加 5.17 个百分点。按照这种增长速度,估计财政补助资金占基金总收入的比例,可能在未来两年内突破 20%,补助资金会突破 1 万亿元。为保持基本养老保险制度对财政依赖的适度性,促进社会保险可持续发展,建议着重采取以下措施。

第一,合理控制城镇职工基本养老保险待遇增长幅度。保障和改善民生是党和政府最关注的领域。养老待遇是重要的民生问题,从 2005 年起,政府连续对城镇职工退休金进行调整,实现“14 连涨”,充分体现了党和政府对人民最关心最直接的利益问题高度重视。养老待遇是一种典型的福利支出,具有刚性,只能升不能降。职工基本养老保险待遇增长幅度过快,不仅增加财政负担,也会对在职职工工作积极性产生负面效应。目前部分行业工人的工资较低,在岗期间工资与退休工资相比差距不大,会诱使一部分员工设法提前退休。我国城镇职工基本养老保险在 2015 年前增长幅度相当快,基本上年均增长 10%以上,从 2016 年起,增长幅度有所下降,2016 年增长 6.5%,2017 年增长 5.5%,2018 年增长 5%。虽然增长幅度下降,但是由于基数大,增长的具体金额仍然可观。因此,要从优化制度内在机制着手,合理控制城镇职工基本养老保险待遇增长幅度。未来职工养老金调整要结合经济增长速度、政府财力承受度、物价水平和在职职工工资水平等因素来进行,量入而出,适度增长。

第二,尽快推出渐进式延迟退休政策。在人口老龄化时代,为了减少养老保险制度对财政补助的依赖度,延迟退休年龄是多数国家普遍采用的政策。中国改革开放 40 年来,许多政策都根据时代发展而进行变革与完善,但法定退休年龄政策一直没有变,还是沿用新中国成立后的退休年龄政策,男性到 60 岁退休,女职工到 50 岁退休,女干部可以到 55 岁退休。当时的退休年龄是根据那个时期人口预期寿命等因素制定的,当前中国人口预期寿命发生了很大变化。我国人口平均预期寿命 1990 年为 68.55 岁,2000 年为 71.40 岁,2010 年为 74.83 岁,2015 年为 76.34 岁,2017 年为 76.7 岁。从国际对比看,中国法定退休年龄处于世界上的低水平。2013 年世界银行提供的 151 个国家退休年龄与人口预期寿命数据显示,男性最低平均退休年龄为 61 岁,女性最低平均退休年龄为 59 岁,男性平均预期寿命为 69 岁,女性平均预期寿命为 74 岁。

法定退休年龄是影响养老金制度收支平衡的一个重要参数。劳动者在工作期间要缴纳社会养老保险费,一旦退休,身份立即发生改变,从养老保险缴费者变为养老金领取者。假如人均预期寿命不变,退休

年龄越早,则劳动者缴纳养老金的年限越短,领取养老金的年限越长。延长退休年龄会对养老金收支缺口产生积极影响,减轻养老金支付压力。

第三,尽快推出儿童津贴,鼓励年轻人积极生育小孩,改善我国人口结构。我国在 2016 年 1 月 1 日全面放开“二孩”政策,时间过去了两年,这项政策没有显著刺激生育率提升。年轻人不愿意生育的原因非常复杂,生育成本高是重要方面。小孩的抚育成本越高,年轻人的生育意愿越低。从国际范围来看,英国在 1945 年开始实施儿童福利,只要家中有小于 16 岁的孩子,就可以享受该福利。日本在 1971 年立法通过实施儿童津贴,覆盖对象是那些有小于 12 周岁孩子的家庭。儿童津贴的资金来源于雇主缴费和政府一般税收。此后,日本不断对儿童津贴法案进行修订和完善,该法案对刺激年轻人生育小孩产生积极作用。

第四,提高养老保险基金投资收益。职工养老金收入主要有三个来源:一是企业和个人缴费形成的收入;二是由财政补贴形成的收入;三是由基金投资形成的其他收入。在经济增长新常态下,未来财政收入增长面临压力,同时为了减轻企业负担,未来我国社会保险缴费费率还存在下调的压力。这意味着,随着经济转型与人口老龄化的发展,养老保障资金的前两个来源面临收缩,而提高养老基金投资收益有助于降低支出压力。我国的养老金主要包括三个部分:城镇职工基本养老保险基金、全国社会保障基金和城乡居民基本养老保险基金。全国社会保障基金为国家的战略储备基金,是专门应对未来人口老龄化高峰时期的支出而设立的专项基金。这部分资金早已进行专业化运作和市场化投资,取得了较好的投资收益。但是我国职工和城乡居民基本养老金既面临支付压力,又有大量资金未进入较好的投资渠道,没有得到合理的收益。建议改变当前养老金低水平计息状况,委托专业机构进行投资,在确保安全性的前提下,努力使养老金取得合理的投资收益,增加养老基金池的收入。目前已有 14 个省份进行基本养老金委托投资运营,2017 年基本养老金投资收益率为 5.23%。这种委托投资采取保底保收益,优点是基金安全性较强,缺点是投资周期短,一般为 5 年,从而使投资收益受到一定限制。个人账户资金是长期资金,有的可以在资金账户里面沉淀 40 年之久。可以充分发挥养老金长期属性,改变投资周期,追求最佳投资组合,在确保安全性的前提下,提高基金投资收益率。

总之,要合理控制养老基金对财政依赖程度,开源节流,努力实现养老基金的收支平衡,确保可持续性。

(来源:中国社会科学网)



WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/60526>

南方养老金支援东北? 网友炸锅、专家回应

近年来,“养老钱够不够发放”成为了社会热议的话题。

据每日经济新闻 21 日报道,目前,职工基本养老保险基金累计结余已近 5 万亿元,平均可满足 17 个月的支付。但是,在现收现付的养老金制度下,东北等部分省份已经出现了收不抵支的问题,也就是当年收缴上来的钱不够当年的发放。

此前人社部社保管理中心编制的《中国社会保险发展年度报告 2016》显示,黑龙江省累计结余已穿底,欠账 232 亿元。更让人揪心的是,这个差额可能只会越来越大,因为东北的人口还在源源不断地流出。

针对“一些地方结余较多,一些地方钱不够花”的局面,近日,中国财政学会副会长、前财政部财政科学研究所所长贾康支招,用南方多年的滚存结余调到东北救燃眉之急。

每日经济新闻记者了解到,将养老金结余较多的地区的钱拿到不够发的地方救急,在很多年以前已经有专家提出类似建议,并在行业内引起过激烈的争议,最终因为遭遇到较大的阻力而未能真正推动,最大的问题是,这么做将会降低结余较多地方政府征收养老金的积极性。

对贾康的建议,网友们听说后议论开了:

有网友表示:不赞同,凭啥俺们东北的锅让别人背?

还有网友担忧今后钱不够:南方社保资金结余多,是因为年轻人多交的多,以后都退休了要领的

更多，怎么地区调剂？

也有网友认为：东北老工人多，但他们年轻时的汗水形成了巨量的东北国资，应该是国资负责填补他们的养老金空缺。

还有网友建议：应该把北方的养老金标准降下来，不能一直靠南方人养。

对于外界的质疑，贾康 1 月 21 日发文回应称，基本养老金的全社会统筹是提升其“共济”、“互济”功能的必然选择，其还有促进统一的人力资本市场培育与发展等积极意义。这个实质性改革势在必行，越拖越被动。现在做个“攻坚克难”，此其时矣！

专家：用南方的养老金救济东北

社会老龄化加剧、人口流出加快，当期养老金收不抵支缺口扩大。这是包括东北在内的多省面临的基本养老制度发展的难题。

辽宁省某地级市的一位政府部门工作人员告诉每日经济新闻记者，近几年，每年该市净流出人口就达到了近 2 万人，每年当地财政都必须要有部分资金用于填补养老金不足发放的缺口，对于原本并不富裕的地方财政而言，压力比较大。

针对东北等部分省份养老金收不抵支的问题，2019 年 1 月，在北京召开的第十届中国经济前瞻论坛上，贾康建议，建议尽快提升养老金统筹机制，用南方多年的滚存结余调到东北救燃眉之急。

在谈到给企业减税降费时，贾康提出，光减税还不够，企业和社会层面的负担，很多是税外的。减税要有配套改革，比如“五险一金”怎么降低，个税改革暴露的如社保费用问题等，必须赶快把标准缴费率、尤其是最主要的基本养老金缴费率往下调。落实到具体，应尽快把全社会基本养老的统筹机制提升，把原来分散的至少好几十个蓄水池，合到一起以后，它的整合补给功能会马上提高，南方多年的滚存结余就可以调到东北救燃眉之急，缴费率就有下调空间。

据了解，我国基本养老保险制度采取现收现付制度，职工基本养老保险缴费比例是企业缴纳职工工资总额的 20%，个别地区低于 20%，近年来，在阶段性降低社保费率的要求下，企业缴费部分已阶段性降低至 19%，个人缴费比例为工资总额的 8%。

虽然我国一直在推进提高养老金统筹层次的工作，目前多地区已完成省级统筹，但是，一些地区的养老金资金仍旧归集在市县级，并未真正做到省一级的统收统支。2019 年 1 月，江苏省政府公布的《进一步完善企业职工基本养老保险省级统筹的意见》提出，到 2020 年，全省将建立基金省级统收统支、基金缺口分级负担、各级政府责任明晰的企业职工基本养老保险省级统筹制度。

收不抵支地区的数量在不断增加

养老金到底够不够发呢？

2019 年 1 月，在国新办新闻发布会上，人社部副部长邱小平表示，2018 年，职工基本养老保险基金累计结余近 5 万亿元，规模还是可观的，具备较强的支撑能力，基金结余平均可以满足 17 个月的支付，能够保证按时足额发放。

但是，未来养老金的收支平衡的压力将加大。2018 年 1 月，中国社科院世界社保研究中心发布的《中国养老金精算报告 2018~2022》显示，全国企业职工基本养老保险每年的当期结余总额(当年度基金收入与基金支出的差)将出现先升后降的变化，从 2018 年的 2776.6 亿元一直增加到 2020 年的 3291.2 亿元，然后开始持续下降，到 2022 年降至 2803.6 亿元。但是，在不考虑财政补贴的情况下，2018 年当期结余为-2561.5 亿元，到 2022 年为-5335.8 亿元。

其中，从一些省份的具体情况看，养老金的收支失衡的问题已经出现。

在 2016 年养老金当期收不抵支的省份数量从上一年的 6 个增至 7 个，而 2014 年只有 3 个省份收不抵支，收不抵支地区的数量在不断增加。

人社部社保管理中心编制的《中国社会保险发展年度报告 2016》显示，养老金当期收不抵支的省份有 7 个，分别为黑龙江、辽宁、河北、吉林、内蒙古、湖北、青海。其中黑龙江不仅当期收不抵支，且累计结余已穿底，为负 232 亿元。

其他 6 个省份累计结余虽尚未穿底，但是，穿底的风险巨大。比如辽宁，2017 年末城镇职工基本

养老保险总收入 1863.2 亿元，总支出 2207 亿元，年末城镇职工基本养老保险基金累计结余仅为 572.8 亿元。记者查阅发现，辽宁 2015 年末累计结余 1170.79 亿元，2016 年末累计结余 916.7 亿元，如果以此收不抵支的情况发展下去，在一两年内，辽宁的累计结余也必然会穿底。

相对而言，广东、北京等省、市的职工基本养老保险基金累计结余金额较大，其中仅广东的累计结存规模就达到 7000 多亿元。

养老金全国统筹已势在必行

多年前，行业内围绕养老金“借富济贫”的建议已经展开过讨论，一位行业内专家对每日经济新闻记者说，当时讨论的时候，一些结余较多的省份反对声比较多，同时，行业内也担忧一旦拿结余省份的资金给资金不足的省份，会降低地方收取养老金的积极性，可能会导致一些地方为了招商引资等故意降低养老金的收缴比例。

该专家认为，在平衡各地养老金收支失衡的问题时，既要让地方有足额征缴的积极性，又要防止资金不足的地区萌生机会主义的想法，等着中央财政兜底。

为解决各省份养老金结存不平衡的问题，提高养老金统筹层次成为重要手段，2018 年 12 月召开的中央经济工作会议提出，2019 年重点工作任务包括要深化社会保障制度改革，在加快省级统筹的基础上推进养老保险全国统筹。

实际上，作为全国统筹的第一步，基金中央调剂制度已率先建立。2018 年 6 月，国务院向外公布了《国务院关于建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度的通知》，决定从 2018 年 7 月 1 日起实施基金中央调剂制度。文件明确，地方上解比例从 3% 起步，采取人均定额的方式进行拨付，离退休人员多的省份将获得更多的调剂金。

但是，建立基金中央调剂制度并不是意味着有收支缺口的省份可以“躺着伸手要钱”，国务院明确，省级政府承担确保基本养老金按时足额发放和弥补基金缺口的主体责任。中央政府在下达中央财政补助资金和拨付中央调剂基金后，各省份养老保险基金缺口由地方政府承担。

同时，该制度对于征缴也有制度上的激励，计算上解资金采用的上解工资基数和人数，不受各地实际征缴收入的影响，各地经过努力多征缴的基金，可以留在本省份使用，体现了对扩面征缴工作到位的地方的鼓励。

贾康发文回应

对于此前言论引发的议论，贾康 21 日在微博上发文回应如下：

我在第十届中国经济前瞻论坛的发言中，提到应尽快把基本养老金的统筹机制提升到全社会层次，使南方等地滚存的养老金结余可调到东北等地救燃眉之急，同时也就可以降低缴费标准，回应企业和社会有关的“减负”诉求。据说相关的报道已引起较广泛的关注，我愿再借“头条”的窗口，对此多说几句相关的看法：

一、基本养老金的全社会统筹是提升其“共济”、“互济”功能的必然选择，全国各地至少几十个“小蓄水池”的共济功能，怎么能与全国一个“大蓄水池”的共济功能相比？过去多年间，东北辽宁等老工业基地早已出现基本养老金入不敷出的危机，但却完全无可能把南方越滚越大的结余资金调过来救急，只得依靠中央财政费九牛二虎之力去平缓危机局面，全中国的基本养老资金体系，被形容为带荒谬意味的“持米叫饥”。

二、此次个税改革带来的“矛盾暴露”之一，是足额缴纳基本养老金的企业是少数，约 3/4 的企业没有缴足，而现在如要求依法规缴足，则许多企业承受不了，那么亟应乘势推进“全社会统筹”的改革，在提升共济功能的同时，也降低缴费标准，使大多数企业“过得去”，也使中国这一重要的社保机制规范化程度提高起来，此举可谓功莫大焉。

三、过去对全社会统筹已说了多年，除了提升共济功能之外，其还有促进统一的人力资本市场培育与发展等积极意义。之所以迟迟不能推出，一些技术层面的顾虑，可说基本都是借口，实质是原已形成的几十万人管理缴费的“利益固化的藩篱”，如何能够冲破，属于“改革啃硬骨头”的问题。这个实质性改革势在必行，越拖越被动。现在做个“攻坚克难”，此其时矣！

(来源: 观察者网)

中国养老网
WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/60532>

国际交流

老龄化趋势不可逆转，延迟退休势在必行，日本“以官带民”延长退休年龄

受制于地方和国会参议院选举，日本政府原计划在本月底国会开幕时提交的公务员法、工资法修正案暂时搁浅。不过，鉴于日本社会老龄化的趋势已不可逆转，公务员延迟退休势在必行。

日本政府原计划在本月底国会开幕时提交的公务员法、工资法修正案暂时搁浅，这些法案将在春季统一地方选举和夏季参院选举之后另行向国会提交。

今年是日本的选举年，四年一次的统一地方选举和三年一次的国会参议院将改选半数席位，分别在 4 月份和 7 月份举行。日本政府的原计划是选举和审议重要法案两不误，但近日厚生劳动省违反统计法致使企业工资统计数据失实丑闻曝光后，不仅给国家财政造成了损失，也使公务员队伍形象受损，此时提出延长公务员退休年龄及提高公务员待遇，容易引起社会舆论及在野党的反感。因此，政府调整战术，改为选举之后再交国会审议。

日本政府从去年下半年开始研究延长公务员退休问题，去年 8 月份国家人事院曾提交书面报告，要求分阶段延长公务员退休年龄，并提高老年公务员工资待遇，使之与全社会延长退休年龄、解决劳动力不足、缓解养老金压力的政策相一致。为此，日本政府起草了国家公务员法、工资法修正案，并计划年内提交国会审议，以法律形式规定退休年龄一律延长至 65 岁。

此前，日本政府没有强制规定，只是号召、鼓励国家工作人员和企业员工延长退休年龄。其中，公务员再任用制度规定，在本人提出申请的情况下，允许将退休年龄适当延长。国民养老金也已经延迟到 65 岁之后才能够领取。但是，只有一部分国家公职人员试用再任用制，大部分国家公务员和企业职员则在 60 岁之后选择第二职业或打零工维持生计。

日本政府计划从 2021 年开始实行新法律，将国家公务员的退休年龄一律延长至 65 岁，其中有行政领导职务者原则上 60 岁之后脱离领导职务，极个别有特殊专业知识或特殊需要的行政领导职务经批准后可适当延长任职年龄。同时，规定 60 岁以后的工资水平应不低于 60 岁之前收入的 70%，还可根据身体情况实行弹性工作制。在操作层面，该方案计划从 2021 年开始逐步延长退休年龄，每两年延长一岁，到 2030 年前后实现所有人员 65 岁退休。

日本的国家公务员包括中央政府机关和特殊行政执法机构工作人员，总人数约 58.4 万人。另外，由于日本实行地方自治制度，地方公务员有 273.9 万人，更是一支庞大的队伍。

日本政府延长国家公务员退休年龄的举措具有多重目的。一是适应人口减少、老龄化社会的发展需要，解决国家公务员队伍人手不足问题。二是以此为示范，带动地方自治体和民间企业从制度上延长退休年龄。据日本厚生劳动省 2017 年的一项调查，目前实施 65 岁退休的民间企业不足 20%，远未达到政府的老龄化社会就业目标。同时，此举还可以引导民间企业提高 60 岁以上在职人员的工资待遇。

目前，在民间企业雇用制度中，60 岁以上人员的工资待遇明显偏低，大部分老职员收入仅为 60 岁之前工资收入的 60%。据日本劳动政策研究机构的一项调查，有 25.8% 的企业老年职工工资收入甚至不足 60 岁之前工资的 60%。日本政府希望通过国家公务员制度改革，带动全社会老年就业和提高收入水平。

目前，政府草案已经制定完成，只是考虑到国会选举和舆论反应延期提交国会审议，但公务员延

迟退休已势在必行。

(来源：中国经济网)

中国养老网
WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/578/aid/60492>

老年说法

张婷：老年理性消费的引路人

张婷，国家高级营养师，高级健康管理师。2017 年 9 月开始，张婷以天津市消费者协会讲师团成员的身份，走进天津市数十个街道社区，向老年人分析讲述保健品消费误区，引导让老年人理性消费、安全消费。

2014 年，大学毕业的张婷就走上了现在的工作岗位，将在学校所学关于营养和健康管理的相关知识运用到平时老年消费者的咨询中来。2017 年天津市消费者协会联合有关单位开展的老年消费教育系列活动，张婷积极参与，成为天津市消协老年消费教育讲师团的一员。

帮助老年人走出保健品误区

一年多时间，张婷所在的讲师团走过的社区有三十多个，收听宣讲的达到 2000 余人次，小到十几人的圆桌会议，大到 200 多人的礼堂，都留下了她的身影。张婷说：“现在是网络信息化时代，但老年人接受信息传播不够快，我就把当下最新的案例和诈骗手法讲给他们听，让他们以参与者身份深度了解，避免遇到同类型情景时落入陷阱。”

作为健康领域从业人员，张婷始终觉得有义务帮助大家走出健康保养误区。她说，“在接触的众多老年人中，多数人认为，保健品吃的越多越好，吃了保健品可以不吃药。就是这样错误的认识，不仅榨干了他们的钱，还可能要了他们的命。”

在一次讲座中，有位李老先生让张婷印象深刻。活动结束后，李老先生询问张婷，磁疗垫子是否能治好他的高血压和关节炎，卖垫子的工作人员说的神乎其神，连药都不用吃了。张婷耐心跟他解释，绝对不能因为服用保健品或使用器械而代替治疗。听了张婷的话，李老先生连呼感谢，“要不是听了老年消费教育讲座，4 万多块钱就打水漂了。”

收集案例体验低价旅游团

张婷说，“每次能够让老人家省下一点血汗钱，带去一点健康，就很欣慰。”

有一个社区的老年人被组织参加超低价旅行团，据说 40 元可以出去玩 3 天。旅游途中，老人们看了一场小伙子哭诉自己家里老人生病，没钱回家，老板不给结工资，只能拿自己代理的保健品来抵的戏码，并用超低价吸引消费者，结果每人花 2600 元买回来的都是三无产品。

张婷恰巧到这个社区做宣讲，老人们纷纷回家拿来买到的保健品找张婷鉴定，她看到产品的成分，确认产品里添加了违禁药品，提醒在场老年人不可继续服用。

为能够更好了解低价旅游团对老年人合法权益的侵害，张婷还特意参加了一个声称交 396 元可旅游 3 天并赠送一床羽绒被的老年旅游团。不出所料，行程最后一天，导游带他们去参观展馆。下了车张婷就察觉出不对劲，全体团员被带入一个会议室，销售人员开始讲解水晶手链的价值、作用，随后将原价 1299 元的手链，以 120 元的现场团购价要卖给老人们。张婷回忆说，“当时，老人们还比较理性，没有任何人购买。”

当这个团要离开会议室时，走进来一位自称领导的男士，服务员对他十分尊重，他询问服务员：“今天这是哪里的团？”工作人员回答天津的，这位男士立即责问工作人员，“天津团为啥不告诉我！你们不知道天津人是我的贵人吗？”

这个男子说，当年他父亲做玉石生意时赔的血本无归，是一个天津朋友出手相助才让他东山再起，父亲告诉他必须要感谢天津人。男子问团里的人刚刚有没有买水晶手链的，有买的就告诉他，他将钱退还，因为这个手链是卖给外地人的，成本只有十块钱，不能卖给天津的叔叔阿姨。随后，他继续说，这里只是他的分店，总店在云南，如果将来大家去云南旅游可以找他，他可以帮大家看看要买的東西是真还是假，随后他把他的电话留给了所有人。

随后，便有人提出让他帮忙鉴定自带的手镯，这个人说的头头是道，越来越多的人信服并让他鉴别，他趁机拿出两个镯子进行对比介绍。然后又有人问他有没有镯子售卖，他说没有，只有他收藏的一部分，一些边角料，都是没有证书的。他说如果喜欢的话，可以带大家参观，随后把整个团领到另外一个屋子，里面全是镯子。紧接着又以价格攻势让很多消费者心动购买了镯子，最多的一个消费者买了十个。

张婷看在眼里急在心里，骗子一步一步让消费者失去了警惕，最终购买了很多没有鉴定证书的商品。这一次体验让张婷更加坚定了要揭露旅游诈骗内幕的决心。她开始收集更多案例，在讲座中将案例与老年消费者分享，提高警惕从而避免受骗。

张婷利用工作之余，经常接受消费者咨询，解答消费者问题，引导消费者进行合法有效的维权，尤其在保健品消费欺诈个案上，通过细心倾听、引导取证、寻求各职能部门介入，引导老年人合法维权、理性消费，受到消费者的一致好评。

（来源：中国消费者报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/590/id/605/aid/60517>

让老年人摆脱对保健品的迷信

继权健、华林、天狮相继被查之后，保健品直销公司“无限极”最近也被卷入风波。老百姓对其诟病主要集中在两点：欺骗钱财和耽误治疗。

对保健品庞大的社会需求背后，存在消费者心理层面的问题。老年人是保健品的主要客户群，一些公司刻意强化“把金钱转化为健康”的消费理念，契合了他们对健康的渴求。一部分老年人感觉缺乏子女关爱，在保健品营销活动和销售人员殷勤的话语中找到归属感，从而陷入商家编织的美好梦境。还有一些老年人深感看病难、看病贵而对医院医生不太信任，宁可相信熟人介绍的保健品也不愿正规就医。

这些问题的症结，在于老百姓对健康的渴求与医疗健康事业发展不平衡、不充分现状之间的矛盾——社会对老龄化尚未做足准备，大量“健康绿地”被保健品趁机“占领”，优质医疗资源的总量不足、分布不均则让问题雪上加霜。让老年人走出对保健品的迷信，要从全社会关爱老人、增加优质医疗资源、提高医疗服务水平、提升全民医疗保健知识等方面入手，打好社会健康产业的底子，堵上不良商家能钻的空子。打击不法传销要毫不手软，办好老百姓满意的医疗事业同样刻不容缓。

受害者因误信保健品的“治病功效”而耽误治疗、失去健康甚至生命，这些不断发生的案例令人扼腕。保健品不能替代药品，这本是一个基本常识，但失去冷静判断力的病人及其家属，往往经不住一些不法商家的欺骗、诱导，一厢情愿地相信某款保健品有去病功能。《食品安全法》《广告法》等为规范保健品市场提供了法律保障，应当用好“牙齿”、敢于“真咬”，大力规范保健品营销行为，让讲良心、有担当的企业健康发展，清退、严惩“只管盆满钵满不顾病人死活”的黑心商家。

（来源：新华报业网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/590/id/605/aid/60475>

父母身陷保健品，该怎么办

保健品传销公司最大的本事，就是制造老人和儿女的矛盾，不停给老人洗脑一般的家庭矛盾，吵个架也就过了，但事关保健品的矛盾，就像仇人，越结越深

父母身陷保健品，该怎么办

最近半年，45 岁的高伟(化名)和父亲之间的关系缓和许多，但他内心却有一种隐痛，因为他觉得这是用哥哥的命换来的。

父亲和高伟，或者说，和整个家庭的冲突源于一年前，这位 70 多岁的老人开始购买各种保健品，近乎痴迷。

和很多父母深陷保健品泥潭的家庭一样，高伟原本和睦宁静的家出现裂痕，有时是激烈的争吵，有时是静默的冷战。

“因为保健品，很多人的家庭关系一团糟，很多子女在承受莫大的痛苦。”后来，高伟找到了陈杰帮忙。

制造老人和子女间的矛盾

高伟是北京人，他的父母退休前都是高工，父亲直到今天还在外聘工作。高伟之前从未想过，父母会成为那种往家买各种保健品的人。

高伟母亲的身体一直不好，2017 年，病情加重。

“最开始，我爸经常往家带一些小礼品，加湿器、空气净化剂，我以为这是他买的。两三个月后，我发现他带药回来，我一看，觉得完了，这就是那些乱七八糟的保健品，很多都是三无产品。”

和大多数子女一样，高伟首先做的是上网查询这些保健品是否正规，“在国家相关网站上根本查不到。”这些无法说服高伟的父亲，他认为这是儿子编造出来蒙自己的。

高伟曾经把父亲拉入陈杰组织的受害者同盟，那里面时常会发一些辨别保健品的信息。事后他发现，这些信息，父亲根本不会去看。高伟感到无力。对于高伟的经历，陈杰感同身受。

“我以前和我父亲也会有矛盾，但那是普通的家庭矛盾，事后彼此都能谅解，不会怨恨。但事关保健品的矛盾，像是会结仇一样。”陈杰觉得原因是，“那些卖保健品的人会反复做老年人的工作，甚至说一些诋毁子女的话，就是不停洗脑，制造老人和子女间的矛盾，最常说的，就是子女贪老人的钱，巴不得你们早点过世。他们培训的时候，常说的就是，年纪越大的老人越怕死，生病的老人最好骗。”

曾卧底过会销现场的陈杰见识过这些人的可怕：“他们对老人信息的掌握超出你的想象，不仅登记本人的，还有老伴的，包括几个子女，什么工作，平时什么时候来探望，以及家里谁作主。”陈杰在和一家保健品公司人员发生冲突时，对方清楚报出了他在哪儿工作，新买了什么车。

你是我健康路上的拦路虎

父亲源源不断地购买保健品，高伟一度报警。

其中一次是父亲买了一套声称具有红外线治疗效果的四件套，付款 2000 元后，一位小伙子上门来收还欠的 7000 元。

“我当时才知道，这一套床单要 9000 元。”高伟将小伙子轰出家门，要求退款，遭拒绝后，要求对方提供发票，“我其实是想取证，但他说没有。”

高伟报警，警察调解后那人离开。

“我上班去了，晚上才听说，我爸还是把钱给那人了。”原来，事后小伙子就等在小区，看高伟离开，又找上门去。

高伟知道报警也解决不了问题，“有个接警员对我说，你只有好好劝劝老爷子。说实话，我家老人也买这些，我也没办法。”

高伟的父亲从来不告诉他自己去哪儿买的保健品，他曾经在父亲的手机上安装过跟踪软件，“我看他出了市区，就知道又被那些人接走参加会销了，打他手机，肯定是关机。”

有一次，高伟父亲带回的保健品宣传上，声称这是某医院的技术，他特意带父亲到这家医院咨询。

“医院说，他们的药从来不在外面卖，那上面的专家也不是他们医院的。”高伟以为这是铁证了，“结果我爸说，人家那专家说，他是做科研的，不在医院坐诊。”

高伟的父亲坚信，这些保健品能帮助老伴恢复健康，他投入了全部积蓄。高伟估计起码几十万元，“每次都买一万多元的产品回来。”这些产品包括治疗脑梗、改善体内循环、改变基因、割舌取血……

父亲责骂高伟是自己健康路上的拦路虎，“我是为了你妈好，你为什么阻止？”每当这个时候，高伟就觉得孤立无援。

心里的痛只有自己知道

和高伟一样，找到陈杰的求助者曾经有过各种各样的心理负担。这些求助者有 70 后、80 后、90 后，有国家公职人员、小老板，也有留学生。他们有人说，“实在不知道该怎么劝，很无奈，如果家破人亡，那就是命中注定躲不过的人祸。”有人说，“心里的痛，只有自己知道，这两年快抑郁了。”

如果只是如此，高伟也许只是心烦，但去年 9 月，哥哥的意外成了他过不去的坎。

因为不停地买保健品，父亲的积蓄已经被掏空，他和母亲每月近万元的退休金外加外聘的收入所剩无几，“有时，他还会向我和哥哥要钱。”

高伟哥哥和父母住在一起，之前在母亲的支持下，买了一辆 6 万多元的轿车，开网约车。

“我爸去年突然提出让我哥还这 6 万元钱。”得知此事时，高伟觉得很诧异，因为父亲平时以前不是这样的，“他的退休金比我哥的收入都高。”

高伟的哥哥因此压力很大，每天早出晚归，开车时间越来越长，有一天突发脑溢血离世。“我妈觉得我哥的走，是和父亲要他还钱有关。我也这么认为，他和我谈过，心理压力很大。”但是高伟不能说，还要劝母亲，“哥哥身体不好，和父亲无关。”

高伟说，有无数次，他想抄家伙找那些卖保健品的人打上一架。

默契地不再提保健品的是非

哥哥的离世，无形中缓解了高伟和父亲之间的关系。

有一天，他回到家，主动提出给父亲洗洗脚。“我那段时间刚好看到一篇文章，说老人身体怎样，最能从脚上反映出来。”

高伟记得，父亲听到洗脚的提议，楞了一下。

“我低头洗的时候，感觉到他哭了，我不敢看他。”那是高伟第一次给父亲洗脚，他发现，父亲的双脚有浮肿，小腿上还有一块块的淤青，“我哥走了后，他骑车接我哥的小孩上下学，着急的时候，脚蹬打在了腿上。”因为这次洗脚，父亲对高伟的戒备小了很多，虽然依旧买保健品，但会主动和他聊天。高伟也不再和父亲直接对抗，他不想刺激到老人。

有时候，他给父亲打电话，会问，今天去哪儿了？父亲说，去听课了。高伟不再炸毛，而是主动问，那学了什么新的知识？

从两三个月前开始，高伟通过自己的渠道，带一些进口药品给母亲，包括降压药、降血糖的药，交给父亲时，他说这是保健品，“上面都是外文，他看不懂。”

父子俩很默契地不再提保健品的是非，尤其高伟，小心翼翼地避开这个话题。虽然他知道，这是根刺，会一直在。

长谈中，这个中年男人不止一次叹气。“我知道，我父亲这样，很大一部分原因是我这个做儿子的对他关心不够，但我也可能 24 小时陪在我爸身边，我上有老，下也有小啊。人到中年，不如狗！”

如何对付保健品传销

这一年多，陈杰在实战中有一些阻击保健品的心得：

- 1.儿女不要指责父母，会让对方产生逆反心理。
- 2.在父母家里要善于发现蛛丝马迹，重点观察客厅、卧室两个区域：一看是不是有传单出现，一旦发现传单，警报要立刻拉响，说明过不了几天就要买新产品了。二看家里是不是出现新的产品了，如果有，赶快想办法取证。
- 3.陈杰希望在不法保健品阻击战中，每个家庭都要网格化，比如推选出一位训练有素的家人，定期探望老人，协助老人识别骗局，跟踪投诉。如果一开始家里只有一位老人购买，一定要争取把另外一位发展为眼线。

（来源：钱江晚报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/590/id/605/aid/60489>

银发经济，你的名字不叫“权健”

银发经济的盛行，对于整个经济的影响，其实并不止于一手挥小旗，一手举着喇叭的“夕阳旅游团”，也不止于逐步升温的保健品消费，更不止于收费高昂，床位稀缺的私立养老院，银发经济对于整个经济层面的影响，是广泛而全面的。

人口负增长时代的提前，是近期被热议的话题，而中国的生育政策，伴随着人口数量和结构的变化，不断地随着改变。

从 1949 年到 1977 年，经历了从严控到逐渐宽松、最后体现为“晚稀少”的阶段。

在 1949 到 1953 年期间，严格限定了节育的开展，包括节育药具销售报备、限定人工流产条件等，而在 1953 到 1977 年期间，则放宽了此前对于节育的限制，并且开始鼓励生育，而自 1962 年起，节育再次兴起，并在 1971 年，《关于做好计划生育的报告》被批转，“晚稀少”开始被提倡，即：晚婚晚育，拉长生育间隔，只生两个孩子。而到了 1979 年起，“一胎化”方案开始被提出，逐步转成为一对夫妇只生一个孩子，自 2014 年起，则是计划生育的逐渐放松阶段，经历了由“单独二胎”到“全面二胎”的过度。

根据 Choice 数据，2017 年，中国总人口达到 13.90 亿，人口增速为 0.532%，而事实上，自 1987 年以来，中国人口自然增长率开始缓步下降，而在 2014 年，计划生育逐步放宽后，自然增长率在 2016 年时达到了 0.586%，2017 年的自然增长率又开始下降。人口出生率的下降，是否会导致劳动力市场“刘易斯拐点”的到来，而人口红利的逐渐衰退，也引发了人们的关注。

但是随着人口结构的变迁，“银发经济”的概念也越发火热，主打舒适休闲、高性价比的“夕阳团”越发盛行，并且随着如今家庭规模一改往期的几代同堂，家庭逐渐趋于小型化，养老需求不断增加，高档养老院的收费节节攀升，一床难求，医疗产业慢性病医治、保健品需求也逐渐增高。

在一片夕阳红里，朝阳产业开始孕育。

家庭的小规模化，也意味着空巢、独居老人数量的上升。根据《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》，“预计到 2020 年，全国 60 岁以上老年人口将增加到 2.55 亿人左右，占总人口比重提升到 17.8%左右；高龄老年人将增加到 2900 万人左右，独居和空巢老年人将增加到 1.18 亿人左右，老年抚养比将提高到 28%左右。”

这就意味着，养老不仅是产业和商机，同样需要社会的全面关注以及政策的不断扶持。如何解决

养老市场的供需不平衡，公立养老院如何能满足更多收入平常的老人的需求，如何推进社区养老，提高每千名老人拥有床位的数量，都是需要解决的问题。

并且，养老产业的发展，并不该是仅仅冠以养老的噱头，高端养老社区的盈利是一个长期的过程，但以养老为名却成了部分房地产企业的曲线拿地模式。在探索养老概念的过程中，这一类挂羊头卖狗肉的“圈地”需要谨防。

同时，社会上也有更多正在推行的好的养老商业概念，包括房企保险医疗的携手互动，形成“老年公寓+护理院”的医养结合模式，或是贯彻“一个社区，一家医院”的理念，在养老社区配建以康复和老年病为特色的医院，又或是政府与社会资本共同合作 PPP 项目模式养老等。

养老产业的版图不断延展，多个行业的结合才会进一步放大养老功效。

此外，老年人的金融风险偏好程度较低，保守稳健的理财产品更会受到关注。而老年人积累了一定的资源财富，他们拥有投资理财的需求，这也会在一定程度上影响金融产品的结构，而老年人比起收益，对于损失更为敏感，保本型理财的需求始终高涨。

同时，老年人也存在着他们的消费升级，包括抗衰老类的护肤品、主打休闲的度假村，并且越来越多的老人也开始网购下单，具有舒缓疲惫作用的保健枕、能够养生的足浴盆、血压仪、颈椎仪、按摩椅等保健类器材的需求也不断升级。

但这也给一些商家造成了可趁之机，权健就是其中发展畸形的怪物之一。

权健的火疗加盟地遍布各地，创始人将自己包装成“当代华佗”，针对老年人对于所谓“自然医学”的崇拜与神秘感，不断野蛮生长，大的发展成了权健，但还有众多名不见经传的小保健品企业，尚未形成规模效应，却利用“听讲座送鸡蛋”、“听讲座送面粉”等营销手段，目标瞄准老年人，在小区内赚得盆满钵满。这一块保健品的市场，该如何规范整顿，如何提高老年人的警惕性，避免被这些蝇头小利所吸引，从而奉上了多年的存款，始终是重要的话题。

（来源：搜狐）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/590/id/605/aid/60523>

揭露老年人消费“陷阱”

传播好声音凝聚正能量。市南区委宣传部推出市南宣讲专栏，本期宣讲活动邀请区内各部门、各单位宣讲员代表讲述身边故事，宣传惠民政策，切实提升宣讲实效。

购买、消费是大家日常生活中重要组成部分，商家的各种打折、促销、推销手段层出不穷，让消费者眼花缭乱，刚刚过去的双十一，被网友戏称如果数学不好，连淘宝的打折都看不懂。我们市南区市场监督管理局是消费者们权益维护的“大管家”，我们时时刻刻关注着消费者身边的点滴，以保护好消费者权益。今天，我以老年人消费“陷阱”为话题，给大家提提醒，让叔叔阿姨或者家里的老人在以后的消费中能多一份小心、少一份闹心。

这几年，老年人消费维权问题已经成为了我们市场监管部门常见的消费维权焦点，突出表现在保健品推销、非法集资、收藏品、高收益理财产品等。一些老年人因不能辨别不法商家的“骗术”，一步一步掉进坑老的“陷阱”，有的被骗的倾家荡产，更有甚者为之付出了生命的代价。

一些不法商家盯住“银发经济”，利用中老年人渴望身体健康的心理，设置消费陷阱，大肆推销所谓“特效保健品”，谋取非法利益，有的甚至销售伪劣产品，坑害消费者，常见伎俩主要有六种：

（一）“免费义诊”，忽悠消费者。经营者经常穿白大褂，在社区、街道设点摆摊，免费做血压、血脂、血糖和身体含钙等常规检测，然后煞有介事地吓唬被检查者有这样那样严重疾病，推销价格不菲、包治百病的产品。

（二）“讲座洗脑”，诱骗消费者。推销者抓住中老年人体弱多病，希望尽快尽早康复的心理，在集市、人多的街道广发宣传单、邀请函，召集人们上课听“专家”讲座，聚集人气，借机夸大所推销产品的疗效，诱骗听课者上当受骗，购买此类保健品。

(三) “物品回赠”，诱惑消费者。保健品经营者深知中老年人节俭，在推销产品的同时往往迎合中老年人的兴趣、爱好和生活需要，设置附赠小礼品或者抽奖，诱惑其购买保健品。

(四) “高薪雇托”坑蒙消费者。保健品商家高薪雇佣推销员，装扮“专家学者”介绍产品神奇疗效，发布监测报告。假冒患者名义写感谢信、送锦旗、现身说法疗效，甚至在销售现场雇托制造抢购假象，诱骗消费者购买。

(五) “亲情投资”感染消费者。有的销售人员，直接登门推销产品。他们从帮老人扫地、擦玻璃到按摩、剪指甲，再到帮助洗脚，擦身，甚至认干妈干爸，一步一步地设置感情陷阱，致使中老年人消费者碍于面子购买保健品。

(六) “科技装潢”，误导消费者。他们玩弄高科技、绿色产品等概念，宣称其产品是负离子、超声波、微循环等专利技术，片面夸大产品包治百病的功能，促使消费者误以为其所销售的保健品有极大功效，甚至误以为可以代替药品。

老年人防范意识较弱，缺少维权意识和相关法律知识，不法商家就会使用“忽悠”“欺骗”等伎俩。同时，老年人大多退休在家，缺少工作重心，儿女不在身边无人诉说，容易被不法分子“洗脑”。

那么该怎么办呢？先请大家记住这个顺口溜：商品广告莫轻信，产品信息要细看，索要票据妥保存，买前多于家人聊。我再给大家解释解释：首先，在生活中，对于商品广告，千万不可轻信，购物前应充分了解商品信息，切勿盲目购买；选购产品时，要认真仔细阅读说明书，认明商标、注意商品有无品名、出厂日期、检验合格证标记、小蓝帽标志等。其次，在购买商品或接受服务的时候应该主动向商家索要购物票据、保修单、发票等，双方签订协议或者合同的应妥善保管，便于出现问题时维权。最后，老年人购买保健品时应该及时和家人沟通，并保持“冷静”，切忌被不法商家的“花样手段”蒙蔽了双眼，避免陷入消费陷阱。

当然百密一疏，如果您发现自己或者家中的老人仍然遭遇了消费陷阱，如何维权呢？首先要与经营者进行协商和解，和解不成应拨打 12345 进行投诉或者请求消费者组织调解，调解不成应根据与经营者达成的仲裁协议提请仲裁机构仲裁，如果还没有解决，就应该向人民法院提起诉讼，依法保护自己的合法权益。

最后，希望老年朋友们在现实生活中要科学消费，合理消费，不要贪图小便宜，不要被一些花言巧语所迷惑，练就一双“慧眼”，高高兴兴地安度晚年。

(来源：凤凰网)

保健品价格翻 20 多倍卖给老年人！

近年来，我省市场监管部门持续严厉打击以老年人为坑骗对象的保健品会议营销虚假行为。而就在日前，央视《焦点访谈》和《每周质量报告》分别播出了温州市鹿城区市场监管局查处的一起保健食品欺诈案，这再次引发了公众的广泛关注。恰逢春节前夕，此次报道也成为对广大群众走亲访友及选购保健食品的一次很好的科普行动。

借“神药”坑老的团伙鹿城落网

先用鸡蛋换老年人的手机号码，门店店员嘘寒问暖套取老年人个人信息，通过讲座引导老年人体检，最后由假专家利用此前收集的老年人信息和体检结果“恐吓”老人埋单，将进价仅约 300 元的保健品以 8280 元出售……

2017 年底，温州市鹿城区市场监管局在掌握线索后，安排了一位女卧底打入保健品企业内部，在摸清了商家存在的上述欺诈与虚假宣传等行为后，联合该区公安分局成功取缔温州德马康之源健康管

理有限公司在该市组织的保健食品会议营销场所。

据查，该公司在 1 天半的时间内共非法营销保健品 26.5 盒，每盒售价高达 8280 元，涉案金额 21.9 万余元。案发当天，执法人员当场控制了该团伙的假专家及骨干成员 14 人，随即予以立案。

据温州市鹿城区市场监督管理局副局长胡谦介绍，该局进一步查证发现，这些产品是经销商从厂家购进的，价格一盒只有 336 元。事实上，这些价钱翻了 20 多倍卖出的保健品，并没有商家宣传中的那些奇效药效。而那些在现场给老人咨询讲解的所谓专家，实际上也和医生沾不上半点关系。这些人要么是企业本身的工作人员，那么是他们花钱请来的托儿，临时聘用的费用是一天 1000 元。

应对欺诈营销需社会共治

作为在当地比较大的保健品公司，温州德马康之源健康管理有限公司被查处，对当地其他从事保健食品欺诈的门店形成了震慑。但与此同时，一些不良商家也在不断升级保健品欺诈的方式坑骗消费者。

温州市鹿城区市场监督管理局党委书记卢更生披露，这些商家在会场上往往没有公开虚假宣传，而是把“虚假宣传”的行为后置了，放在了“一对一”的环节，但这时的虚假宣传证据比较难取；其次，他们的手段变得更具欺骗性了，他们事先带老年人组织去体检，然后在掌握老年人的信息和病情的基础上，更有针对性地对老年人进行“恐吓”。

这两年，温州市场监管部门不断加大打击力度。截至 2018 年底，温州全市共查办公公平交易类案件 297 件，查办“四品一械”类案件 3098 件，在全省形成了典型的经验，央媒纷纷报道了温州对于虚假保健食品的整治工作。除了央视《每周质量报告》、《焦点访谈》专题来温采访、正面报道外，省市县三级联合制作的微电影《较量》，线上线下播放量超过百万次，被市监总局收录入“五进”科普资料并在全国推广。

温州市场监管部门温馨提醒：虽然借保健品欺诈的手段变得更加隐蔽，但是基本套路是万变不离其宗的。不法商家必打的三张牌分别是：一是感情牌，靠虚情假意取得老人的信任；二是吓唬牌，通过夸大老人病情对他们洗脑；三是吹牛牌，把某个保健品的疗效吹得神乎其神。因此，对付这些骗子，既需要监管人员掀开他们的底牌，也需要老人们自己能时时警惕。最简单的方法是，有病上医院，买药上药店。接下来，温州市场监管部门将继续联合多部门，对违法行为保持高压打击态势。在此也希望广大公众认清借保健品欺诈的行为，如发现有违法线索积极举报。

（来源：市场导报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/590/id/605/aid/60528>

政府购买服务

云南：腾冲市敬老养老服务中心招租采购项目公开招标公告

招标编号：CKZBTC2019-003

一、招标条件

根据《中华人民共和国招标投标法》、《中华人民共和国政府采购法》、《中华人民共和国政府采购法实施条例》、《财政部 19 号、20 号、87 号令》等有关法律法规的规定，采购计划已得到相关部门的批准；云南宸凯招标信息咨询有限公司受腾冲市民政局的委托，就腾冲市敬老养老服务中心招租采购项目采用公开招标方式进行采购，诚邀符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定条件的供应商参加投标报价和竞标，通过综合评估择优选择承租单位。

二、项目概况

1、项目名称：腾冲市敬老养老服务中心招租采购项目

2、租赁项目主要内容：腾冲市敬老养老服务服务中心位于腾冲市腾越镇西山坝中心地段，总占地面积 50.8 亩。项目建设综合服务楼 1 幢、康复楼 2 幢、爱心护理楼 2 幢、管理用房 1 幢及附属柴油发电机室、水泵房、公厕、门卫室、绿化、停车场等，共计建筑面积 19281.98 平方米。甲方将主体建筑、设施设备及中心场地出租。用途仅限于开展养老服务工作，不得从事与敬老养老服务无关的生产经营活动，不得转租、担保、抵押；

3、租赁期：20 年；

4、评估租金 1800000.00 元/年，前五年不变，第六年开始每年租金递增 5%。

5、本项目报名单位须进行现场踏勘，按业主和采购文件要求报；

6、承租单位根据养老设施建筑设计规范投资完成项目内部装修装饰及适老性设施设备。

三、资格要求

1、投标人须符合《中华人民共和国政府采购法》的要求，且须是在中华人民共和国境内登记注册的具备独立法人资格的企业法人组织或其它组织，有良好的商业信誉。

2、资格证明文件至少包括营业执照、组织机构代码证、税务登记证或三证合一印有统一社会信用代码的营业执照，营业执照的经营范围有相应许可的敬老、养老服务类内容；提供法定代表人身份证明书、法人授权委托书、投标保证金回执单。

3、拟派项目负责人具有专科及以上学历，从事养老或医疗相关管理服务工作；

4、投标人须具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度。

5、投标人需依法缴纳税收和社会保障资金。

6、根据腾财发【2017】314 号文规定，为了杜绝中标投标人具有相同股东的情形，投标人需提供当地市场监管部门出具的《内资企业登记基本情况表》。

7、本项目不接受联合体投标。

四、报名及招标文件获取

请有意参加投标报价的单位于 2019-01-2308:00 至 2019-01-2917:30(北京时间，下同)，登录腾冲市公共资源交易平台（网址：<http://www.tcggyjyw.com>），凭企业数字证书（USBKEY）在网上获取电子采购文件及其他采购资料；未办理企业数字证书（USBKEY）的企业需要按照腾冲市公共资源交易电子认证的要求，办理企业数字证书（USBKEY），并在腾冲市公共资源交易平台注册通过后，便可获取招标文件，此为获取招标文件的唯一途径。

五、投标保证金

（一）保证金的缴纳及退还

1、本次投标保证金为壹万伍仟元整。（¥15000.00 元）

2、提交时间：以专项账户实际到账时间为准，到账截止时间为投标截止时间，未按时到账的保证金及廉政保证金视为未提交。

开户名称：腾冲市政务服务管理局

开户银行：腾冲市农村信用合作联社

账号：2300012751433012

联系电话：0875-51552890875-5187873（传真）

注：

（1）保证金必须从投标方的法人基本账户划出；

（2）保证金转账方式仅限电汇、网银方式，其他转账方式视为无效；

（3）保证金截止时间为投标截止时间，到账时间以保证金专用账户实际到账时间为准，未按时到账的保证金无效；

（4）拒绝私人账户汇款及银行存现；

（5）投标单位转账到保证金专项银行账户后，还需要使用数字证书（CA）登陆“腾冲市公共资源交易中心网”对所投项目标段进行报价保证金金额对应。如不进行对应，将无法对本项目标段投标。

3、投标单位在跨行转账时考虑以下因素：①按照人民银行相关规定，跨行转账在工作日下午 4 点

半前办理手续，可以保证实时跨行到账；②在腾冲市跨行转账尽量采用电汇方式；③未成交供应商的保证金在成交通知书发出后 5 个工作日内由腾冲市公共资源交易中心退还至原缴纳账号。成交供应商的保证金在成交通知书发出后 30 天内持采购单位出具的已签合同证明（加盖采购单位公章）、对账单原件到公共资源交易中心办理退还手续，退回账号为原缴纳账号。

（二）一旦发生下述行为，投标人将放弃追索招标保证金的权利：

- 1、投标人在提交投标文件截止时间后撤回投标文件的；
- 2、投标人在投标文件中提供虚假材料的；
- 3、除因不可抗力或投标文件认可的情形以外，成交供应商不与招标人签订合同的；
- 4、投标人与招标人、其他供应商或者招标代理机构恶意串通的；
- 5、招标文件规定的其他情形。

六、资格审查：方式一后审；办法一合格制

七、投标文件的递交及开标

1、投标文件投递截止时间（报价截止时间，下同）：2019-02-1408:30。

2、网上递交：网上递交地址为 <http://www.tcggyzyjyw.com>，投标单位必须在报价截止时间前完成所有投标文件的上传，网上确认电子签名，并打印“上传投标文件回执”，投标文件截止时间前未完成投标文件上传的，视为撤回投标文件。

3、网上递交报价文件后，还须到达开标现场递交刻录交报价文件的光盘，地点腾冲市公共资源交易中心五楼，逾期送达的或者未送到指点地点的报价文件（光盘），视为撤回报价文件，招标人不予受理。

八、公告发布媒体

本次采购公告同时在云南省政府采购网、云南省公共资源交易信息（平台）网、腾冲市公共资源交易平台公共服务系统发布。其他网站或媒体转载的公告及公告内容信息，我代理机构不承担任何责任。

九、联系方式

招标人：腾冲市民政局

联系地址：腾冲市腾越镇

联系人：孙主任

联系电话：13987532017

招标代理机构：云南宸凯招标信息咨询有限公司

联系地址：腾冲市腾越镇观音塘社区玉宸小区

邮政编码：679100

联系人：艾志元

联系电话：0875-518989913987538671

技术支持：北京筑龙信息技术有限责任公司

服务电话：400-9618-99815718756812

2019 年 01 月 22 日

（来源：中国政府采购网）

陕西：铜川市民政局政府援助居家养老 2019 年至 2020 年服务和运营项目.公开招标公告

陕西正信招标有限公司受铜川市民政局的委托，按照政府采购程序，对铜川市民政局政府援助居

家养老 2019 年至 2020 年服务和运营项目.采购项目进行公开招标采购, 欢迎符合资格条件的、有能力提供本项目所需货物和服务的供应商参加投标。

一、采购项目名称: 铜川市民政局政府援助居家养老 2019 年至 2020 年服务和运营项目。

二、采购项目编号: ZX2019-01-08; 铜财采资部 2019002

三、采购人名称: 铜川市民政局

地址: 铜川市新区正阳路 9 号

联系人: 杨老师

电话: 0919-31855198

四、采购代理机构名称: 陕西正信招标有限公司

地址: 西安市红缨路南口 6 号均明拍卖广场 4 层

联系人: 王宇轩蔡丹

电话: 88411508 转 8023

传真: 88411508 转 8007

五、采购内容和需求: 铜川市民政局政府援助居家养老 2019 年至 2020 年服务和运营项目.1 项

项目概况: 政府援助居家养老 2019 年至 2020 年服务和运营, 分北区(王益区、印台区、宜君县)和南区(耀州区、新区), 服务期为 2 年(2019 年度预算 167 万元, 2020 年度预算 183 万元), 服务地点按照采购人指定的地点, 具体内容详见招标文件第三部分

项目用途: 养老服务

采购预算: 3500000.00 元

六、投标供应商资格要求:

(1) 基本资格条件: 符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条的规定;

(2) 特定资格条件: 1、投标人须为在铜川市范围内注册的社会组织, 提供营业执照, 税务登记证, 组织机构代码证或自然人的身份证明(若已办理三证合一或五证合一, 只需提供统一社会信用代码的营业执照或者提供国家规定的身份证明) 2、提供具有履行本合同所必需的设备和专业技术能力的说明及承诺 3、出具参加本次政府采购活动前三年内在经营活动中没有重大违法记录的书面声明 4、投标人应授权合法的人员参加投标, 其中法定代表人直接参加的, 须出具法人身份证, 并与营业执照上信息一致; 授权代表参加的, 须出具法定代表人授权书、被授权人身份证备注: 本项目不接受联合体投标;

七、采购项目需要落实的政府采购政策

1、《政府采购促进中小企业发展暂行办法》的通知--财库[2011]181 号 2、财政部司法部关于政府采购支持监狱企业发展有关问题的通知--财库〔2014〕68 号 3、《国务院办公厅关于建立政府强制采购节能产品制度的通知》--国办发〔2007〕51 号 4、《节能产品政府采购实施意见》--(财库[2004]185 号) 5、《环境标志产品政府采购实施的意见》--财库[2006]90 号 6、《财政部民政部中国残疾人联合会关于促进残疾人就业政府采购政策的通知》--(财库〔2017〕141 号)

八、招标文件发售时间、地点

1、发售时间: 2019-01-23 14:25:43 至 2019-01-30 17:00:00 (双休日及法定节假日除外)

2、发售地点: 陕西省西安市碑林区红缨路南口 6 号均明拍卖广场 4 层

3、文件售价:

每套 500.00 元(人民币), 售后不退

注: 购买招标文件请携带投标人介绍信、身份证原件及身份证复印件一份。

九、投标文件递交截止时间及开标时间和地点

1、文件递交截止时间: 2019-02-13 14:30:00

2、投标地点: 陕西省西安市碑林区红缨路南口 6 号均明拍卖广场 3 层第二会议室

3、开标时间: 2019-02-13 14:30:00

4、开标地点: 陕西省西安市碑林区红缨路南口 6 号均明拍卖广场 3 层第五会议室

十、其他应说明的事项

1、采购代理机构联系方式: 88411508 转 8023

- 2、开户名称：陕西正信招标有限公司
 - 3、开户银行：中国银行股份有限公司西安四府街支行
 - 4、账号：102460065607
 - 十一、本公开招标公告期限为自发布之日起 5 个工作日。
- 陕西正信招标有限公司

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/60520>

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓
邮编：100600
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com
电话：010-68316105/6
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达